

Resolució 899/2023, de 5 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 724/2023

Administració reclamada: Fundació Hospital de Puigcerdà

Informació reclamada: Diversa en relació a la Fundació. No és informació pública.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: El subjectes identificats a l'article 3.1.e) de la LTAIPBG no estan obligats a resoldre sol·licituds d'accés a la informació de forma directa. Aquestes sol·licituds les ha de resoldre l'Administració Pública conforme a allò disposat a l'article 3.2. La informació reclamada a una fundació privada que presta el servei universal d'assistència sanitària, en el cas que ens ocupa, no és informació pública, perquè no està relacionada amb allò disposat a l'article 3.2, on s'especifica que la informació que els subjectes obligats forniran a l'Administració és la relacionada amb "(...) activitats directament relacionades amb l'exercici de funcions públiques, la gestió de serveis públics i la percepció de fons públics, i de les activitats que restin dins la supervisió i el control de l'Administració en el cas de serveis d'interès general o universal. També l'han d'informar de les retribucions percebudes pels càrrecs directius si el volum de negoci de l'empresa vinculat a activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el vint-i-cinc per cent del volum general de l'empresa". Certament, la Fundació Hospital de Puigcerdà, com a entitat privada que desenvolupa un servei públic, ha de donar compte d'aquesta activitat a l'Administració, i a la vegada és aquesta qui ha de fer efectiva la informació només en relació amb aquesta activitat pública.

Paraules clau: Fundació privada. Interessat. Servei públic. Subjecte no obligat. Reclamació contra inadmissió. No és informació pública. Inadmissió.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El dia 2 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 724/2023, presentada per una persona interessada contra la Fundació Hospital de Puigcerdà en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 25 de juny de 2023 la persona reclamant sol·licita a la Fundació Hospital de Puigcerdà la informació següent: "1- La totalitat de les comunicacions, escrits, peticions i similars que s'hagin realitzat entre la Fundació de l'Hospital de Puigcerdà i el Protectorat de Fundacions del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya en relació al llegat del senyor XXX, siguin de caràcter informatiu, petició o de qualsevol altra naturalesa. 2- La



totalitat dels escrits, informes, dictàmens, accions o comunicacions de qualsevol tipus elaborats pel despatx d'advocats XXX en relació al llegat del senyor XXX i particularment als serveis prestats d'acord amb la factura núm. 2022/270 de 21 de març de 2022 presentada com a minuta de l'esmentat despatx a la Fundació Hospital de Puigcerdà.

3- Tots els escrits, comunicacions, peticions o sol·licituds presentats per la Fundació Hospital de Puigcerdà a qualsevol jutjat i/o al registre de la propietat de Puigcerdà en relació al llegat del senyor XXX. 4- Qualsevol escrit, document o dictamen en poder de la Fundació de l'Hospital de Puigcerdà que analitzi, estudiï o justifiqui la venda del llegat del senyor XXX, malgrat la prohibició expressa de venda per 100 anys. 5- La totalitat dels documents generats per la Fundació de l'Hospital de Puigcerdà en relació a l'acord del punt 5 recollit a l'acta de la reunió de la Fundació de l'Hospital de Puigcerdà celebrada el dia 26 d'abril de 2023.

3. La Reclamació presentada el 2 d'agost de 2023 indica que la informació reclamada no ha estat lliurada conforme a l'argumentació següent de l'Hospital de Puigcerdà: "Primer.- L'article 3.1.e) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre disposa que la Llei de transparència és aplicable a les persones jurídiques que duen a terme activitats qualificades legalment com a serveis d'interès general o universal. No obstant, l'article 3.2 de la Llei també estableix que per a les entitats contemplades a l'apartat 3.1.e), és l'Administració qui ha de fer efectiva la informació, i les entitats han d'informar a l'Administració de les activitats directament relacionades amb l'exercici d'aquestes funcions públiques, la gestió de serveis públics i les activitats que restin dins la supervisió i el control de l'Administració en el cas de serveis d'interès general o universal, i també de les retribucions percebudes pels càrrecs directius sota algunes condicions específiques. És a dir, la Fundació Hospital de Puigcerdà, com a entitat que realitza una activitat d'interès públic, ha de donar compte d'aquesta activitat a l'Administració, i a la vegada és aquesta qui ha de fer efectiva la informació només en relació amb aquesta activitat pública (i, que en aquest cas, és l'activitat assistencial). D'acord amb el que s'ha exposat, Resolc Primer.- Denegar la sol·licitud d'accés a informació addicional presentada en data 26/06/2023 per la persona sol·licitant".
4. El 6 de setembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



5. El 6 de setembre de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a la Fundació Hospital de Puigcerdà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. A data d'aquesta resolució la Fundació esmentada no ha respost el requeriment de la GAIP.
6. El 18 de setembre de 2023 la GAIP remet la següent comunicació a l'Ajuntament de Puigcerdà: Us trametem la Reclamació número 724/2023, presentada davant aquesta Comissió el dia 2 d'agost de 2023, de la qual la Fundació Hospital de Puigcerdà n'és la part reclamada. A l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, i atès que el President de la Fundació és l'alcalde de l'Ajuntament de Puigcerdà i ell mateix en proposa els patrons d'acord amb l'article 13 dels Estatuts de la Fundació, alguns dels quals són Regidors del mateix Ajuntament, us requerim que, dins del termini de quinze dies, feu arribar a aquesta Comissió la informació següent: - Un informe on exposeu els antecedents de fet i fonamenteu en dret el vostre posicionament en relació amb aquesta Reclamació i respecte la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, que justifiqui raonadament, si escau, l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada. - La identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha. D'acord amb l'article 33.7 RGAIP, la manca de tramesa de l'expedient i de l'informe que us són requerits en aquest ofici no impedeix que aquesta comissió continuï amb la tramitació de la reclamació fins a finalitzar.
7. El dia 18 de setembre de 2023 la GAIP rep la següent comunicació per part de l'Ajuntament de Puigcerdà: "Mitjançant Registre d'Entrada 2023-E-RC-5447 de 18/09/2023 hem rebut una Comunicació de la reclamació i sol·licitud d'informe de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), en la qual en feu tramesa de la Reclamació número 724/2023, presentada davant aquesta Comissió el dia 2 d'agost de 2023, de la qual la Fundació Hospital de Puigcerdà n'és la part reclamada. Us comuniquem que l'Ajuntament de Puigcerdà no te res a veure amb la gestió de la Fundació Hospital de Puigcerdà, si bé el president d'aquesta fundació sí que recau en l'alcalde de Puigcerdà. Per tant, no ens correspon fer cap tràmit al respecte i quan us ho em consultat telefònicament, ens heu demanat que així mateix us ho trametéssim".
8. El dia 2 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada a la persona reclamant el posicionament de l'Ajuntament de Puigcerdà per al seu coneixement.



Fonaments jurídics

1. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació

D'acord amb l'article 33 del Reglament de la Comissió aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, "1. La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. 2. La Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública o si no compleix els requisits establerts pels articles anteriors i la persona reclamant, amb requeriment previ, no esmena la reclamació dins del termini general establert per a fer-ho. La Comissió ha de motivar la inadmissió i l'ha de notificar a la persona reclamant".

En el cas que ens ocupa, la Comissió considera que regeix allò disposat a l'article 3.1.e) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre que determina que la LTAIPBG és aplicable a les persones jurídiques que duen a terme activitats qualificades legalment com a serveis d'interès general o universal. Aquest seria el cas de la Fundació Hospital de Puigcerdà. Amb tot, cal tenir present que l'article 3.2 de la Llei determina que per a les entitats contemplades a l'apartat 3.1.e), és l'Administració qui ha de fer efectiva la informació, i les entitats han d'informar a l'Administració de les activitats directament relacionades amb l'exercici d'aquestes funcions públiques, la gestió de serveis públics i les activitats que restin dins la supervisió i el control de l'Administració en el cas de serveis d'interès general o universal, i també de les retribucions percebudes pels càrrecs directius sota algunes condicions determinades. Certament, la Fundació Hospital de Puigcerdà, com a entitat privada que desenvolupa una activitat de servei públic, ha de donar compte d'aquesta activitat a l'Administració, i a la vegada és aquesta qui ha de fer efectiva la informació només en relació amb aquesta activitat pública. En el cas que ens ocupa és l'activitat assistencial.

La informació sol·licitada i ara reclamada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2 de la LTAIPBG, això és: "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei.". Afirmem que no es tracta d'informació pública perquè, d'una banda, el subjecte –Hospital Fundació de Puigcerdà- que primàriament queda afectat per la sol·licitud d'accés a la informació, que es converteix posteriorment en Reclamació davant d'aquesta Comissió no és un subjecte obligat a respondre directament sol·licituds d'accés a la informació pública, d'acord amb les previsions de l'article 3.2 de la LTAIPBG. D'altra banda, perquè les matèries sobre les quals es projecta la sol·licitud i la posterior reclamació res tenen a veure amb "activitats directament relacionades amb l'exercici de funcions públiques, la gestió de



serveis públics i la percepció de fons públics, i de les activitats que restin dins la supervisió i el control de l'Administració en el cas de serveis d'interès general o universal. (...)” (art. 3.2 de la LTAIPBG), per tant, no són informacions que hagi de tenir en el seu poder per imperatiu legal l'Administració pública. Ans al contrari, els documents o informacions reclamats són relatius a la vida jurídica interna de la Fundació, la rellevància pública dels quals no ha estat identificada per la LTAIPBG i, per tant, no són ni d'obligada publicitat activa, ni tampoc són els documents que necessàriament s'han de fornir a l'Administració en relació amb la prestació del servei públic d'assistència sanitària.

En definitiva, per tot allò exposat, la Comissió ha d'inadmetre la Reclamació plantejada.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'octubre de 2023, resol per unanimitat, inadmetre la Reclamació 724/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1 i declarar finalitzat el seu procediment, així com disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.