

Resolució 894/2023/CE, de 2 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 707/2023

Administració reclamada: Ajuntament d'Alcanar

Informació reclamada: Informació urbanística respecte una llicència d'obres i el projecte constructiu.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: El Ple de la GAIP de 5 d'octubre de 2023 va aprovar la Resolució 894/2023, que resol: Finalitzar la Reclamació 707/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP. Posteriorment al ple de 5 d'octubre de 2023 la pròpia ponent adverteix l'existència de diversos errors en la redacció dels antecedents de la resolució. Així mateix, en els antecedents es va obviar que el reclamant després de la notificació de l'informe de l'Ajuntament d'Alcanar va presentar al·legacions al respecte, que aquestes al·legacions van ser trameses a l'Ajuntament reclamat, que l'Ajuntament reclamat va contestar a les al·legacions, que van ser trameses al reclamant i que el reclamant de nou presentà noves al·legacions.

En conseqüència, és procedent corregir Resolució 894/2023 en els termes que indica seguidament la part resolutòria i annexar la Resolució 894/2023 una vegada corregida.

Paraules clau: Ajuntament. Informació urbanística. Informació lliurada. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Reclamació contra silenci.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El Ple de la GAIP de 5 d'octubre de 2023 va aprovar la Resolució 894/2023, que resol:
Finalitzar la Reclamació 707/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.
2. Posteriorment al ple de 5 d'octubre de 2023 la pròpia ponent adverteix l'existència de diversos errors en la redacció dels antecedents de la resolució. Així mateix, en els antecedents es va obviar que el reclamant després de la notificació de l'informe de l'Ajuntament d'Alcanar va presentar al·legacions al respecte, que aquestes al·legacions van ser trameses a l'Ajuntament reclamat, que l'Ajuntament reclamat va contestar a les al·legacions, que van ser trameses al reclamant i que el reclamant de nou presentà noves al·legacions.



Fonament jurídic

L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix que les administracions públiques poden rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instàncies de les persones interessades, els errors materials, de fet o aritmètics que hi ha als seus actes.

Els antecedents posen de manifest que la Resolució 894/2023, de 5 d'octubre, es va dictar amb errors de fet, consistents en no apreciar la realitat d'una documentació rebuda anteriorment per la GAIP, que no es va tenir en compte.

En conseqüència, és procedent corregir Resolució 894/2023 en els termes que indica seguidament la part resolutòria i annexar la Resolució 894/2023 una vegada corregida.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de novembre de 2023, resol per unanimitat:

1. Rectificar la Resolució 894/2023, de 5 d'octubre, als efectes de corregir els errors detectats als antecedents de la resolució i valorar la totalitat de les al·legacions formulades tant per pel reclamant com per l'Ajuntament reclamat. A aquests efectes:
 - Es suprimeix de l'antecedent 1 de la resolució: "que és un càrrec electe de l'Ajuntament del Vendrell", en referència al reclamant.
 - S'afegeix un antecedent, seguidament de l'antecedent 2, com a antecedent 2 bis, amb el text següent: "El 20 de juliol de 2023, l'Ajuntament d'Alcanar va donar resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública en els següents termes: " ADMETRE a tràmit la sol·licitud d'accés a informació pública (2023-E-RE-1713), presentada pel Sr. XXXX, en data 07/07/2023, i consegüentment, PERMETRE l'accés a la informació pública que es disposa, un cop verificada la seva naturalesa i tractar-se d'informació per la qual no hi concorre cap limitació legal. L'accés haurà de realitzar-se de la següent manera: Tramesa electrònica de la informació sol·licitada en format digital. És a dir: llicència municipal d'obres núm. 186/99, de data 05/08/1999. Consulta presencial a les dependències de l'Ajuntament d'Alcanar prèvia cita amb el departament de serveis tècnics, pel que fa al Projecte Bàsic i d'Execució, donat que no es disposa dels recursos tècnics per digitalitzar la documentació i d'acord amb el que estableix l'article 36.e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.



El reclamant en la presentació de la reclamació davant aquesta comissió al·lega el següent: “S’ha tramés parcialment la informació sol·licitada atès que es facilita còpia de la llicència urbanística sol·licitada però no el projecte, adduint motius d’impossibilitat tècnica, tal i com pot observar-se de la resolució que s’adjunta. En tot cas, no resulta justificada la impossibilitat tècnica atenent que els mitjans disponibles actuals dels quals es doten les administracions públiques possibiliten la tramesa d’informació digital com així es va sol·licitar. Entenem la inversió de temps que pot suposar escanejar el projecte bàsic i executiu, però per part de qui subscriu li resulta impossible desplaçar-se fins a l’Ajuntament en horari laboral per consultar l’expedient, més quan se’n precisa la seva possessió i no sols la seva consulta. És per aquest motiu, pel qual únicament sol·licitàriem a l’Ajuntament d’Alcanar l’escaneig i remissió del projecte bàsic i els seu plànols, esperant que entenguin els motius pels quals es reclama”.

- Es suprimeix de l’antecedent 5 el següent: “amb la informació reclamada”.
- S’afegeix a l’antecedent 5 a continuació “d’un informe”: “que en essència reproduïx íntegrament la resolució de la sol·licitud d’accés a la informació pública relacionada en l’antecedent 2 bis i hi afegeix: “Als efectes d’aquest últim punt (4) us fem avinent que el Sr. Xxxx, no s’ha posat en contacte en aquesta administració per buscar una adequada solució a la suposada problemàtica que ha derivat en la seva reclamació al GAIP, al no haver-nos negat, en cap cas, a fer tramesa o consulta de la mateixa així com no hem establert cap límit d’accés, sinó que hem al·legat una falta de mitjans per digitalitzar donat que les mides dels plànols objecte de consulta, donada la seva antiguitat, no responen a cap mida estandarditzada que càpiga als escàners que disposem”. Juntament amb l’informe l’Ajuntament reclamat adjunta l’expedient”.
- Es suprimeix de l’antecedent 6: “sense que li consti a aquesta Comissió que s’hagi realitzat cap al·legació al respecte”.
- S’afegeix l’antecedent 7: “El 12 de setembre de 2023 el reclamant presenta les següent al·legacions a l’informe de l’Ajuntament: “Que en l’últim informe enviat per l’Ajuntament d’Alcanar es manifesta que qui subscriu no s’ha posat en contacte amb l’Ajuntament per trobar una solució adequada. No és cert ja que fou la pròpia Secretària de la Corporació la qual em va contactar i li vaig exposar la impossibilitat d’assistir presencialment a les dependències municipals per consultar l’expedient. Sent així, em ratifico amb el meu últim escrit i sol·licito còpia digital del projecte bàsic reclamat en anterioritat”.
- S’afegeix l’antecedent 8: “El 22 de setembre es trasllada a l’Ajuntament d’Alcanar les al·legacions presentades pel reclamant, i el 27 de setembre l’Ajuntament d’Alcanar indica en referència a les darreres al·legacions que: “6. En data 25/09/2023, prèvia



conversa telefònica d'aquesta administració amb la persona interessada, el Sr. Xxx, presenta escrit (2023-E-RE-2278) en què exposa que davant la impossibilitat de d'accedir físicament a les dependències municipals de l'Ajuntament, demana que es faci tramesa del projecte bàsic dels habitatges aparellats situats a la parcel·la cadastral 4874516BE9947D en format digital. 7. En data, 26/09/2023, a través de Resolució d'Alcaldia 1571/2023 es resol l'admissió a tràmit de l'accés a informació pública i es fa tramesa en format digital de la documentació requerida pel Sr. Xxxx (2023-S-RE-4715). Per tot plegat, responent al vostre requeriment i deixant resoltes les alegacions presentades per l'interessat, es demana que es doni l'expedient com a finalitzat”.

2. Notificar aquesta correcció a les parts i publicar al web de la GAIP el text sencer corregit de la Resolució 894/2023, de 5 d'octubre, que consta annex a la present Resolució.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



Resolució 894 /2023, de 5 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 707/2023

Administració reclamada: Ajuntament d'Alcanar

Informació reclamada: Informació urbanística respecte una llicència d'obres i el projecte de constructiu.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Informació urbanística. Informació lliurada. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 28 de juliol de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 710/2023, presentada contra l'Ajuntament d'Alcanar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de juliol de 2023 el reclamant presenta a l'Ajuntament d'Alcanar una petició d'informació, concretament demana "que se'm faciliti còpia digital de la següent informació:
- Projecte bàsic dels habitatges aparellats situats a la parcel·la cadastral 4874516BE9947D o projecte tècnic per la construcció dels referits habitatges. - Llicència que autoritza la construcció dels habitatges aparellats situats a la parcel·la cadastral 4874516BE9947D. - En el cas que existeixi, llicència de divisió horitzontal tombada dels habitatges situats a la parcel·la cadastral 4874516BE9947D o llicència en la qual es reconegui qualsevol règim de comunitat en aquest complex immobiliari. I contràriament a l'exposat, en el cas que no existeixi cap llicència respecte d'aquesta qüestió, certificació expressa en aquest sentit".
2. bis El 20 de juliol de 2023, l'Ajuntament d'Alcanar va donar resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública en els següents termes: " ADMETRE a tràmit la sol·licitud d'accés a informació pública (2023-E-RE-1713), presentada pel Sr. XXXX, en data 07/07/2023, i consegüentment, PERMETRE l'accés a la informació pública que es disposa, un cop verificada la seva naturalesa i tractar-se d'informació per la qual no hi concorre cap limitació legal. L'accés haurà de realitzar-se de la següent manera: Tramesa electrònica de la



informació sol·licitada en format digital. És a dir: llicència municipal d'obres núm. 186/99, de data 05/08/1999. Consulta presencial a les dependències de l'Ajuntament d'Alcanar prèvia cita amb el departament de serveis tècnics, pel que fa al Projecte Bàsic i d'Execució, donat que no es disposa dels recursos tècnics per digitalitzar la documentació i d'acord amb el que estableix l'article 36.e) de la Llei19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El reclamant en la presentació de la reclamació davant aquesta comissió al·lega el següent: "S'ha tramés parcialment la informació sol·licitada atès que es facilita còpia de la llicència urbanística sol·licitada però no el projecte, adduint motius d'impossibilitat tècnica, tal i com pot observar-se de la resolució que s'adjunta. En tot cas, no resulta justificada la impossibilitat tècnica atenent que els mitjans disponibles actuals dels quals es doten les administracions públiques possibiliten la tramesa d'informació digital com així es va sol·licitar. Entenem la inversió de temps que pot suposar escanejar el projecte bàsic i executiu, però per part de qui subscriu li resulta impossible desplaçar-se fins a l'Ajuntament en horari laboral per consultar l'expedient, més quan se'n precisa la seva possessió i no sols la seva consulta. És per aquest motiu, pel qual únicament sol·licitaríem a l'Ajuntament d'Alcanar l'escaneig i remissió del projecte bàsic i els seu plànols, esperant que entenguin els motius pels quals es reclama".

3. El 04 d'agost de 2023 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament d'Alcanar i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El mateix 04 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 08 d'agost de 2023 la GAIP rep de l'Ajuntament d'Alcanar informe que en essència reproduïx íntegrament la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública relacionada en l'antecedent 2 bis i hi afegeix: "Als efectes d'aquest últim punt (4) us fem avinent que el Sr. Xxxx, no s'ha posat en contacte en aquesta administració per buscar una adequada solució a la suposada problemàtica que ha derivat en la seva reclamació al GAIP, al no haver-nos negat, en cap cas, a fer tramesa o consulta de la mateixa així com no hem establert cap límit d'accés, sinó que hem al·legat una falta de mitjans per digitalitzar



donat que les mides dels plànols objecte de consulta, donada la seva antiguitat, no responen a cap mida estandarditzada que càpiga als escàners que disposem". Juntament amb l'informe l'Ajuntament reclamat adjunta l'expedient.

6. El 01 de setembre de 2023 la GAIP trasllada al reclamant la informació tramesa per l'Ajuntament amb la indicació que si en el termini de cinc dies no fa avinent cap observació es considerarà que la reclamació ha estat contestada.
7. El 12 de setembre de 2023 el reclamant presenta les següent al·legacions a l'informe de l'Ajuntament: "Que en l'últim informe enviat per l'Ajuntament d'Alcanar es manifesta que qui subscriu no s'ha posat en contacte amb l'Ajuntament per trobar una solució adequada. No és cert ja que fou la pròpia Secretària de la Corporació la qual em va contactar i li vaig exposar la impossibilitat d'assistir presencialment a les dependències municipals per consultar l'expedient. Sent així, em ratifico amb el meu últim escrit i sol·licito còpia digital del projecte bàsic reclamat en anterioritat".
8. El 22 de setembre es trasllada a l'Ajuntament d'Alcanar les al·legacions presentades pel reclamant, i el 27 de setembre l'Ajuntament d'Alcanar indica en referència a les darreres al·legacions que: "6. En data 25/09/2023, prèvia conversa telefònica d'aquesta administració amb la persona interessada, el Sr. Xxx, presenta escrit (2023-E-RE-2278) en què exposa que davant la impossibilitat de d'accedir físicament a les dependències municipals de l'Ajuntament, demana que es faci tramesa del projecte bàsic dels habitatges aparellats situats a la parcel·la cadastral 4874516BE9947D en format digital. 7. En data, 26/09/2023, a través de Resolució d'Alcaldia 1571/2023 es resol l'admissió a tràmit de l'accés a informació pública i es fa tramesa en format digital de la documentació requerida pel Sr. Ramon Nadal Fabra (2023-S-RE-4715). Per tot plegat, responent al vostre requeriment i deixant resoltes les al·legacions presentades per l'interessat, es demana que es doni l'expedient com a finalitzat

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladat l'informe al reclamant no s'ha manifestat cap objecció al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'octubre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 707/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.