

**Resolució 906/2023, de 5 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 801/2023

**Administració reclamada:** Transports de Barcelona, SA.

**Informació reclamada:** Expedients sancionadors a empleats dels darrers cinc anys amb indicació dels que han requerit sentència, amb indicació de costos judicials i d'assessorament.

**Sentit de la resolució:** Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat al reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i així ha sigut comunicat a la persona reclamant, donant la GAIP per finalitzat el procés respecte de la petició d'informació i de documentació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

**Paraules clau:** Transports metropolitans. Empresa pública. Expedients sancionadors als empleats. Costos judicials. Esmena. Manca de reparació. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Reclamació contra manca de lliurament.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

**Antecedents**

1. El 22 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 801/2023, presentada per la persona reclamant contra l'entitat Transports de Barcelona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2023 el reclamant va presentar una sol·licitud d'informació a les empreses Transports de Barcelona SA i Ferrocarril Metropolità de Barcelona S.A. (empreses de BUS i METRO de Transports de Barcelona SA), concretament demanava: "1. *Todos los expedientes sancionadores a sus empleados de manera anonimizada, de los últimos 5 años, indicando para cada empresa, el número de expediente, el motivo de la sanción y tipificación (muy leve, leve, grave, muy grave, o los que haya) según procedimiento sancionador de premios y sanciones de cada empresa, y la sanción finalmente impuesta al trabajador.* 2. *De todos los expedientes anteriormente mencionados en el punto 1, la propuesta inicial de sanción en el expediente sancionador efectuado y la sanción aplicada finalmente, indicando el motivo de la reducción o ampliación de sanción si fuere el caso y si*



*ha sido a causa de negociación con los representantes de los trabajadores o por sentencia judicial. 3. De todos los expedientes en los que la sanción ha sido determinada o ratificada por sentencia judicial, el coste empresarial de cada empresa indicando el del propio personal de la empresa (calculando horas invertidas en análisis, presencia, en CMAC, juzgados), así como los costes judiciales y o de asesoramiento de servicios jurídicos externos en cada caso y expediente”.*

3. El 6 de juliol de 2023 Transports de Barcelona resol estimar la sol·licitud i li comunica al reclamant que la responsable de la unitat d'assessoria jurídica laboral facilitarà la informació disponible tan aviat com disposi d'ella.

A la reclamació es fa constar que no s'ha rebut la informació sol·licitada.

4. El 31 d'agost de 2023 la GAIP comunica al reclamant l'admissió provisional de la reclamació i se li fa avinent que resulta necessari que efectui una millora de la seva Reclamació, i que remeti a aquesta Comissió el tercer punt complert sol·licitat al formulari de la Reclamació, en relació amb la tercera petició realitzada a la sol·licitud d'accés a la informació prèvia, als efectes de poder donar tramesa a la seva reclamació. S'adverteix que disposa d'un termini de 10 dies, amb l'avís exprés que, de no lliurar la mencionada documentació se'l tindrà per desistit en la seva reclamació. A la Comissió no li consta la recepció de l'esmena requerida.

El 4 d'octubre de 2023 la GAIP rep informe de Transports de Barcelona on s'exposa que s'ha lliurat la informació sol·licitada que adjunta a l'informe i sol·licita que es tingui en consideració aquesta entrega per tal de donar per satisfeta la petició.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Admissibilitat de la reclamació, competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la



reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'octubre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 801/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.