

Resolució 913/2024, d'11 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 565/2024 i 624/2024 (acumulades)

Administració reclamada: Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Diversa, en relació a places estructurals convocades per a entrevista i nombre de baixes mèdiques.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 16 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 565/2024, presentada contra el Departament d'Educació. El mateix reclamant presenta el 26 d'abril a la GAIP la Reclamació 624/2024, també contra el Departament d'Educació. La persona reclamant sol·licita, en ambdues reclamacions, el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació 565/2024 té per objecte l'estimació parcial de la sol·licitud d'accés a informació pública presentada per la persona reclamant davant del Departament d'Educació el dia 22 de febrer de 2024 i que té per objecte l'accés a informació en relació a les places estructurals convocades per entrevista per al curs 2021-2022, del Servei Territorial d'Educació a Girona, concretament la següent documentació:
 - "1.- El llistat de totes les places convocades per entrevista
 - 2.- Les actes de claustre i consell escolar de cadascun dels centres que van crear noves places estructurals en les que informa de la creació d'aquestes. De les actes només reclamo ordre del



dia i el punt en el que informa de la creació, la resta de parts de les actes poden ser eliminades directament, sense efectuar cap tipus de ponderació.

3.- Les fitxes de creació de cadascun de les places, en les que consten les característiques de la plaça convocada. En aquest punt inclouen també les fitxes de places creades amb anterioritat al curs 2021-2022.

4.- Els correus dels candidats finalment seleccionats en els que sol·liciten participar en les entrevistes per a les diferents places. No cal lliurar el document adjunt al correu electrònic, en el que hi poden haver dades personals que caldria anonimitzar. No es reclama el correu de sol·licitud de les persones no seleccionades.

5.- Les convocatòries realitzades als candidats finalment seleccionats. La convocatòria anonimitzada a la resta de candidats entrevistats però no seleccionats.

6.- Les actes de les entrevistes amb anonimització de les puntuacions parcials i on només hi constin les puntuacions totals dels candidats seleccionats. Si hi consten dades d'altres candidats (no seleccionats) anonimització de les seves dades i de les puntuacions obtingudes, però que permeti observar que efectivament es va puntuar un segon o tercer candidat entrevistat.

7.- El nombre de candidats que es van presentar per a cadascuna de les places i el nombre de candidats entrevistats.

8.- Les comunicacions efectuades als diferents candidats indicant si havien estat seleccionats o no. En el cas de candidats seleccionats, sense anonimització del seu nom (però si del seu correu electrònic). En el cas de candidats no seleccionats, anonimització completa de qualsevol dada identificativa.

9.- En el cas de places en les que es van repetir les entrevistes, la documentació de les primeres entrevistes realitzades i també de les segones, i també qualsevol resolució de qualsevol funcionari en la que indiqui que es va retrotreure el procediment. Igualment, qualsevol comunicació enviada des dels Serveis Territorials o qualsevol altra unitat, a les direccions dels centres indicant la necessitat de repetir les entrevistes.

10.- La documentació tramesa als serveis territorials amb la proposta de nomenament i la comissió de serveis signada (si és el cas), amb anonimització de la signatura de la persona seleccionada i de la directora/a del centre (si és el cas)".

3. El dia 22 de març el Departament d'Educació estima parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública. El Departament resol el següent:

"1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 22/02/2024.



2. Subministrar la informació relativa al llistat de totes les places convocades per entrevista que consta a l'annex d'aquesta resolució. Informar-vos, en relació al punt 9 de la vostra sol·licitud, que en la convocatòria del curs 2021-2022 no es va realitzar cap requeriment de repetició d'entrevistes.
3. No admetre la informació relativa als punts 2 a 8 i 10 de la sol·licitud".
4. La Reclamació 624/2024 es planteja contra la resolució d'estimació parcial de la sol·licitud d'accés a informació pública que va presentar el reclamant al Departament d'Educació el dia 19 de març de 2024 i té per objecte l'accés a la informació següent relativa a un determinat centre educatiu: "nombre de baixes mèdiques en els darrers 10 anys, indicant el mes d'inici i la durada. Anonimització de qualsevol dada identificativa de les persones que han estat de baixa, només es demana el nombre, mes d'inici i durada. Agrupades per any" així com "les NOFC del centre i la convocatòria i l'acta del claustre i consell escolar on s'ha tractat la seva aprovació i/o informació".
5. En data 19 d'abril el Departament estima parcialment la SAIP, resolent "subministrar la informació relativa a les NOFC del centre i a l'acte del claustre corresponent" i "no admetre la informació relativa a les baixes mèdiques del centre en els darrers 10 anys".
6. El 13 de maig de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació en relació amb totes dues reclamacions per al dia 31 de maig a les 11 hores.
7. En data 31 de maig de 2024, es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

2. Acumulació de reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta connexió es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que coincideixen les parts reclamant i reclamada, així com el motiu de finalització dels procediments. Tot i que es tracta de dues SAIP diferents, foren tractades en una única sessió de mediació que finalitzà en un únic acord.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.



3. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de juliol de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 565/2024 i 624/2024, que es resolen de forma acumulada, amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 31 de maig de 2024, relatiu a les Reclamacions 565/2024 i 624/2024

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació del Departament d'Educació,

...

ACORDEN

En relació amb la Reclamació 565/2024, el Departament d'Educació es compromet a lliurar a la persona reclamant la informació següent:

- Una relació o llistat dels correus electrònics dels candidats finalment seleccionats dels que efectivament es disposa.
- Una relació que identifiqui de manera expressa les convocatòries d'entrevistes efectuades i de les que se'n disposa d'una traça documental.
- Una relació on s'hi indiquin les entrevistes efectuades així com els noms i càrrecs del personal de l'Administració que va prendre part en cadascuna d'aquestes entrevistes.

La informació anterior serà lliurada amb anterioritat al proper dia 26 de juliol de 2024 mitjançant la posada a disposició d'una notificació electrònica administrativa als efectes de generar la corresponent evidència acreditativa de la seva recepció per part de la persona reclamant.

En relació amb la Reclamació 624/2024, el Departament d'Educació es compromet a lliurar a la persona reclamant la informació sol·licitada indicada en la sol·licitud de 19 de març de 2024 emprant el mateix format i estructura que ha servit per lliurar la mateixa informació en relació amb altres centres educatius. Aquesta informació serà lliurada amb anterioritat al proper dia 26 de juliol de 2024 mitjançant la posada a disposició d'una notificació electrònica administrativa als efectes de generar la corresponent evidència acreditativa de la seva recepció per part de la persona reclamant.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de les seves reclamacions 565/2024 i 624/2024.

L'Administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes: *Hi consten les firmes*