

Resolució 900/2021, de 7 d'octubre**Número d'expedient de la Reclamació:** 782/2021**Administració reclamada:** Diputació de Lleida**Informació reclamada:** Declaracions de béns i activitats d'un Diputat provincial.**Sentit de la Resolució:** Desestimació

Resum: Les declaracions de béns i interessos que han de publicar les administracions locals són les que presenten els seus càrrecs electes. Els responsables de les declaracions són els càrrecs electes, no les administracions locals, la responsabilitat de les quals es circumscriu a requerir-les i publicar-les. La Diputació de Lleida acredita que disposa de les declaracions presentades pel Diputat provincial, que les publica al seu web i n'ha facilitat còpia a la persona reclamant. Amb el lliurament d'aquestes dades ha complert amb les obligacions del dret d'accés a la informació pública. Si és cert allò que diu la persona reclamant, que el diputat provincial afectat per la sol·licitud ha presentat declaracions divergents a diverses administracions, l'exercici del dret d'accés a la informació pública li haurà servit per descobrir precisament aquesta divergència i, si ho creu necessari, per emprendre accions legals per aquest motiu; el que no pot fer el dret d'accés a la informació pública és obtenir declaracions de béns i activitats inexistents.

Paraules clau: Diputacions provincials. Declaracions de béns i interessos. Electes locals. Reclamació contra lliurament de la informació. Qualitat de la informació. Veracitat de la informació. Objecte del procediment.

Ponent: Josep Mir Bagó**Antecedents**

1. El 6 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 782/2021, presentada contra la Diputació de Lleida, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2021 la persona reclamant demana a la Diputació de Lleida la declaració de béns i activitats d'un diputat provincial determinat, des de 2016 fins a l'actualitat.
3. El 8 de juliol de 2021 per Decret de la Presidència es resol estimar l'accés a la informació sol·licitada i requerir els serveis de la Diputació perquè la recavin i la lliurin a la persona reclamant.



4. La Reclamació presentada el 6 de setembre de 2021 indica que hi ha diferències en la informació rebuda des de diverses administracions i que la informació facilitada és incompleta i que no coincideix, incomplint la legislació de Transparència. També adjunta còpia de diverses declaracions de béns i d'activitats del diputat provincial afectat, que corresponen al període sol·licitat.
5. El 8 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a la Diputació de Lleida i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 8 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 5 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe de la Diputació de Lleida. Exposa que el 6 de juliol de 2021 es va fer trasllat de la sol·licitud a la persona afectada i demanar la informació als serveis competents de la Diputació. La informació sol·licitada hauria estat facilitada a la persona reclamant l'11 d'agost de 2021; l'informe també ofereix l'enllaç amb l'espai web de la Diputació on estan publicades les declaracions sol·licitades. La Diputació insisteix que ha facilitat a la persona reclamant les declaracions presentades pel diputat provincial indicat a la sol·licitud i considera fora de lloc qüestionar la satisfacció de la sol·licitud en eventuais divergències amb la informació publicada per altres administracions.
8. El 6 d'octubre de 2021 la GAIP comunica l'informe de la Diputació a la persona reclamant, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i



l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. La sol·licitud d'informació ha estat satisfeta per la Diputació

Els antecedents posen de manifest que la Diputació de Lleida ha facilitat a la persona reclamant les declaracions de béns i activitats d'un diputat provincial demanades a la sol·licitud. La Diputació



insisteix que ha facilitat les declaracions presentades pel Diputat provincial concernit, i també ofereix l'enllaç amb l'espai del web provincial on es troben publicades.

Les declaracions de béns i interessos que han de publicar les administracions locals són les que presenten els seus càrrecs electes. Els responsables de les declaracions són els càrrecs electes, no les administracions locals, la responsabilitat de les quals es circumscriu a requerir-les i publicar-les. La Diputació de Lleida acredita que disposa de les declaracions presentades pel Diputat provincial, que les publica al seu web i n'ha facilitat còpia a la persona reclamant. Amb el lliurament d'aquestes dades ha complert amb les obligacions del dret d'accés a la informació pública. Si és cert allò que diu la persona reclamant, que el diputat provincial afectat per la sol·licitud ha presentat declaracions divergents a diverses administracions, l'exercici del dret d'accés a la informació pública li haurà servit per descobrir precisament aquesta divergència i, si ho creu necessari, per emprendre accions legals per aquest motiu; el que no pot fer el dret d'accés a la informació pública és obtenir declaracions de béns i activitats inexistents per no haver-les presentat la persona obligada a fer-ho.

Ateses les anteriors consideracions, és procedent concloure que la Diputació de Lleida va facilitar a la persona reclamant les declaracions de béns i interessos sol·licitades prèviament a la presentació de la Reclamació, motiu pel qual aquesta ha de ser desestimada.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 d'octubre de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 782/2021 perquè la Diputació de Lleida havia facilitat la informació sol·licitada abans de la presentació de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta