

Resolució 914/2025, de 19 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 660/2025

Administració reclamada: Agència Catalana de l'Aigua

Informació reclamada: Diversa sobre tractament d'aigua i abocaments a l'aeroport de Lleida-Alguaire.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'ACA ha estimat totalment la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació inicialment sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. De la documentació aportada al procediment, aquesta Comissió considera que, objectivament, s'ha satisfet el dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant, atès que la informació que se li forneix coincideix amb allò reclamat. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ens instrumentals. Persona física. Abocaments. Aigua. Permisos. Inspeccions. Autoritzacions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El dia 23 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 660/2025, presentada per una persona jurídica contra l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El dia 11 de març de 2025 la persona reclamant sol·licita a l'ACA el següent: "1. Còpia de tots els permisos d'abocament concedits a l'Aeroport de Lleida-Alguaire. 2. Identificació i ubicació exacta de tots els punts d'abocament de l'aeroport, incloent-hi les coordenades UTM de cada punt de control. 3. Descripció detallada dels paràmetres analitzats en les mostres d'aigua de cada punt d'abocament. 4. Resultats de les anàlisis realitzades en els últims tres anys per cada punt de control. 5. Límits establerts per aquests abocaments i informació sobre si s'han detectat incompliments. 6. Qualsevol mesura correctora aplicada en cas de desviacions dels límits permesos. 7. Informació sobre qualsevol expedient obert per abocaments que hagin superat els paràmetres legals permesos, incloent-hi sancions, procediments oberts i mesures correctores aplicades".
3. La Reclamació presentada el 29 d'abril de 2025 indica que l'ACA no hauria resolt la SAIP, ni facilitat la informació reclamada.



4. El 15 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 15 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'ACA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data XX de maig l'ACA fa arribar un informe a la GAIP amb el contingut extractat següent: "(...) 2. L'Agència Catalana de l'Aigua va tractar la petició com a sol·licitud d'informació ambiental, i va iniciar la recerca de la informació demanada de què pogués disposar sobre les qüestions plantejades. 3. En data 22/04/2025, un cop identificada la informació, es va traslladar la documentació de la sol·licitud, via e-VALISA, a l'única tercera persona que podia veure afectats els seus drets o interessos (AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA SLU, titular de les instal·lacions de l'Aeroport de Lleida-Alguaire), juntament amb una relació de la documentació susceptible de lliurament, i se li va concedir un termini de 10 dies hàbils per tal de poder manifestar oposició sobre l'accés demanat, si ho considerava convenient. Paral·lelament, s'havia constatat que en la petició es donava a entendre que la persona sol·licitant actuava en representació de l'ASSOCIACIÓ STOP VOLS DE PRÀCTICA AEROPORT DE LLEIDA-ALGUAIRE, però en aquell moment no era possible determinar aquest extrem de manera fefaent. Per aquest motiu, en data 24/04/2025 se li va notificar una comunicació en què, a més d'informar-lo sobre la recepció de la seva sol·licitud i sobre el tràmit d'audiència iniciat, se li requeria que aportés la necessària acreditació, atorgant-li un termini de 10 dies hàbils, amb els advertiments corresponents sobre una eventual manca de resposta. 5. En data 08/05/2025, la persona sol·licitant va registrar una nova petició genèrica, amb la qual va aportar una autorització de representació de l'associació a favor seu, signada per una altra persona que s'identificava com a secretària de la mateixa associació. En una instància adjunta, afirmava que també havia aportat còpia de l'acta de l'assemblea constituent de l'associació, de la seva acta fundacional registrada a la Generalitat de Catalunya i dels Estatuts corresponents, si bé en realitat aquests tres documents addicionals no formaven part de la documentació adjunta a la nova petició registrada. Sigui com sigui, i atès que en consulta a la Guia d'entitats del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de la Generalitat de Catalunya s'havia pogut corroborar aquesta informació, es va optar per no emetre cap nou requeriment d'esmena. 6. En data 15/05/2025, va tenir entrada en el Registre de l'Agència Catalana de



l'Aigua una tramesa des de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), mitjançant la qual es comunicava que la persona sol·licitant havia formulat una reclamació en data 23/04/2025, atès que en aquell moment encara no havia rebut la resposta a la seva sol·licitud. En la mateixa tramesa es requeria l'Agència per a que fes arribar a la GAIP un informe sobre el seu posicionament en relació amb la reclamació i amb la sol·licitud de la qual deriva, així com una còpia de l'expedient i la identificació de les terceres persones afectades, si n'hi ha. 7. En data 21/05/2025, es va rebre una comunicació d'AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA SLU, via e-VALISA, en què aquest ens confirmava que no s'oposava a l'accés demanat. 8. Atès que no hi havia hagut oposició i que no s'apreciava la concurrència de cap dels límits legals previstos, en data 21/05/2025 es va enviar a la persona sol·licitant una comunicació estimatòria total, amb la qual se li va facilitar accés a tota la informació i documentació de què disposava l'Agència Catalana de l'Aigua sobre les qüestions plantejades (els documents es van subministrar en format Acrobat-pdf, atès que no se n'havia especificat cap de concret). La notificació va ésser acceptada en data 22/05/2025. Posicionament de l'Agència Catalana de l'Aigua. Tal com s'ha posat de manifest en l'apartat d'antecedents de fet, en data 22/02/2025 –si bé de manera extemporània– es va notificar a la persona reclamant una comunicació estimatòria total, amb la qual se li va facilitar accés a tota la documentació disponible en relació amb la seva sol·licitud. En conseqüència, l'Agència Catalana de l'Aigua considera que l'objecte de la reclamació ja ha estat atès, de manera que hauria perdut el seu objecte.

7. Aquesta Comissió palesa que la persona reclamant no va posar en coneixement de la GAIP que en data 22 de maig de 2025 va rebre la resposta de l'ACA on s'estimava totalment la seva sol·licitud, actuant de forma contrària a les indicacions que se li van donar en notificar-se-li provisionalment l'admissió de la Reclamació.
8. En data 30 de maig de 2025 la persona reclamant accepta la notificació que la GAIP li cursa el dia anterior i per la qual se li trasllada l'informe que s'ha rebut de l'ACA i se li atorga un termini de 3 dies per a manifestar el que consideri, tenint en compte que en cas contrari la GAIP entendrà satisfet el seu dret d'accés a la informació pública i procedirà a cloure el procediment de Reclamació per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
9. En data 2 de juny de 2025 la persona reclamant fa arribar a la GAIP les següents al·legacions: “Documents pendents de lliurament per part de ● ACA: 1. Les declaracions ✳ autocontrol trimestral (encara que fossin inexistents, cal que ▲ acrediti formalment). 2. Els llibres de registre dels resultats analítics i incidències, tal com estableix la condició núm. 5 de ● autorització del abocament. 3. Els informes previs ✳ inspecció ambiental de ● ACA (abans de ● acta ✳ inspecció del 27/09/2024). 4. Les comunicacions de seguiment amb el titular del permís ✳ abocament sobre la falta ✳ autocontrols”.



10. En data 6 de juny la GAIP trasllada a l'ACA les al·legacions presentades per la persona reclamant.
11. En data 11 de juny la GAIP rep el posicionament de l'ACA que conclou el següent: "(...) En data 06/06/2025, ha tingut entrada en el Registre de l'Agència Catalana de l'Aigua una nova tramesa des de la GAIP, mitjançant la qual es comunica que, en data 02/06/2025, la persona reclamant ha formulat al·legacions sobre la comunicació estimatòria total que se li va notificar en data 22/05/2025 perquè, entre altres coses, afirma que la documentació facilitada per l'Agència no seria completa. En la mateixa tramesa es requereix a l'Agència que faci arribar a la GAIP el seu posicionament al respecte. Consideracions prèvies En la comunicació estimatòria total notificada en data 22/05/2025, l'Agència Catalana de l'Aigua va respondre totes i cadascuna de les 7 qüestions plantejades en la primera part de la sol·licitud formulada en data 11/03/2025 per la persona reclamant, aportant tota la informació de què es disposava en aquell moment. Es recorda que: 1) Es va facilitar còpia de la resolució de l'autorització d'abocament vigent de les instal·lacions de l'Aeroport de Lleida-Alguaire. 2) Es van identificar i ubicar exactament tots els punts d'abocament de l'Aeroport de Lleida-Alguaire –es tracta d'un sol punt, que coincideix també amb l'únic punt de control– (incloent-hi les coordenades UTM). 3) Es va facilitar –com a part de la resolució de l'autorització d'abocament vigent– una descripció detallada dels diversos paràmetres de control i la freqüència establerta per als autocontrols corresponents en l'únic punt d'abocament autoritzat. 4) Es va informar que AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA SLU no havia traslladat fins a aquell moment cap resultat analític en relació amb els autocontrols que obligatòriament hauria hagut de comunicar amb periodicitat trimestral, segons figura en la condició particular núm. 5 de la resolució de l'autorització d'abocament vigent, de manera que l'Agència no disposava de cap dada sobre els resultats demanats per als anys 2022-2024. A més, aquí es va afegir informació complementària en el sentit que, davant l'incompliment detectat, l'Agència havia iniciat la incoació d'un expedient sancionador, que en aquell moment es trobava en curs (expedient SN2025000312). 5) Es va facilitar –també com a part de la resolució de l'autorització d'abocament vigent– tota la informació sobre els límits d'abocament establerts per als diversos paràmetres de control (juntament amb la freqüència establerta per als autocontrols corresponents). Pel que fa a la detecció d'incompliments sobre els límits d'abocament establerts, es va informar que, en aquell moment, a l'Agència no li constava que se n'haguessin produït (com no podia ser d'altra manera, atès que AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA SLU no havia comunicat cap resultat d'autocontrols). Es va informar que, atès que en aquell moment no s'havien pogut constatar incompliments o desviacions sobre els límits d'abocament establerts, tampoc no pertocava l'aplicació de cap mesura correctora en aquest sentit. 7) Atès que, tal com es va comunicar, fins a aquell moment no hi havia evidències que

haguessin permès obrir cap expedient a AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA SLU per abocaments que superessin els paràmetres legals permesos, no es va poder informar sobre cap expedient en concret (incloent sancions, procediments oberts i mesures correctores aplicades). Després d'aquest bloc de 7 qüestions, en la sol·licitud es plantejava una qüestió addicional, demanant informació sobre una sèrie de paràmetres analítics relatius a 4 indrets dels quals s'havien inclòs unes coordenades geogràfiques, i que suposadament es correspondrien amb "punts d'abocament coneguts" de les instal·lacions de l'Aeroport de Lleida-Alguaire. L'Agència Catalana de l'Aigua també va respondre a aquesta nova qüestió, deixant clars dos fets: a) En el transcurs d'una actuació d'inspecció duta a terme en data 27/09/2024 (INS24003738) es va poder comprovar que, més enllà del punt d'abocament únic que està inclòs en l'autorització d'abocament vigent (aigües d'origen sanitari –que reben tractament primari i secundari–, i aigües d'origen pluvial que poden estar contaminades, procedents de la pista d'aterratge i de la plataforma d'estacionament d'aeronaus –que requereixen tractament i passen per un separador d'hidrocarburs–), existeixen uns altres 2 punts per on s'aboquen aigües al medi. Es tracta d'abocaments d'aigües d'origen pluvial no contaminades, procedents del tram final de la pista d'aterratge, que no requereixen cap tractament ni tampoc autorització (de fet, es va facilitar també còpia de l'acta de l'actuació d'inspecció i del recull fotogràfic corresponent). b) Les coordenades geogràfiques aportades per la persona sol·licitant per tal de poder localitzar els suposats "punts d'abocament coneguts" són clarament errònies (es corresponen amb punts situats fora de Catalunya), de manera que no havia estat possible fer cap comprovació al respecte. En la sol·licitud encara hi havia una darrera qüestió, sobre la prevista construcció d'una nova residència per allotjar pilots, i demanant quines mesures s'han previst per garantir una gestió adequada de les aigües residuals que s'hi generin. L'Agència Catalana de l'Aigua va respondre a aquesta darrera qüestió, novament, aportant tota la informació disponible en aquell moment, que era la següent: En l'actuació d'inspecció ja esmentada, duta a terme en data 27/09/2024 (INS24003738), s'havia pogut comprovar que les obres de la residència encara no s'havien iniciat, de manera que no havia estat possible prendre cap mostra d'aigua residual. Tot i així, també es va deixar clar que la generació de nous volums d'aigües residuals d'origen sanitari no contemplats en l'autorització d'abocament actualment vigent que es preveuen amb la futura entrada en funcionament de la residència per a pilots requerirà una modificació d'aquesta autorització, que s'haurà de tramitar davant l'Agència Catalana de l'Aigua.

Posicionament de l'Agència Catalana de l'Aigua sobre les al·legacions

En els punts 2 i 3 dels arguments en els quals fonamenta les seves al·legacions, la persona reclamant afirma que en la comunicació estimatòria total que se li va notificar en data 22/05/2025, l'Agència Catalana de l'Aigua "reconeix la manca de declaracions

d'autocontrol trimestral durant els anys 2022-2024", i també sosté que aquest fet "constitueix un incompliment greu de les condicions de l'autorització d'abocament vigent". Després addueix que, "malgrat aquest reconeixement, la documentació facilitada no és completa", i inclou una relació amb uns suposats "documents pendents de lliurament" per part de l'Agència. Més enllà que l'Agència Catalana de l'Aigua deixés constància en la seva resposta que AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA SLU havia incomplert la seva obligació de comunicar els resultats dels autocontrols periòdics amb periodicitat trimestral (i aquí convé precisar també que, en realitat, incomplir aquesta obligació constitueix una infracció de tipus LLEU, i no pas greu, segons s'afirma en les alegacions), això no implica en cap cas que, en resposta a la sol·licitud, l'Agència hagués de facilitar – perquè llavors no s'havien demanat– cap dels documents que s'especifiquen ara com a "pendents de lliurament", és a saber: Una suposada acreditació formal sobre si l'obligació de declaració trimestral dels resultats d'autocontrols s'havia complert o no Còpia dels llibres de registre dels resultats analítics i incidències que, segons s'estableix en la resolució de l'autorització d'abocament, és també una obligació del titular mantenir Informes sobre qualsevol possible actuació d'inspecció que l'Agència hagués pogut dur a terme en relació amb les instal·lacions de l'Aeroport de Lleida-Alguaire (ja sigui abans de la que es va efectuar en data 27/09/2024 o no) Unes suposades comunicacions de seguiment amb el titular del permís d'abocament sobre la falta d'autocontrols Informació sobre l'estat de tramitació de l'expedient sancionador SN2025000312 o documentació que en formi part En particular, i en referència a l'acreditació formal reclamada en el primer punt, o a la documentació sobre l'expedient SN2025000312, també convé recordar aquí que, segons estableix l'apartat 3 de l'article 53 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTDAIP), no són sol·licituds d'accés a informació pública les peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent.

En conclusió, queda clar que: A) L'Agència no només va facilitar tota la informació de què disposava en aquell moment sobre totes i cadascuna de les qüestions plantejades en la sol·licitud registrada en data 11/03/2025, sinó que fins i tot va ampliar la seva resposta, en aquest cas informant sobre la incoació d'un procediment sancionador a AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA SLU per l'incompliment de l'obligació de comunicar trimestralment els resultats dels autocontrols. B) L'Agència Catalana de l'Aigua entén que no és acceptable reclamar informació o documentació que no s'ha demanat mai abans en el marc del procediment sobre el qual es reclama. En tot cas, no hi ha dubte que, a la vista de la resposta rebuda a la seva primera sol·licitud, la persona reclamant sempre pot formular una nova sol·licitud per tal de demanar nova informació o documentació que



consideri convenient. Aleshores, l'Agència Catalana de l'Aigua segueix considerant que la reclamació que es va presentar en data 23/04/2025 ja va ésser completament satisfeta amb la comunicació estimatòria total notificada a la persona reclamant en data 22/05/2025, de manera que hauria perdut el seu objecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'ACA ha estimat totalment la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació inicialment sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. De la documentació aportada al procediment, aquesta Comissió considera que, objectivament, s'ha satisfet el dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant, atès que la informació que se li forneix coincideix amb allò reclamat. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

D'altra banda, aquesta Comissió vol posar de manifest que no és possible d'acord amb la LTAIPBG ampliar l'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública inicial en via de Reclamació. No és el primer cop que la persona jurídica o el seu representant procedeixen d'aquesta manera davant d'aquesta Comissió i ja se li ha fet avinent amb anterioritat. Aquest



capteniment constitueix un mal ús dels serveis públics (dels dels ens i òrgans reclamats i dels d'aquesta Comissió) i s'atansa al concepte d'abús de dret previst al Codi Civil de Catalunya.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juny de 2025, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 660/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.