

## **Resolució 904/2022, de 27 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 852/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Deltebre

**Informació reclamada:** Llicència urbanística i projecte tècnic.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** L'Ajuntament aplica aquest límit sense raonar en absolut els motius de la decisió, amb infracció evident de l'article 20.2 LTAIPBG, que estipula que "per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". Per tant, amb la denegació de la informació sol·licitada sense explicitar-ne degudament les raons l'Ajuntament està fent una denegació injustificada del dret d'accés a la informació pública. Certament, la manca de raonament suficient de l'aplicació del límit podria no tenir efectes invalidants de la denegació si les seves concurrència i eventual prevalença damunt del dret d'accés a la informació pública fossin òbvies, però no és aquest el cas. Segons l'article 69.7 del Decret 8/2021, "als efectes del que preveu la lletra g) de l'article 21.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén que l'accés a la informació pública pot suposar un perjudici al secret professional quan l'accés perjudica, entre d'altres, informacions secretes de valor empresarial, d'acord amb la regulació del secret empresarial. Així mateix, s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar els drets de propietat intel·lectual i industrial quan, entre d'altres, l'accés causa un perjudici als drets d'explotació i rendiment econòmic". És molt difícil (i en tot cas no s'ha al·legat) que al projecte de construcció d'un habitatge hi hagi informacions secretes de valor empresarial. Tampoc s'ha acreditat (ni sembla plausible) que l'accés del propietari d'un habitatge al projecte constructiu corresponent pugui causar un perjudici als drets d'explotació i rendiment econòmic, a més tenint en compte que el projecte en qüestió tindria més de vint anys d'antiguitat, en els quals es deuen haver desenvolupat nombroses millores tècniques en la projecció d'habitatges. Si hom té en compte, a més, que qui demana aquesta informació és una persona interessada, concretament la propietària de l'habitatge en qüestió, cal concloure que ha de prevaldre el seu dret d'accés a aquesta part de la sol·licitud.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona interessada. Llicències urbanístiques. Projectes constructius. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Secret professional. Propietat intel·lectual.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 22 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 852/2022, presentada per un advocat en representació d'una persona interessada contra l'Ajuntament de Deltebre, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 10 de febrer de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Deltebre còpia de la llicència urbanística i del projecte de construcció de l'habitatge de la propietat de la persona representada, situat al carrer Sant Antoni número 37B d'aquest municipi.
3. El 17 de març de 2022 la persona reclamant acredita la seva condició de persona interessada en l'objecte de la sol·licitud i reitera i amplia la sol·licitud anterior, tot demanant: Còpia de la llicència d'obres de l'habitatge situat al carrer Sant Antoni 37-B d'aquest municipi. Còpia del projecte tècnic relatiu a l'habitatge situat al carrer Sant Antoni 37-B d'aquest municipi. La resta d'informació disponible per aquest Ajuntament relativa a la llicència del referit habitatge.
4. L'anterior sol·licitud és reiterada el 3 de maig de 2022.
5. La Reclamació presentada el 22 de setembre de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
6. L'1 d'octubre de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes de precisar la sol·licitud que n'és objecte, esmena que és reparada el 5 d'octubre de 2022.
7. El 7 d'octubre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. El 7 d'octubre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Deltebre i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 18 d'octubre de 2022 la GAIP rep la documentació requerida a l'Ajuntament. L'informe municipal assenjala el següent: "no s'ha pogut localitzar la llicència d'obres sol·licitada, atès que es tracta d'una construcció de l'any 1996, tal com indica la part interessada, però la informatització dels arxius de l'Ajuntament de Deltebre va iniciar-se a partir de l'any 1998 i tampoc consta a les dependències de la Corporació. Així mateix, vistos els límits al dret d'accés a la informació pública (article 21.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), pel que fa a la petició de còpia del projecte d'obra ha de prevaldre el deure de secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial". En conseqüència, l'informe conclou: "Comunicar per escrit a la part interessada de l'expedient de referència la desestimació de la seva sol·licitud d'accés a la informació pública, donat que no s'ha pogut localitzar la llicència demanada per ser anterior a la informatització dels arxius de l'Ajuntament i no constar tampoc en les dependències de l'ens. Igualment, no procedeix l'atorgament de còpia del projecte d'obres degut a la ponderació i prevalença del secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial".



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la



concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada en aquest procediment és una còpia de la llicència urbanística i del projecte de construcció de l'habitatge de la propietat de la persona representada, situat al carrer Sant Antoni número 37B d'aquest municipi. Ambdós documents són manifestació de l'exercici de competències municipals i, si es troben en poder de l'Ajuntament, s'han de qualificar d'informació pública (article 2.b LTAIPBG). En conseqüència, qualsevol persona podria accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació (articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG).

La informació relativa a la primera part de la sol·licitud (còpia de la llicència urbanística) ja ha estat facilitada per l'informe municipal, quan afirma que, degut al temps transcorregut i al sistema d'arxiu aplicat a l'Ajuntament, no s'ha pogut localitzar. S'ha de considerar que aquesta és la informació realment existent sobre la sol·licitud de còpia de la llicència (que no existeix), motiu pel qual és procedent finalitzar aquesta part de la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

La informació relativa a la segona part de la sol·licitud (còpia del projecte de construcció) és denegada per l'Ajuntament, que invoca a aquests efectes el límit de l'article 21.1.g LTAIPBG, segons el qual "el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a (...) g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial".

L'Ajuntament aplica aquest límit sense raonar en absolut els motius de la decisió, amb infracció evident de l'article 20.2 LTAIPBG, que estipula que "per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". Per tant, amb la denegació de la informació sol·licitada sense explicitar-ne degudament les raons l'Ajuntament està fent una denegació injustificada del dret d'accés a la informació pública.

Certament, la manca de raonament suficient de l'aplicació del límit podria no tenir efectes invalidants de la denegació si les seves concurrència i eventual prevalença damunt del dret d'accés a la informació pública fossin òbvies, però no és aquest el cas. Segons l'article 69.7 del Decret 8/2021, "als efectes del que preveu la lletra g) de l'article 21.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén que l'accés a la informació pública pot suposar un perjudici al secret professional quan l'accés perjudica, entre d'altres, informacions secretes de valor empresarial, d'acord amb la regulació del secret empresarial. Així mateix, s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar els drets de propietat intel·lectual i industrial quan, entre d'altres, l'accés causa un perjudici als drets d'explotació i rendiment econòmic". És molt difícil (i



en tot cas no s'ha al·legat) que al projecte de construcció d'un habitatge hi hagi informacions secretes de valor empresarial. Tampoc s'ha acreditat (ni sembla plausible) que l'accés del propietari d'un habitatge al projecte constructiu corresponent pugui causar un perjudici als drets d'explotació i rendiment econòmic, i menys encara tenint en compte que el projecte en qüestió tindria més de vint anys d'antiguitat, en els quals es deuen haver desenvolupat nombroses millores tècniques en la projecció d'habitatges. Si hom té en compte, a més, que qui demana aquesta informació és una persona interessada, concretament la propietària de l'habitatge en qüestió, cal concloure que ha de prevaldre el seu dret d'accés a la informació demanada per aquesta part de la sol·licitud.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 d'octubre de 2022, resol per unanimitat:



1. Estimar parcialment la Reclamació 852/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a una còpia del projecte de construcció de l'habitatge de la seva propietat indicat a l'antecedent 2.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 852/2022, en relació amb la còpia de la llicència sol·licitada.
3. Requerir a l'Ajuntament de Deltebre que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Deltebre a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 852/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.