

## **Resolució 923/2021, de 14 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 801/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Torredembarra

**Informació reclamada:** Sobre un espai d'interès natural.

**Sentit de la Resolució:** Estimació

**Resum:** Tota la informació sol·licitada, si es troba en poder de l'Ajuntament de Torredembarra, és informació pública, ja que té per objecte actuacions administratives. Per tant, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals al dret d'accés a la informació pública que puguin determinar-ne la denegació. No és previsible la concurrència de límits d'aquesta mena, i menys si hom té en compte que l'entitat reclamant demana expressament la dissociació de les dades personals que pugui contenir la informació que li sigui lliurada. A més, també cal tenir en compte que la naturalesa ambiental de la informació sol·licitada i el caràcter, també ambiental, de l'entitat sol·licitant comporten que se li hagi de reconèixer un dret reforçat (el d'accés a la informació pública que correspon a qualsevol persona, més el relatiu a entitat interessada que li atribueixen els articles 2.2 i 23 de la Llei 27/2006, d'informació en matèria de medi ambient) d'accés a aquesta mena d'informació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Entitats ambientals. Informació ambiental. Espais d'interès natural. Sancions. Reclamació contra silenci. Accés material a la informació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 10 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 801/2021, presentada per una entitat ambiental contra l'Ajuntament de Torredembarra, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2021 l'entitat reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Torredembarra: "Nombre de Sancions interposades per la Policia Local de Torredembarra a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021 on hi constin les següents dades: data, motiu, import, localització geogràfica, finalització de l'expedient (sobreseïment, caducitat, pagament, etc.). Tota la documentació generada com a conseqüència de les peticions presentades pel GEPECEdC amb número de registre: a) E/0044192020 (peticions sobre les parcel·les incloses a Muntanyans I i Muntanyans II). b) E/0031902020 (peticions sobre mesures



excepcionals de protecció del corriol camanegre). Tota la documentació generada com a conseqüència de la resolució Q08697/2019 del Síndic de Greuges de Catalunya. Cessions, llicències, informes i altres documents de naturalesa similar, sobre el domini públic marítim terrestre (DPMT) i la zona de servitud del DPMT al municipi de Torredembarra; concretament en aquelles zones entre Cal Bofill i el límit amb Creixell i, amb especial interès sobre les zones incloses a l'EIN i afectades pel pla urbanístic de Muntanyans I i II. Tota la documentació generada en la tramitació i atorgament de llicència d'un ALDI a l'àrea de Muntanyans I – Nova Torredembarra; zona en que, amb la petició (E/0044192020) el GEPECEdC havia demanat ser tinguda com a persona interessada i, com a conseqüència rebre informació sobre les llicències que s'atorguessin. Qualsevol conveni entre administracions relacionat amb la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell. Que s'apliquin els mètodes necessaris d'anonimització de les dades personals i que la informació anteriorment esmentada sigui facilitada amb el màxim detall pel que fa a ubicació geogràfica i data; així com els motius que han propiciat l'acta o la denúncia”.

3. El 14 de maig de 2021 (notificació 1 de juny de 2021) l'Ajuntament de Torredembarra contesta el següent a l'entitat reclamant: “En relació al registre d'entrada ID: 4315360009-1-2021-002384-2 de 30 de març de 2021, us comuniquem que en allò que té a veure amb el nombre de sancions imposades per la Policia local de Torredembarra a l'EIN Platja de Torredembarra s'ha sol·licitat informació a la regidoria de Governació. En allò que fa referència a la documentació generada com a conseqüència de les peticions presentades pel GEPEC-EdC amb número de registre: a) E/004419-2020 (peticions sobre les parcel·les incloses a Muntanyans I i Muntanyans II).b) E/003190- 2020 (peticions sobre mesures excepcionals de protecció del corriol camanegre), s'ha fet la consulta pertinent i es troben a les Regidories d'Urbanisme i Protecció Civil que és des d'on heu de rebre la resposta a la vostra petició d'informació. En allò que fa referència a la informació generada a conseqüència de la resolució Q- 08697/2019 del Síndic de Greuges de Catalunya s'ha traslladat la vostra petició a alcaldia, que és qui gestiona aquesta tipologia d'expedients. Pel que fa a la sol·licitud de les cessions, llicències, informes i altres documents de naturalesa similar, sobre el domini públic marítim terrestre (DPMT) i la zona de servitud del DPMT al municipi de Torredembarra; concretament en aquelles zones entre Cal Bofill i el límit amb Creixell i, amb especial interès sobre les zones incloses a l'EIN i afectades pel pla urbanístic de Muntanyans I i II així com la documentació generada en la tramitació i atorgament de llicència d'un ALDI a l'àrea de Muntanyans I Nova Torredembarra; zona en que, amb la petició (E/004419-2020) ens consta que GEPEC-EdC ha demanat ser tinguda com a persona interessada i, com a conseqüència rebre informació sobre les llicències s'atorguessin cosa la qual gestiona la regidoria de Comerç, Indústria i Activitats que és des d'on heu de rebre informació al respecte.



Finalment, pel que fa a convenis entre administracions relacionats amb la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell no ens consta cap de vigent en aquests moments”.

4. La Reclamació presentada el 10 de setembre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha facilitat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada i que, degut el decurs de varis mesos, la sol·licitud s'hauria de considerar estimada per silenci administratiu positiu.
5. El 15 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Torredembarra i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. L'1 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe i l'expedient de l'Ajuntament de Torredembarra, que posa de manifest el següent: “Segons informa a aquesta Secretaria en data 22 de setembre el departament de Sostenibilitat, encarregat de tramitar la sol·licitud d'accés formulada pel GEPEC-EdC, en data 15 de maig se'ls va contestar indicant per una part els departaments municipals als quals se'ls va derivar la petició i per altra que “pel que fa a convenis entre administracions relacionats amb la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell no ens consta cap de vigent en aquests moments”. El representant de l'entitat sol·licitant de l'accés va accedir a aquesta resposta el dia 1 de juny. En conseqüència, no hi hagut cap denegació de la sol·licitud d'accés que s'ha d'entendre admesa, i parcialment contestada. Qüestió diferent és que hagi hagut un retard en la completa contestació a la sol·licitud. Per part d'aquesta Secretaria, a més, i arran de la reclamació presentada a la GAIP s'ha sol·licitat al departament de sostenibilitat que es requereixi als departaments o regidories a les quals es va traslladar la sol·licitud del GEPEC per tal que contestessin directament, que indiquin quina ha estat la tramitació realitzada, amb el prec que, en cas de no haver facilitat la informació pel seu compte, ho facin a la major brevetat possible i us informin. (...) . Terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama: No ens consten tercers afectats per l'accés”.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada en aquest procediment és la següent: Nombre de Sancions interposades per la Policia Local de Torredembarra a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021 on hi constin les següents dades: data, motiu, import, localització geogràfica i finalització de l'expedient (sobreseïment, caducitat, pagament, etc.); tota la documentació generada com a conseqüència de les peticions presentades pel GEPECEdC amb número de registre: a) E/0044192020 (peticions sobre les parcel·les incloses a Muntanyans I i Muntanyans II) i b) E/0031902020 (peticions sobre mesures excepcionals de protecció del corriol camanegre); tota la documentació generada com a conseqüència de la resolució Q08697/2019 del Síndic de Greuges de Catalunya; cessions, llicències, informes i altres documents de naturalesa similar, sobre el domini públic marítim terrestre (DPMT) i la zona de servitud del DPMT al municipi de Torredembarra (concretament en aquelles zones entre Cal Bofill i el límit amb Creixell i, amb especial interès sobre les zones incloses a l'EIN i afectades pel pla urbanístic de Muntanyans I i II); tota la documentació generada en la tramitació i atorgament de llicència d'un ALDI a l'àrea de Muntanyans I – Nova Torredembarra; qualsevol conveni entre administracions relacionat amb la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell. Que s'apliquin els mètodes necessaris d'anonimització de les dades personals i que la informació anteriorment esmentada sigui facilitada amb el màxim detall pel que fa a ubicació geogràfica i data; així com els motius que han propiciat l'acta o la denúncia.

Tota la informació sol·licitada, si es troba en poder de l'Ajuntament de Torredembarra, és informació pública, ja que té per objecte actuacions administratives. Per tant, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals al dret d'accés a la informació pública que puguin determinar-ne la denegació. No és previsible la concurrència de límits d'aquesta mena, i menys si hom té en compte que l'entitat reclamant demana expressament la dissociació de les dades personals que pugui contenir la informació que li sigui lliurada. A més, també cal tenir en compte que la naturalesa ambiental de la informació sol·licitada i el caràcter, també ambiental, de l'entitat sol·licitant comporten que se li hagi de reconèixer un dret reforçat (el d'accés a la informació pública que correspon a qualsevol persona, més el relatiu a entitat interessada que li atribueixen els articles 2.2 i 23 de la Llei 27/2006, d'informació en matèria de medi ambient) d'accés a aquesta mena d'informació.



En atenció a les anteriors consideracions, és procedent declarar el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada, dret que també es pot fonamentar en el fet que la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació s'ha de considerar estimada presumptament, en aplicació de l'article 35.1 LTAIPBG, perquè la sol·licitud no va ser resolta i notificada la resolució dins del mes següent a la seva presentació, motiu pel qual és especialment intensa la responsabilitat de l'Ajuntament a facilitar la informació sol·licitada.

És cert que l'Ajuntament no s'oposa a facilitar la informació sol·licitada; fins i tot ofereix parcialment la demanada al seu darrer apartat, quan indica que no hi ha cap conveni vigent entre administracions relacionat amb la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell (en realitat, la informació demanada és la relativa a qualsevol conveni, no només sobre convenis vigents). Però el cas és que varis mesos després de la sol·licitud i de la seva estimació presumpta l'entitat reclamant segueix sense haver rebut la gran major part de la informació sol·licitada. En aquestes circumstàncies, és procedent requerir el seu lliurament efectiu en un termini breu. I si l'Ajuntament no disposa de part de la informació sol·licitada, cal que així ho indiqui a l'entitat reclamant.

Amb una precisió: el darrer incís de la sol·licitud demana "els motius que han propiciat l'acta o la denúncia", i el dret d'accés a la informació pública únicament empara l'accés a eventuais motivacions d'actuacions públiques si els motius en qüestió consten materialment com a informació pública, és a dir, si estan redactats en el moment d'efectuar la sol·licitud, sense que aquest dret obligui les administracions públiques a redactar de nou motivacions demanades per les persones sol·licitants. Per tant, el dret de l'entitat reclamant als motius sol·licitats es limita als que constin redactats en poder de l'Ajuntament.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2



RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 d'octubre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 801/2021 i declarar el dret de l'entitat reclamant a la informació següent:
  - Nombre de Sancions interposades per la Policia Local de Torredembarra a l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell entre 1992 i 2021 on hi constin les següents dades: data, motiu, import, localització geogràfica i finalització de l'expedient (sobreseïment, caducitat, pagament, etc.).
  - Tota la documentació generada com a conseqüència de les peticions presentades pel GEPECEdC amb número de registre: a) E/0044192020 (peticions sobre les parcel·les incloses a Muntanyans I i Muntanyans II) i b) E/0031902020 (peticions sobre mesures excepcionals de protecció del corriol camanegre).
  - Tota la documentació generada com a conseqüència de la resolució Q08697/2019 del Síndic de Greuges de Catalunya.
  - Cessions, llicències, informes i altres documents de naturalesa similar, sobre el domini públic marítim terrestre (DPMT) i la zona de servitud del DPMT al municipi de Torredembarra (concretament en aquelles zones entre Cal Bofill i el límit amb Creixell i, amb especial interès sobre les zones incloses a l'EIN i afectades pel pla urbanístic de Muntanyans I i II).
  - Tota la documentació generada en la tramitació i atorgament de llicència d'un ALDI a l'àrea de Muntanyans I – Nova Torredembarra.
  - Qualsevol conveni entre administracions, vigent o no, relacionat amb la gestió de l'EIN Platja de Torredembarra i Creixell.

La informació s'ha de facilitar dissociada de dades personals i amb el màxim detall pel que fa a ubicació geogràfica i data; així com els motius que han propiciat l'acta o la denúncia, si consten.

2. Requerir a l'Ajuntament de Torredembarra que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



3. Requerir a l'Ajuntament de Torredembarra a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 801/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.