

Resolució 893/2022, de 27 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 733/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Moià

Informació reclamada: Informació diversa sobre instal·lacions elèctriques.

Sentit de la Resolució: Estimació

Resum: L'Administració, que no ha reaccionat ni a la sol·licitud ni a la reclamació, no ha invocat cap límit a l'accés, ni aquesta Comissió n'aprecia la concurrència d'ofici, sinó que contràriament, han estat ja nombrosos els seus pronunciaments favorables al dret d'accés a aquesta mateixa informació. Per tant, cal considerar que el silenci administratiu provocat per la inactivitat de l'ajuntament de Moià ha generat l'efecte jurídic d'estimació presumpta previst a l'article 35.1 LTAIPBG. Certament, la informació que es sol·licita és nombrosa, però no és menys cert que l'Administració no ha invocat la complexitat d'elaboració de la informació quan, d'acord amb la llei, podia fer-ho, i no correspon a aquesta Comissió apreciar-la d'ofici després que la sol·licitud hagi quedat estimada presumptament per silenci. Nogensmenys, s'estableix un termini per al lliurament de la informació més generós del que és habitual, als efectes de possibilitar la preparació de la informació sense el col·lapse dels serveis municipals, i es recorda. Pel que fa la petició de còpia de les actes d'inspecció, cal recordar que l'article 37.2 LTAIPBG i l'article 72.5 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública preveuen que es pugui repercutir el cost de les còpies en la persona que les sol·licita, d'acord amb el règim de taxes i preus públics vigent d'aquella corporació local, i que, en el cas que l'administració es proposi girar aquesta taxa, ha d'informar prèviament a la persona sol·licitant, amb caràcter previ a l'expedició de les còpies o a l'execució de la transposició de formats, tant del deure concret d'haver d'abonar la taxa corresponent, com del condicionament del lliurament de la informació al seu abonament previ, si escau, com del mecanisme per calcular l'import.

Paraules clau: Ajuntament. Instal·lacions elèctriques. Inspeccions. Actes. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Estimació presumpta. Taxa per còpies.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 10 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 733/2022, presentada contra l'Ajuntament de Moià, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de maig de 2022 la persona reclamant demana l'Ajuntament de Moià: "-Llistat complet de totes les instal·lacions elèctriques de Baixa Tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada 5 anys, així mateix el llistat de tots els quadres elèctrics de



Baixa Tensió de l'enllumenat públic que estan obligades a les inspeccions i revisions periòdiques. –Així mateix, còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques d'aquest municipi que hagin passat la inspecció i revisió periòdica, i de tots els locals de pública concurrència, inclòs l'enllumenat públic, que la seva titularitat correspongui a aquest Ajuntament”.

3. La Reclamació presentada el 10 d'agost de 2022 indica que l'Ajuntament de Moià no ha contestat la sol·licitud.
4. El 19 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 25 d'agost de 2022, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Moià i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. A data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament de Moià no ha atès el requeriment de la GAIP i no s'ha personat en el procediment.
6. El 6 d'octubre de 2022 la persona reclamant s'adreça a la GAIP indicant que no vol seguir en la tramitació de la reclamació el procediment de mediació

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració amb la GAIP

Tal i com es fa palès l'antecedent 5, l'Ajuntament de Moià no ha facilitat a la GAIP ni l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés, ni tampoc ha aportat l'informe que reculli el seu posicionament jurídic en relació amb ella que li va ser requerit per aquesta Comissió, incomplint així les obligacions que li



imposa l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les administracions han d'aportar a la GAIP, dins el termini de quinze dies, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

Si bé la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió per aportar-li l'expedient, els antecedents i la justificació jurídica de la seva posició en aquest procediment ha de ser qualificada com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, tanmateix no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació". En conseqüència, s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Ajuntament de Moià, que quedarà igualment vinculat i obligat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

3. Dret a la informació sol·licitada i cost de les còpies

La informació sol·licitada és informació pública d'acord amb la definició legal que en fa l'article 2.b LTAIPBG, ja que fa referència a informació que ha d'estar en poder de l'Ajuntament de Moià com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, i per tant, d'acord amb l'article 18.1. LTAIPBG, pot ser objecte del dret d'accés, el qual només podrà ser restringit si concorre algun dels límits legalment establerts.

L'Administració, que no ha reaccionat ni a la sol·licitud ni a la reclamació, no ha invocat cap límit a l'accés, ni aquesta Comissió n'aprecia la concurrència d'ofici, sinó que contràriament, han estat ja nombrosos els seus pronunciaments favorables al dret d'accés a aquesta mateixa informació. Per tant, cal considerar que el silenci administratiu provocat per la inactivitat de l'Ajuntament de Moià ha generat l'efecte jurídic d'estimació presumpta previst a l'article 35.1 LTAIPBG.

Certament, la informació que es sol·licita és nombrosa, però no és menys cert que l'Administració no ha invocat la complexitat d'elaboració de la informació quan, d'acord amb la llei, podia fer-ho, i no correspon a aquesta Comissió apreciar-la d'ofici després que la sol·licitud hagi quedat estimada presumptament per silenci. Nogensmenys, s'estableix un termini per al lliurament de la informació més generós del que és habitual, als efectes de possibilitar la preparació de la informació sense el col·lapse dels serveis municipals, i es recorda

Pel que fa la petició de còpia de les actes d'inspecció, cal recordar que l'article 37.2 LTAIPBG i l'article 72.5 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública preveuen que es pugui repercutir el cost de les còpies en la persona que les sol·licita, d'acord



amb el règim de taxes i preus públics vigent d'aquella corporació local, i que, en el cas que l'administració es proposi girar aquesta taxa, ha d'informar prèviament a la persona sol·licitant, amb caràcter previ a l'expedició de les còpies o a l'execució de la transposició de formats, tant del deure concret d'haver d'abonar la taxa corresponent, com del condicionament del lliurament de la informació al seu abonament previ, si escau, com del mecanisme per calcular l'import.

D'acord amb l'exposat, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir de l'ajuntament de Moià el llistat d'instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada 5 anys; el llistat de tots els quadres elèctrics de baixa tensió de l'enllumenat públic que estan obligades a les inspeccions i revisions periòdiques; i la còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques d'aquest municipi que hagin passat la inspecció i revisió periòdica, i de tots els locals de pública concurrència, inclòs l'enllumenat públic, que la seva titularitat correspongui a aquest Ajuntament. En relació amb aquestes còpies, si l'Ajuntament té la intenció de rescabalar-se del cost de la seva expedició, informarà prèviament a la persona reclamant, dins del termini atorgat en la part resolutiva per elaborar la informació, del cost total de les còpies i del mecanisme per fer-ne el càlcul, i del requeriment de fer-ne l'abonament previ a l'expedició de còpies, si escau.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 d'octubre, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 733/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Moià el llistat d'instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada 5 anys; el llistat de tots els quadres elèctrics de baixa tensió de l'enllumenat públic que estan obligades a les inspeccions i revisions periòdiques; i la còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques d'aquest municipi que hagin passat la inspecció i revisió periòdica, i de tots els locals de pública concurrència, inclòs l'enllumenat públic, que la seva titularitat correspongui a aquest Ajuntament. En relació amb aquestes còpies, si l'Ajuntament té la intenció de rescabalar-se del cost de la seva expedició, informará prèviament a la persona reclamant, dins del termini atorgat en la part resolutiva per elaborar la informació, del cost total de les còpies i del mecanisme per fer-ne el càlcul, i del requeriment de fer-ne l'abonament previ a l'expedició de còpies, si escau. el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir l'Ajuntament de Moià que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes, i de l'import de la taxa per còpies, si li ha de ser exigida d'acord amb el fonament jurídic 3, dins del termini màxim de quinze dies .
3. Requerir l'Ajuntament de Moià a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 733/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.