

Resolució 920/2021, de 14 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 759/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts

Informació reclamada: Inventari de bens i immobles de titularitat municipal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: D'una banda, l'article 2.b LTAIPBG defineix la informació pública com aquella que les administracions tenen en el seu poder com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions; d'altra banda, l'article 18 LTAIPBG declara el dret de les persones a accedir a la informació pública; de la interpretació sistemàtica d'ambdós preceptes se'n desprèn que el dret d'accés a la informació pública abasta la informació que en el moment de sol·licitar-la és en poder de les administracions. I d'acord amb la manifestació expressa de l'Ajuntament, la informació que és en el seu poder relativa al seu inventari de béns i drets és la que ja ha lliurat a la persona reclamant, i no en té d'altra. Per tant, en relació amb aquest procediment, s'ha de declarar satisfeta extemporàniament la sol·licitud d'informació que n'era objecte amb el lliurament de l'inventari de què disposa l'Ajuntament i la declaració de no disposar-ne de cap altre més actualitzat o millor sistematitzat, sense que el fet que el Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals, prevegi que l'actualització de l'inventari ha de tenir caràcter anual o un determinat contingut tingui cap conseqüència en aquest procediment, més enllà d'haver servit per constatar-ne l'incompliment, ni pugui emparar la pretensió de què l'Ajuntament elabori de nou, i per satisfer la sol·licitud d'informació, un nou inventari actualitzat de bens i serveis, si prèviament no el tenia.

Paraules clau: Ajuntament. Patrimoni. Inventari. Publicitat activa. Reclamació contra silenci.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 30 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 759/2021, presentada contra l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta davant l'Ajuntament de Pallejà una instància dirigida a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts on sol·licita accés al darrer inventari de bens i immobles de l'Ajuntament en format electrònic, PDF o CD. La persona reclamant fonamenta la seva sol·licitud en els articles 102 i 103 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals.



3. La Reclamació presentada el 30 d'agost de 2021 davant del registre de l'Ajuntament de Pallejà, indica que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts no hauria respost a la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior en el termini d'un mes.
4. El 7 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 7 de setembre de 2021 la GAIP trasllada la reclamació a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El dia 4 d'octubre de 2021 la persona reclamant informa a la GAIP d'haver obtingut una resposta de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, el dia 1 d'octubre de 2021, però hi objecta que la informació facilitada no estaria actualitzada i seria de molt difícil comprensió. Així mateix, informa que s'hauria posat en contacte amb el Secretari Municipal que li havia confirmat que la informació correspon a l'any 2011 i que s'hauria obtingut a través d'un programa de difícil comprensió, sent aquesta l'única informació actualitzada de l'inventari municipal. La comunicació de la persona reclamant conclou posant de manifest que, si bé s'ha rebut informació relacionada amb l'inventari de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts, aquesta no es correspondria amb la informació actualitzada requerida.
7. El 5 d'octubre de 2021 la GAIP reitera a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts la necessitat de que facin arribar l'informe i la resta de documentació requerida el dia 7 de setembre de 2021 atès que, transcorregut el termini de 15 dies establert als efectes, aquesta encara no s'havia tramès a la GAIP.
8. El 6 d'octubre de 2021 l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts informa a la GAIP que el dia 21 de setembre de 2021 s'hauria resolt estimar la sol·licitud d'accés a informació formulada per la persona reclamant i que el dia 27 de setembre de 2021 s'hauria enviat mitjançant correu certificat la notificació de la resolució esmentada, així com la còpia de la documentació sol·licitada.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG, d'acord amb el seu article 3.1.a

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts ha lliurat, en el marc d'aquest procediment, l'inventari de béns i drets de què disposa. Tot i que la persona reclamant objecta a la satisfacció de la seva sol·licitud que l'inventari lliurat no satisfà el requisit d'actualització i de contingut que hauria sol·licitat, el cert és que l'Ajuntament ja li hauria manifestat que no té altre inventari que el que ja li ha lliurat.

D'una banda, l'article 2.b LTAIPBG defineix la informació pública com aquella que les administracions tenen en el seu poder com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions; d'altra banda, l'article 18 LTAIPBG declara el dret de les persones a accedir a la informació pública; de la interpretació sistemàtica d'ambdós preceptes se'n desprèn que el dret d'accés a la informació pública abasta la informació que en el moment de sol·licitar-la és en poder de les administracions. I d'acord amb la manifestació expressa de l'Ajuntament, la informació que és en el seu poder relativa al seu inventari de béns i drets és la que ja ha lliurat a la persona reclamant, i no en té d'altra.

Per tant, en relació amb aquest procediment, s'ha de declarar satisfeta extemporàniament la sol·licitud d'informació que n'era objecte amb el lliurament de l'inventari de què disposa l'Ajuntament i la declaració de no disposar-ne de cap altre més actualitzat o millor sistematitzat, sense que el fet que el Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals, prevegi que l'actualització de l'inventari ha de tenir caràcter anual o un determinat contingut tingui cap conseqüència en aquest procediment, més enllà d'haver servit per constatar-ne l'incompliment, ni pugui emparar la pretensió de què l'Ajuntament elabori de nou i per satisfer la sol·licitud d'informació un nou inventari actualitzat de béns i immobles, si prèviament no el tenia.

D'acord amb l'exposat, correspon finalitzar aquest procediment per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 759/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.