

## **Resolució 909/2021, de 7 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 837/2021

**Administració reclamada:** Institut d'Estudis d'Autogovern. Departament de la Presidència

**Informació reclamada:** Expedients de beques i ajuts.

**Sentit de la Resolució:** Desistiment.

**Resum:** Les persones interessades poden desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas el procedent serà que l'Administració declari la finalització del procediment corresponent, llevat que hi hagi d'altres persones interessades, que no és el cas. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes indicats.

**Paraules clau:** Organismes de la Generalitat. Persona interessada. Dades personals. Ajuts i subvencions. Lliurament extemporani de la informació. Desistiment.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 21 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 837/2021, presentada per una persona interessada contra l'Institut d'Estudis d'Autogovern (IEA), Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta la sol·licitud següent a l'IEA: "Vull accedir a tots els expedients que s'identifiquen i s'esmenten a la proposta de resolució provisional de concessió de beques i d'ajuts a projectes de recerca en l'àmbit de l'organització territorial del poder de IEA corresponents a l'any 2021 que ha estat publicada al Tauler electrònic de la Generalitat de Catalunya, en data 21 de juliol de 2021, per a la modalitat 4 (Projectes de recerca per a Universitats). També vull accedir a l'ACTA de la Comissió de Valoració i Selecció en data 12 de juliol de 2021 que s'esmenta a la proposta de resolució provisional de concessió de beques i \* ajuts a projectes de recerca en l'àmbit de l'organització territorial del poder de l'IEA corresponents a l'any 2021. Finalment, vull tenir accés a les puntuacions desglossades per a tots els projectes de la modalitat 4 que s'esmenten a la proposta de resolució". Indica el motiu següent: "Denegació de la subvenció sol·licitada. Com a interessada en el procediment administratiu, abans de poder formular al·legacions, dins dels 15 dies que ha fixat l'òrgan



competent, necessito conèixer els motius de la denegació, que en cap cas no es motiva en la proposta provisional de concessió. En cas que no se'm permetés accedir a aquesta informació em trobaria en una situació d'indefensió”.

3. El 2 de setembre de 2021 l'IEA estima parcialment la sol·licitud anterior: “De conformitat amb l'article 70.5 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, un cop realitzada la ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades, prevista a l'article 24.2 de la Llei 19/2014, s'ha considerat necessari, en aplicació dels principis de proporcionalitat i d'accés parcial, donar accés a la informació sol·licitada prèvia anonimització de la identitat de les persones físiques que participen a la modalitat 3 de les beques de l'IEA i que apareixen a l'Acta sol·licitada i de les dades identificatives i de circumstàncies personals de persones físiques que apareixen als formularis de sol·licitud i a la documentació que s'hi adjunta en el cas dels expedients sol·licitats. 7. En compliment d'allò que disposa l'article 20.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'aplicació del límit esmentat es fonamenta en les causes següents: la identificació de les persones que participen en la modalitat 3 de les beques i ajuts de l'IEA i que consten a l'acta de la Comissió de Valoració no formen part de la informació sol·licitada i, per tant, es considera que preval el dret a la protecció de dades d'aquestes persones per sobre de l'interès que podria tenir l'accés a aquesta informació per part de la persona sol·licitant. Pel que fa a les dades identificatives i de circumstàncies personals de les persones físiques que consten als formularis de sol·licitud i a la documentació adjunta, es considera que és informació sense rellevància pública l'accés a la qual representaria un tractament excessiu i que podria causar un perjudici per les persones afectades. Per tant, d'acord amb el principi de minimització de les dades, regulat a l'article 5.1.c) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, es considera necessari suprimir aquesta informació de la documentació que es lliura a la persona sol·licitant (...) La informació subministrada està sotmesa a drets de propietat intel·lectual i, d'acord amb el que disposa la lletra e) de l'article 71.4 e) del Decret 8/2021, de 9 de febrer, són titulars d'aquests drets cadascuna de les institucions que presenten els projectes a la convocatòria de beques i ajuts de l'IEA (...) Resolc: 1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 22/07/2021. 2. Subministrar, d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la informació sol·licitada, anonimitzada d'acord amb els fonaments de dret núm. 6 i 7, en un termini màxim de 30 dies a comptar des de la data d'aquesta resolució, a l'adreça de contacte que consta en la sol·licitud”.
4. La Reclamació presentada el 21 de setembre de 2021 és fonamentada en les consideracions següents: Per mitjà d'una resolució del director de l'IEA de 2 de setembre, es desestima parcialment la meua sol·licitud d'accés a la informació pública i no se'm permet conèixer el nom de les persones que integren i lideren els equips de recerca que han obtingut finançament en



l'esmentada convocatòria. Entenc que seria excessiu conèixer els noms de les persones integrants dels equips que no han rebut la subvenció, però considero que és necessari conèixer el nom dels acadèmics subvencionats, atès que han de complir amb els requisits exigents de la convocatòria. Facilitar el coneixement d'aquests noms, no només a mi, si no també com a publicitat activa a la resta de la societat, facilitaria un control de la gestió dels recursos públics. És més l'IEA publica els noms dels acadèmics subvencionats en convocatòries anteriors (també en la modalitat 4) a la seva web, però no permet conèixer els acadèmics que han rebut finançament en la convocatòria actual.

5. El 22 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'IEA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 22 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 29 de setembre de 2021 la persona reclamant desisteix de la Reclamació: "Pel present document (la persona reclamant), desisteix del procediment relatiu a l'exercici del dret d'accés a la informació pública, atès que l'Institut d'Estudis de l'Autogovern amb data 27 de setembre ha procedit a facilitar-me tota la informació sol·licitada, fins i tot les dades identificatives (nom i cognom) de les persones que han rebut finançament en la convocatòria. En definitiva, el procediment ha perdut el seu objecte".
8. El 4 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe i l'expedient requerits a l'IEA, que acrediten haver facilitat a la persona reclamant tota la informació sol·licitada.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden



ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Desistiment**

Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques, les persones interessades poden desistir de la seva sol·licitud, i en aquest



cas el procedent serà que l'Administració declari la finalització del procediment corresponent, llevat que hi hagi d'altres persones interessades, que no és el cas. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes indicats.

L'antecedent 7 posa de manifest que la persona reclamant ha indicat explícitament la seva voluntat de desistir d'aquest procediment i, per tant i en aplicació de les consideracions fetes al paràgraf anterior, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap altre declaració.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 837/2021 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.