

Resolució 897/2021, de 7 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 757/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Llançà

Informació reclamada: Contracte i altres dades del servei de residus urbans.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Les dades personals de qui signa el contracte i les seves modificacions en representació de l'empresa no sembla que siguin rellevants per a les finalitats de l'accés, i tenen més a veure amb el control intern de l'empresa (la determinació de la persona que la representa), que amb el control de l'activitat pública (per a la qual és rellevant el compromís de l'empresa i del tot secundari qui la representa). Per tant, és procedent suprimir de les còpies sol·licitades les dades personals de qui signa el contracte i les seves modificacions en representació de l'empresa. En canvi, sí que és rellevant, per fer seguiment i control de l'activitat pública, saber qui signa el contracte en representació de l'Ajuntament. La informació demanada es limita a la identitat (nom i cognoms) i a les funcions desenvolupades (verificació del compliment o seguiment del contracte de neteja), motiu pel qual s'han de considerar dades merament identificatives del càrrec polític i del responsable tècnic concernits, la divulgació de les quals és emparada per l'article 24.1 LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntaments. Contractes. Neteja. Residus. Medi ambient. Reclamació contra silenci. Dades personals. Persones físiques representants de persones jurídiques. Dades identificatives de personal públic.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 31 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 757/2021, presentada contra l'Ajuntament de Llançà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de juny de 2021 la persona reclamant presenta la sol·licitud següent a l'Ajuntament de Llançà: "L'empresa FCC Medio Ambiente SA és l'adjudicatària del servei de gestió de recollida i transport de residus municipals, neteja viària i gestió de la deixalleria municipal de Llançà, en sessió plenària de data 1 d'agost de 2012. Així mateix, en acord de la JGL de data 28 de maig de 2018 es va aprovar la primera modificació de contracte, amb la

incorporació del servei de recollida selectiva i el transport de residus municipals de la fracció orgànica de grans productors. I en acord de la JGL de 7 de juny de 2019 es va aprovar la segona modificació del contracte amb la incorporació de recollida selectiva i el transport de residus municipals de la fracció orgànica a l'ús general de la ciutadania. Tot havent cercat sense èxit dit contracte municipal amb l'empresa encarregada de la recollida d'escombraries i neteja del municipi (FCC) i llurs modificacions al lloc municipal virtual dedicat a "Transparència". Sol·licita: 1.- Còpia en format electrònic del contracte original. 2.- Còpia en format electrònic de llurs modificacions. 3.- Nom i càrrec de les persones designades per a verificar llur compliment, tant a nivell polític com tècnic, per part de l'ajuntament de Llançà. 4.- Certificació de totes les despeses incorregudes pel consistori des de llur aprovació i els corresponents pagaments”.

3. La Reclamació presentada el 31 d'agost de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat l'anterior sol·licitud.
4. El 6 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Llançà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 6 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública demanada.
6. L'11 de setembre de 2021 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant, que indica haver rebut resposta parcial a la seva sol·licitud, amb certificació de despeses i de l'adjudicació, però sense còpia del contracte i de les seves ampliacions.
7. El 5 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe requerit a l'Ajuntament, segons el qual hauria facilitat a la persona reclamant “la informació pública del contracte”. Aquesta documentació no inclou el text del contracte i de les seves ampliacions, ni nom i càrrec de les persones designades per l'Ajuntament per verificar el seu compliment.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada és la següent: Còpia en format electrònic del contracte original i de les seves modificacions, nom i càrrec de les persones designades per verificar el seu compliment per part de l'Ajuntament (tant a nivell polític, com tècnic) i certificació de totes les despeses incorregudes pel consistori des de llur aprovació i els corresponents pagaments. Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament hauria facilitat les dades relatives a la certificació de les despeses del contracte i als respectius pagaments, motiu pel qual s'hauria produït la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en relació amb aquesta part de la sol·licitud.

En canvi, no s'han facilitat còpies del contracte i de les seves modificacions, ni el nom i càrrec de les persones de l'Ajuntament responsables, a nivell tècnic i a nivell polític, de verificar-ne el compliment. Cal valorar, per tant, el dret de la persona reclamant a obtenir aquesta informació. Si existeix, es tracta, sens dubte, d'informació pública, ja que fa referència a contractes de l'Ajuntament i a la seva organització política i del personal; per tant, els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG garanteixen el dret de qualsevol persona a accedir-hi, llevat que concorrin límits que puguin determinar-ne la denegació. Es valora tot seguit els límits que poden concórrer a la informació reclamada que no ha estat facilitada.

A les còpies dels contractes i de les seves modificacions no sembla que hi pugui concórrer cap altre límit legal al dret d'accés a la informació pública que les dades personals de qui signa (nom i cognoms, DNI, adreces, etc), tant en representació de l'empresa, com de l'Ajuntament. Les dades personals de qui signa el contracte i les seves modificacions en representació de l'empresa no sembla que siguin rellevants per a les finalitats de l'accés, i tenen més a veure amb el control intern de l'empresa (la determinació de la persona que la representa), que amb el control de l'activitat pública (per a la qual és rellevant el compromís de l'empresa i del tot secundari qui la representa). Per tant, és procedent suprimir de les còpies sol·licitades les dades personals de qui signa el contracte i les seves modificacions en representació de l'empresa. En canvi, sí que és rellevant, per fer seguiment i control de l'activitat pública, saber qui signa el contracte en representació de l'Ajuntament; aquesta dada, per una altra banda, i



d'acord amb l'article 70.2 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, que s'analitza als paràgrafs següents, té la condició de dada merament identificativa relacionada amb l'organització i funcionament de l'Administració, en relació amb la qual l'article 24.1 LTAIPBG estableix que ha de prevaldre el dret d'accés en relació amb la seva protecció. Per tant, a les còpies del contracte i de les seves modificacions que cal facilitar a la persona reclamant caldria mantenir la dada de la identitat de la persona que el signa en representació de l'Ajuntament, sens perjudici de la necessitat de suprimir la resta de les seves dades personals que hi puguin constar (DNI, adreça particular, etc.), en aplicació del principi de minimització de les dades.

En quant a la informació relativa a la identitat dels responsables municipals, tant a nivell tècnic com a nivell polític, de verificar el compliment del contracte, d'acord amb l'article 70 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, s'ha d'entendre que es tracta d'informació merament identificativa relacionada amb l'organització i el funcionament de l'Administració: "als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques". La informació demanada es limita a la identitat (nom i cognoms) i a les funcions desenvolupades (verificació del compliment o seguiment del contracte de neteja), motiu pel qual s'han de considerar dades merament identificatives del càrrec polític i del responsable tècnic concernits, la divulgació de les quals és emparada per l'article 24.1 LTAIPBG.

En atenció a les anteriors consideracions, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a còpies anonimitzades (llevat de les dades relatives al nom de la persona que signa en representació de l'Ajuntament) del contracte del servei de gestió de recollida i transport de residus municipals, neteja viària i gestió de la deixalleria municipal de Llançà i de les seves modificacions i a conèixer la identitat de les persones responsables políticament i tècnicament de verificar-ne el compliment. Si l'Ajuntament no disposa d'alguna d'aquestes informacions, cal que ho posi expressament de manifest a la persona reclamant.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les



seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 d'octubre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 757/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir còpies del contracte del servei de gestió de recollida i transport de residus municipals, neteja viària i gestió de la deixalleria municipal de Llançà i de les seves modificacions i a conèixer la identitat de les persones responsables políticament i tècnicament de verificar-ne el compliment, sens perjudici d'allò que estableix l'apartat següent.
2. Desestimar parcialment la Reclamació 757/2021, en relació amb l'accés a les dades personals relatives a la persona que signa el contracte i les seves modificacions en representació de l'empresa contractista i a les dades personals altres del nom i cognoms de la persona que signa en representació de l'Ajuntament.
3. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 757/2021, en relació amb les dades relatives a la certificació de les despeses del contracte i als respectius pagaments.



4. Requerir a l'Ajuntament de Llançà que lliuri a la persona reclamant la informació indicada als apartats 1 i 2 dins del termini màxim de quinze dies.
5. Requerir a l'Ajuntament de Llançà a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 757/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.