

Resolució 893/2023, de 5 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 705/2023

Administració reclamada: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Informació diversa sobre sancions a empreses de distribució d'energia elèctrica.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant una part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta.

Pel que fa a la resta de la informació reclamada, és a dir, "la informació relativa a les incidències que provoquin una interrupció del subministrament elèctric superior a trenta minuts i que afectin més de mil clients, especificant la data, la duració de la incidència, l'empresa distribuïdora i els municipis afectats", tal i com consta en l'informe del Departament concernit, i al qual ha tingut accés íntegre la persona reclamant, aquest Departament es compromet, si s'escau, a lliurar la informació un cop decaiguin els motius jurídics –oposició de tercers- que actualment n'impedeixen la revelació.

Paraules clau: Departament d'Acció Climàtica. Interessat. Distribució elèctrica. Sancions. Estimació parcial. Oposició de tercers. Recursos. Reclamació contra lliurament parcial.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 28 de juliol entra a la GAIP la Reclamació 705/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Acció Climàtica, Agenda Rural i Alimentació en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 19 de gener de 2023 la persona reclamant sol·licita al departament esmentat a l'antecedent anterior el següent: Sol·licito informació sobre aplicació de la Llei 18/2008, de 23 de desembre, de garantia i qualitat del subministrament elèctric, entre 2013 i 2022. En concret, demano: 1) Sancions a l'empresa transportista i les empreses distribuïdores d'energia elèctrica per incompliments de la llei. Especificar l'empresa, el tipus d'infracció, la data i la quantia de la sanció. 2) Incidències que provoquin una interrupció del subministrament elèctric superior a trenta minuts i que afectin més de mil clients, especificant la data, la duració de la incidència, l'



empresa distribuïdora i els municipis afectats 3) Pressupost dels plans anuals * inversió de les empreses distribuïdores d'energia elèctrica aprovats per la Generalitat, entre 2013 i 2022, desagregant-lo per empresa i any 4) Informació comunicada a la Generalitat sobre les inversions dutes a terme de les empreses distribuïdores d'energia elèctrica, classificada per municipis i per tensió, empresa i any, entre 2013 i 2022; 5) Informació comunicada a la Generalitat sobre els ingressos rebuts per l'activitat de distribució de cada empresa, que diferenciï entre els ingressos derivats de l'activitat pròpia de distribució i els ingressos derivats de nous subministraments. 6) Nombre d'inspeccions a instal·lacions de transport i distribució elèctrica realitzades per part de la Generalitat, en el marc de l' article 17 de la llei, desagregat per anys 7) Nombre de treballadors de la Generalitat dedicat a les tasques * inspecció, desagregat per anys i proporció d'hores de la jornada dedicada a aquestes tasques

3. La Reclamació presentada el 28 de juliol de 2023 indica que l'administració reclamada hauria lliurat parcialment la informació, però que manquen aquests extrems: Informació sobre l'aplicació de la Llei 18/2008, de 23 de desembre, de garantia i qualitat del subministrament elèctric, entre 2013 i 2022. En concret: "1. Informació agregada sobre sancions imposades a l'empresa transportista i les empreses distribuïdores d'energia 2. Informació sobre les incidències que provoquin una interrupció del subministrament elèctric superior a trenta minuts i que afectin més de mil clients, especificant la data, la duració de la incidència, l'empresa distribuïdora i els municipis afectats". Igualment la persona reclamant explica: "La petició de dret d'accés d'informació era més àmplia: una part es va desestimar i l'altra es va acceptar. De la part acceptada, una part es va comunicar i l'altra no s'ha arribat a comunicar en cap moment, tot i haver passat el termini. La part de la informació sol·licitada, resulta favorablement i no comunicada encara són els dos punts que esmento: La informació agregada sobre sancions i la informació sobre les incidències. El dret d'accés a aquestes informacions es van resoldre favorablement en una resolució del 27 de març, i quatre mesos després no ha estat transmesa".
4. El 2 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 d'agost de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



6. En data 15 de setembre de 2023 el Departament concernit envia l'informe a la GAIP, juntament amb una part de la informació reclamada per la persona sol·licitant. Pel que fa a la part que la persona sol·licitant encara no ha rebut el Departament explicita el següent: “Una vegada ha estat desestimat el recurs de reposició, es procedeix a entregar al peticionari la informació agregada sobre les sancions imposades atès que del contingut del recurs es desprèn que ja no existiria oposició de tercers al lliurament d'aquesta informació, de manera agregada. Contràriament, no es pot lliurar la informació relativa a les incidències que provoquin una interrupció del subministrament elèctric superior a trenta minuts i que afectin més de mil clients, especificant la data, la duració de la incidència, l'empresa distribuïdora i els municipis afectats, atès que segueix existint oposició de tercers afectats al seu lliurament i, per tant, resulta d'aplicació el que preveu l'esmentat article 34.3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre”.
7. Aquest informe del Departament concernit és traslladat a la persona reclamant per la GAIP en data 18 de setembre de 2023, juntament amb la part de la informació reclamada i ara lliurada, i la persona reclamada accedeix a la notificació en data 20 de setembre de 2023.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant una part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta.

Pel que fa a la resta de la informació reclamada, és a dir, "la informació relativa a les incidències que provoquin una interrupció del subministrament elèctric superior a trenta minuts i que afectin més de mil clients, especificant la data, la duració de la incidència, l'empresa distribuïdora i els municipis afectats", tal i com consta en l'informe del Departament concernit, i al qual ha tingut accés íntegre la persona reclamant, aquest Departament es compromet, si s'escau, a lliurar la informació un cop decaiguin els motius jurídics –oposició de tercers- que actualment n'impedeixen la revelació.



Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'octubre de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 705/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Requerir al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural que lliuri a la persona reclamant la informació indicada al fonament jurídic 2 i a l'antecedent de fet 6 *in fine* dins del



termini màxim de 5 dies, comptadors des de la data en què decaigui l'oposició de tercers al lliurament d'aquesta informació.

3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Requerir al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.