

**Resolució 894/2025, de 12 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 874/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sales de Llerca

**Informació reclamada:** Diversa sobre colònies d'animals i protecció d'animals.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua parcial, estimació parcial i retroacció del procediment

**Resum:** Aquesta competència municipal, atribuïda per la legislació esmentada i delegada per l'Ajuntament al Consell Comarcal de la Garrotxa, no ha impedit que, en ús de les seves atribucions, el consistori faciliti al reclamant la informació de què disposa. Concretament, s'ha lliurat informació relativa al cost pressupostat del servei pel 2025 i el contingut del conveni signat amb l'ens supramunicipal, donant així resposta a la petició referida a les partides pressupostàries aprovades per a la gestió de gats comunitaris i gossos abandonats l'any 2025. En relació amb aquesta informació, aquesta Comissió considera que s'hauria produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

L'Ajuntament declara no disposar de la informació reclamada (excepte la 5a pregunta), ja que ha delegat el servei d'animals de companyia al Consell Comarcal de la Garrotxa, aportant el conveni corresponent. La Comissió recorda que, segons l'LTAIPBG, quan una administració no té la informació sol·licitada, però coneix qui la té, ha de derivar la petició a l'òrgan competent. Atès que l'Ajuntament sap que la informació es troba al Consell Comarcal, se li requereix que, dins un termini breu, derivi la sol·licitud a aquest ens i n'informi el reclamant. Si en un mes no rep resposta, el reclamant podrà presentar una nova reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Benestar animal. Pèrdua parcial. Estimació parcial. Derivació. Trasllet a l'entitat que disposa de la informació. Sense límits.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

**Antecedents**

1. El 25 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 874/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Sales de Llerca en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 1 de maig de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Sales de Llerca la informació següent:  
  
«1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?  
  
2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado?»



- 3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha?
  - 4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados?
  - 5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?
  - 6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024
  - 7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024
  - 8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles.
  - 9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?
  - 10 ¿Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?».
3. La Reclamació presentada el 25 de maig de 2025 s'indica que «Que como puede comprobarse en el documento que adjunto, el Ayuntamiento ha denegado la solicitud alegando falta de disponibilidad de los datos al haber delegado el servicio al Consell Comarcal de la Garrotxa. Esta razón no constituye un motivo válido para denegar el acceso a la información pública, según reiterada doctrina del Consejo de Transparencia: la administración sigue siendo titular de la información y debe garantizar el derecho de acceso (art. 1 y 13 de la Ley 19/2013)».
  4. El 27 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
  5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sales de Llierca i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  6. El 29 de maig l'Ajuntament fa arribar a la GAIP un informe on s'indica el següent:



«Vista la reclamació, us comuniquem que aquest ajuntament SI va donar resposta a la petició d'informació de la Sra. XXX, i NO es va denegar la sol·licitud.

Es va respondre que aquest ajuntament té delegat el servei d'animals de companyia al Consell Comarcal de la Garrotxa, mitjançant conveni (s'adjunta còpia), servei pel qual paga a l'any l'import de 1.368,34 €/any 2025.

Sales de Llierca és un municipi petit de només 165 habitants, amb pocs recursos i personal, s'ha demanat a les diferents administracions supramunicipals (Generalitat i Diputació de Girona) ajuda per poder resoldre les mancances d'aquests ajuntaments petits i estem a l'espera de solucions que no ens arriben.

Us ho comuniquem perquè ho tingueu en compte, i doneu per tancada la reclamació presentada».

Junt amb l'informe l'Ajuntament aporta el conveni de delegació de les competències municipals en matèria de recollida i custòdia dels animals de companyia, signat entre l'Ajuntament de Sales de Llierca i el Consell Comarcal de la Garrotxa el 16 de desembre de 2022.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



## **2. La informació reclamada i el dret d'accedir-hi**

El primer que hem d'examinar és si l'objecte de la reclamació és informació pública. La informació sol·licitada, tal com consta a l'antecedent 2 d'aquesta resolució, està relacionada amb protecció dels animals al municipi, competència municipal d'acord amb el que consta en diversos preceptes del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals.

L'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

Aquesta informació es pot qualificar d'informació pública, d'acord amb l'article 2.b) LTAIPBG, ja que aquesta Comissió constata que és informació elaborada per l'Administració, a conseqüència de la seva activitat i, per tant, té aquesta consideració als efectes de l'establert a l'article 2 LTAIPBG. En el cas que ens ocupa, tota la informació sol·licitada, si existia prèviament al moment en què es va formular la SAIP, ha de ser considerada informació pública. Tot i que part d'ella, com es referirà més endavant, no estigui en poder de l'Administració reclamada, sinó que en disposa una altra institució pública per encàrrec seu, aquest fet no desvirtua el caràcter públic de la informació sol·licitada, que consisteix bàsicament en informació relativa a actuacions competència de l'ajuntament en l'àmbit del benestar animal.

En aquest sentit, cal destacar que la informació reclamada, relacionada amb benestar animal, recollida i control d'animals abandonats, té a veure amb competències municipals, d'acord amb el previst a l'article 16 del Decret Legislatiu 2/2008.

Aquesta competència municipal, atribuïda per la legislació esmentada i delegada per l'Ajuntament al Consell Comarcal de la Garrotxa, no ha impedit que, en ús de les seves atribucions, el consistori faciliti al reclamant la informació de què disposa. Concretament, s'ha lliurat informació relativa al cost pressupostat del servei pel 2025, i el contingut del conveni signat amb l'ens supramunicipal, donant així resposta a la petició referida a les partides pressupostàries aprovades per a la gestió de gats comunitaris i gossos abandonats l'any 2025. En relació amb aquesta informació, aquesta Comissió considera que s'hauria produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

En segon lloc, una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).



En tercer lloc, cal tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits i l'Ajuntament tampoc ha al·legat la concurrència de cap obstacle, més enllà de la delegació al Consell Comarcal, perquè es pugui lliurar la informació sol·licitada.

En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar el dret a accedir a la informació sol·licitada. En aquest cas, donat que ha indicat que té delegada la gestió

### **3. Obligació de derivació de la petició, si no es posseeix la informació, a l'entitat que en disposa**

Pel que fa a la resta de la informació reclamada a l'Ajuntament, recollida a l'antecedent 2 — excepte la cinquena pregunta, que ja ha estat contestada—, l'Ajuntament manifesta que no en disposa, ja que té delegat el servei d'animals de companyia al Consell Comarcal de la Garrotxa. A aquest efecte, aporta el conveni de delegació de competències municipals en matèria de recollida i custòdia d'animals de companyia, signat el 16 de desembre de 2022.

Aquesta Comissió recorda que, d'acord amb l'article 27.3 LTAIPBG, les sol·licituds s'han d'adreçar a l'entitat o l'òrgan administratiu que disposi de la informació; si la sol·licitud d'informació s'adreça a un òrgan que no la té a la seva disposició o s'adreça genèricament a una administració, és aplicable el que estableix l'article 30 LTAIPBG.

Efectivament, l'article 30 LTAIPBG preveu que en el supòsit que la SAIP es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix. Com succeeix en aquest cas, l'Ajuntament n'és coneixedor, òbviament, que aquesta informació està disponible per part del Consell Comarcal de la Garrotxa. Els articles 57 i 58 del Decret 8/2021 desenvolupen i concreten l'aplicació del precepte citat.

Tenint en compte l'anterior, és procedent retrotreure el procediment d'accés a la informació pública i requerir a l'Ajuntament perquè dins d'un termini breu derivi la sol·licitud d'informació de la persona reclamant al Consell Comarcal de la Garrotxa, que pot disposar-ne i n'informi a la persona reclamant, la qual podria presentar una nova reclamació si al cap d'un mes de la data de la derivació no li ha estat notificada la informació a la qual aquesta Resolució li declara el dret a accedir-hi.



#### **4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació de la documentació municipal del Departament de Cultura de la Generalitat de



Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Control d'animals (codi 0159), sèrie Gestió de la recollida d'animals abandonats o de mesures alternatives (2534) i Registre de nuclis zoològics (2535); nivell Gestió del pressupost (codi 077), sèrie Pressupost general (1620) pel que fa a la informació de partides pressupostàries; Convenis (codi 0045), sèrie Convenis i acords (1374) o Contractació administrativa i assistència tècnica nivell (codi 0046) i sèrie Contractacions de serveis (1403) en funció si la gestió es realitza a través d'una entitat mitjançant conveni o a través d'una empresa contractada i sèrie Subvencions rebudes (2240) i/o Subvencions atorgades (2244) en funció si és la Corporació qui l'atorga o la rep.

### **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de juny de 2025, resol per unanimitat:



1. Estimar parcialment la Reclamació 874/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a l'accés a la informació sol·licitada.
2. Declarar la pèrdua parcial de la reclamació 874/2025 pel que respecta a la informació sobre pressupost atès que en l'informe facilitat per l'Ajuntament a aquesta Comissió hi consta la quantitat prevista de pagar per l'any 2025.
3. Retrotreure el procediment i requerir l'Ajuntament de Sales de Llierca perquè, dins del termini de 10 dies, derivi la sol·licitud d'informació al Consell Comarcal de la Garrotxa i n'informi a la persona reclamant de la derivació, de conformitat amb el previst per l'article 30 LTAIPBG.
4. Requerir a l'Ajuntament de Sales de Llierca a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 874/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.