

Resolució 893/2021, de 7 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 729/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Pla Estratègic de la Guàrdia Urbana de Barcelona

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Resum: D'acord amb l'exposat, i tenint en compte que, d'acord amb els articles 39 i 2 LTAIPBG, el procediment de reclamació davant d'aquesta Comissió només pot tenir per objecte la revisió de les decisions administratives limitatives del dret d'accés a la informació pública, que als efectes d'aquest dret es circumscriu a aquella informació prèviament en poder de l'administració, cal considerar que l'Administració ha satisfet extemporàniament la sol·licitud objecte de reclamació amb el lliurament de la informació de què disposa, sense que li sigui exigible per aquesta via de garantia l'elaboració del Pla reclamat, si prèviament no estava redactat, ni la negociació del seu contingut amb els representants sindicals, i per tant cal considerar perdut l'objecte de la reclamació i finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Guàrdia Urbana. Plans. Reclamació contra silenci. Informació existent. Objecte del procediment. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 20 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 729/2021, presentada per un representant del sindicat CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de maig de 2021 el sindicat reclamant presenta una instància al registre del Consorci d'Administració Oberta de Catalunya dirigida a l'Ajuntament de Barcelona, en la què sol·licita accés a la còpia del Pla Estratègic de la Guàrdia Urbana de Barcelona (PEGUB).
3. La Reclamació presentada el 20 d'agost de 2021 indica que l'Ajuntament de Barcelona no hauria respost a la sol·licitud anterior.
4. El 26 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment

que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 26 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 16 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que entre els mesos de febrer i maig previs a la presentació de la Reclamació l'Ajuntament de Barcelona va dur a terme tot un seguit d'accions comunicatives amb la finalitat de divulgar el contingut del PEGUB i especifica: "el PEGUB és una eina operativa abstracte, no desenvolupada documentalment en un sentit material, que concreta de manera molt esquemàtica els eixos principals i les accions estratègiques dirigides a donar compliment a la Mesa de Govern "Nou Model de Servei i Gestió de la GUB". [...] És per aquest motiu que no existeix un document on hi hagi un desenvolupament material del PEGUB, més enllà de la matriu que defineix i orienta els diferents projectes que concreten la Mesura de Govern. [...] Així doncs, als efectes de transparència, cal assenyalar que no existeix un document PEGUB del qual es pugui lliurar còpia, com si existia del PDGUB, i a més, que el contingut d'aquest Pla ha estat àmpliament difós. Tot i això, s'informa que, davant la manifestació del CSIF de la necessitat de disposar d'un document escrit on es faci constar el contingut del PEGUB, com a resposta a la petició, s'ha fet lliurament de la matriu del Pla amb data 14 de setembre de 2021 al sindicat reclamant mitjançant la comunicació que s'annexa. Igualment, informa que s'ha tramès aquesta informació a la resta de sindicats amb representació en l'àmbit i que inclou el mateix document presentat al Comitè Directiu de la Guàrdia Urbana del Pla Estratègic – PES- 2020-2023."

A la vista de les consideracions fetes per l'informe, l'Ajuntament de Barcelona sol·licita a la GAIP que procedeixi a l'arxiu del procediment de reclamació atès que no existeix un document on hi hagi un desenvolupament material del PEGUB i que l'Ajuntament de Barcelona ha divulgat la informació sol·licitada.

Annex a l'informe municipal hi consta una comunicació dirigida al sindicat reclamant juntament amb el quadre que identifica les línies d'acció del PEGUB 2020-2023 i els projectes i accions que se'n deriven.

7. El 16 de setembre de 2021 el sindicat reclamant presenta un nou formulari de reclamació en el que s'adjunta la comunicació rebuda de l'Ajuntament de Barcelona assenyada a l'antecedent anterior i manifesta que considera lliurada només parcialment la informació reclamada, amb aquesta motivació: " Tenemos derecho como actores sindicales a tener



una copia de la totalidad del Plan estratégico. Y no sólo a tener esta información porque, en virtud del art.37 aptdo. c) del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre (E.B.E.P., son materia de negociación "los planes e instrumentos de planificación de recursos humanos". Para concretar: No disponemos de la copia literal de un Plan Estratégico que ANTES de aplicarse se tenía que haber negociado con la parte social. Se nos sigue negando el acceso a su contenido y se nos envia una matriz sesgada.”

8. El dia 21 de setembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona indicat a l'antecedent 6 al sindicat reclamant, concedint-li un termini de 5 dies per a formular al·legacions. A data d'aquesta resolució, no s'han rebut al·legacions de la persona reclamant.
9. El dia 22 de setembre de 2021 la GAIP informa al sindicat reclamant que, tret que manifestin el contrari, el formulari de reclamació presentat el dia 16 de setembre indicat a l'antecedent 7 no es tramitarà com una nova reclamació sinó que s'incorpora la documentació a l'expedient de la Reclamació 729/2021.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha manifestat haver lliurat al sindicat reclamant la informació de què disposa relativa al Pla reclamat, que és una matriu a partir de la qual es defineix i s'orienten els diferents projectes que concreten la Mesura de Govern, negant explícitament que es disposi d'una versió redactada del Pla.

Les al·legacions del sindicat reclamant confirmen haver rebut aquesta matriu, però mantenen la reclamació fonamentada en la queixa pel fet que no han rebut "la totalitat del Pla" i per no haver estat prèviament objecte de negociació col·lectiva, el què no desacredita ni desvirtua l'afirmació de l'Ajuntament sobre la inexistència material de cap altra document que contingui de manera més detallada la formulació de les mesures que desenvolupen la matriu del Pla, ja lliurada en el marc d'aquest procediment.



D'acord amb l'exposat, i tenint en compte que, d'acord amb els articles 39 i 2 LTAIPBG, el procediment de reclamació davant d'aquesta Comissió només pot tenir per objecte la revisió de les decisions administratives limitatives del dret d'accés a la informació pública, que als efectes d'aquest dret es circumscriu a aquella informació prèviament en poder de l'administració, cal considerar que l'Administració ha satisfet extemporàniament la sol·licitud objecte de reclamació amb el lliurament de la informació de què disposa, sense que li sigui exigible per aquesta via de garantia l'elaboració del Pla reclamat, si prèviament no estava redactat, ni la negociació del seu contingut amb els representants sindicals, i per tant cal considerar perdut l'objecte de la reclamació i finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 729/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al seu web.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.