

Resolució 924/2022, de 4 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 837/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Mataró

Informació reclamada: Diverses qüestions sobre una relació de treball.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Informació pública. Drets laborals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 15 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 837/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Mataró, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 d'agost de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Mataró: "Vist el nou conveni col·lectiu de PUMSA, pendent d'entrada en vigor a partir del moment de la seva publicació, sol·licito que se m'aclareixin per escrit les següents circumstàncies, tot acollint-me a la llei de la transparència: 1. Com és que passo d'ocupar un lloc de cap d'àrea (tal i com consta en el meu contracte laboral i en el procés selectiu al que vaig participar) a cap de secció amb unes funcions assimilables al cap de secció d'infraestructures municipals? Perquè no se'm reconeix el lloc de treball pel qual vaig ser contractada que és cap de l'àrea d'habitatge, i que consta d'aquesta manera en tots els organigrames públics de l'empresa PUMSA? En relació a aquest punt sol·licito conèixer les funcions dels següents llocs de treball: - Cap d'àrea d'habitatge - Cap de secció d'infraestructures municipal. 2. Per a poder efectuar l'esmentada assimilació s'ha d'haver dut a terme una valoració dels



llocs de treball. Sol·licito còpia de l'expedient complert així com dels informes dels responsables de RRHH realitzats a tal efecte. 3. Organigrama base en relació a l'estructura salarial. 4. Actes de les reunions relatives al procés de negociació del conveni col·lectiu de PUMSA. Per últim, voldria obtenir informació detallada de les previsions d'integració de l'Oficina Local d'Habitatge a l'Ajuntament de Mataró. I si s'han realitzat reunions amb els representants sindicals en relació a aquest aspecte, les corresponents actes”.

3. El 17 d'agost de 2022 l'Ajuntament comunica a la persona reclamant que la seva sol·licitud no és objecte de la legislació de transparència, sinó de la de procediment administratiu.
4. La Reclamació presentada el 15 de setembre de 2022 contesta l'anterior comunicació indicant que la informació sobre salaris públics i com es formen aquests salaris sí que és de transparència.
5. El 21 de setembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 21 de setembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Mataró i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. L'11 d'octubre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Mataró que sembla adjuntar la informació sol·licitada.
8. El 18 d'octubre de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació proporcionada per l'Ajuntament de Mataró tot indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega motivadament el contrari, tot indicant la informació concreta que li manca obtenir, es considerarà satisfeta la sol·licitud. Un cop transcorregut aquest termini, no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de novembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 837/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta