

Resolució 917/2021, de 14 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 719/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Sallent

Informació reclamada: Informació dels contractes formalitzats els anys 2018, 2019 i 2020.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada hauria publicat al seu perfil del contractant la informació sol·licitada i n'hauria informat al Comitè d'empresa reclamant, que consultat al respecte per la GAIP, no ha fet cap al·legació en contra de considerar adequadament satisfeta la seva sol·licitud. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Representants de persones treballadores. Comitè d'Empresa. Contractació. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 17 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 719/2021 presentada per un representant del Comitè d'Empresa de l'Ajuntament de Sallent contra el mateix ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de maig de 2021 la persona reclamant presenta una instància sol·licitant informació relativa als contractes formalitzats per l'Ajuntament de Sallent dels anys 2018, 2019 i 2020. Concretament demanen la següent informació: "Indicació de l'objecte, import de la licitació en cas d'haver-ne-hi hagut i en cas contrari exposar-ne el motiu, adjudicació del contracte, procediment utilitzat, instruments a través dels quals se n'hagi donat publicitat, nombre de licitadors o pressupostos sol·licitats per part de l'Ajuntament i els finalment rebuts com a vàlids, i els participants en el procediment i la identitats dels adjudicataris."
3. La Reclamació presentada el 17 d'agost de 2021 indica que l'Ajuntament de Sallent no hauria facilitat la informació sol·licitada ni cap resposta a la sol·licitud de 19 de maig.



4. El 19 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sallent i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 24 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 9 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Sallent informa a la GAIP que el dia 6 de setembre de 2021 hauria facilitat al Comitè d'Empresa reclamant la informació sol·licitada. Concretament informen que, per raons d'eficiència es va donar prioritat a les tasques dirigides a dotar de publicitat la contractació menor municipal, i que un cop publicada la informació es va indicar al Comitè d'Empresa reclamant que "tota la informació requerida pot ser consultada a través del Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Sallent."
7. El 22 de setembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sallent a la persona reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions, advertint expressament que en cas de no presentar al·legacions en termini es finalitzarà el procediment de reclamació. Transcorregut el termini assenyalat, el Comitè d'Empresa reclamant no ha formulat al·legacions.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada hauria publicat al seu perfil del contractant la informació sol·licitada i n'hauria informat al Comitè d'empresa reclamant, que consultat al respecte per la GAIP, no ha fet cap al·legació en contra de considerar adequadament satisfeta la seva sol·licitud.



Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 719/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.