

Resolució 912/2021, de 7 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 867/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Vidreres

Informació reclamada: No demana informació, sinó un certificat.

Sentit de la Resolució: Inadmissió.

Resum: L'emissió de certificacions és una pretensió que excedeix manifestament del dret d'accés a la informació pública, ja que, si bé també proporciona informació, requereix, a més a més, d'una tasca de comprovació i verificació de la informació i de la redacció de l'escrit de certificació, que no és preexistent a la sol·licitud. Les persones tenen dret a què les administracions públiques les emetin certificacions i compulses, però cap d'aquestes actuacions és emparada per l'LTAIPBG, ja que no constitueixen informació pública i, per tant queden al marge del dret d'accés que pot garantir la GAIP.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Certificacions. Personal de l'Administració Pràctiques. Policia. Informació pública.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. L'1 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 867/2021, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Vidreres, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 d'octubre de 2020 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Vidreres en la que demana el següent: "Exposo: Que tinc en propietat una plaça de funcionària de carrera a la policia local de l'ajuntament de Vidreres. Que per sol·licitar una titulació d'estudis necessito documentació d'aquest lloc de treball. Sol·licito: Que per tramitar una equivalència de títol de tècnic i batxillerat necessito la següent documentació del lloc esmentat: El certificat d'aquest Ajuntament, en què consti que ha realitzat el període de pràctiques amb les hores totals realitzades"
3. La Reclamació presentada l'1 d'octubre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i fonamenta la reclamació en els següents termes: "Que del 19/6/2018 al 19/6/2019 vaig estar en període de practiques a la policia local de Vidreres, practiques que



vaig superar al firmar la plaça en propietat. Per aquest motiu sol·licito aquest certificat per tramitar l'equivalència de batxillerat o títol de tècnic, on demanen que s'ha de presentar haver superat un mínim d'hores de pràctiques per accedir a aquesta equivalència.”

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

L'article 53 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública, aprofundeix en el concepte d'informació pública, als efectes del dret d'accés a ella, en els termes següents: “1. De conformitat amb l'article 2.b de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la informació pública objecte del dret d'accés inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. 2. En tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. 3. D'acord amb els apartats anteriors, no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de



proporcionar informació pública preexistent o que s'adrecin a l'Administració de justícia, al poder legislatiu, o a les persones i entitats privades incloses en l'article 3.1, apartats d) i e), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre”.

A la vista dels preceptes anteriors, cal concloure que l'emissió de certificacions és una pretensió que excedeix manifestament del dret d'accés a la informació pública, ja que, si bé també proporciona informació, requereix, a més a més, d'una tasca de comprovació i verificació de la informació i de la redacció de l'escrit de certificació, que no és preexistent a la sol·licitud. Les persones tenen dret a què les administracions públiques les emetin certificacions i compulses, però cap d'aquestes actuacions és emparada per l'LTAIPBG, ja que no constitueixen informació pública i, per tant queden al marge del dret d'accés que pot garantir la GAIP.

Ateses les anteriors consideracions, és procedent inadmetre aquesta Reclamació perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 d'octubre de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 867/2021 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.