

Resolució 929/2023, de 19 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 539/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Prades

Informació reclamada: Còpia de documents respecte de la situació urbanística actual de la Unitat d'Actuació UA-12 "Cova del Vidre".

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Unitat d'Actuació Urbanística. Normes subsidiàries. Planejament urbanístic. Comissió Territorial d'Urbanisme. Desenvolupament urbanístic. Sistema de Compensació. Sistema de Cooperació. Reclamació contra silenci. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 6 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 539/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Prades, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Prades "Solicitud de información y documentación pública sobre la situación urbanística de la Unidad de Actuación número 12 "Cova de Vidre" de las normas subsidiarias de planeamiento de Prades. Esta solicitante tiene interés en acceder a la información y documentación pública que obre en poder del Ayuntamiento al que nos dirigimos en relación con el desarrollo urbanístico de la Unidad de Actuación número 12 (la "UA-12") de las normas subsidiarias de planeamiento de Prades, cuyo texto fue aprobado por la Comisión Territorial de Urbanismo de Tarragona en fecha 27 de octubre de 2005 y publicado en el Diario Oficial de fecha 11 de enero de 2006, posteriormente modificadas puntualmente en sucesivas ocasiones (las "NNSS").



Así pues, en virtud del presente escrito, esta solicitante solicita que le sea facilitada la información y documentación pública relacionada con la situación urbanística de la UA-12 que obre en los archivos y registros de este Ayuntamiento y, en particular, la siguiente:

- (i) Expediente de aprobación del Proyecto de Urbanización por solicitante del Ayuntamiento.
- (ii) Información sobre la petición de cambio del sistema de actuación de la UA-12 y sobre cualquier decisión adoptada por el Ayuntamiento al respecto. Previsión de desarrollo urbanístico de la UA-12, incluidos los tiempos.
- (iii) Actas de las sesiones de la Junta de Compensación desde su constitución hasta la fecha”.

3. La Reclamació presentada el 6 de juny de 2023 indica que l'Ajuntament no va respondre a la sol·licitud presentada i tampoc va proporcionar la informació.
4. El 22 de juny de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la Comissió comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Prades i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 13 de juliol l'Ajuntament de Prades remet a aquesta Comissió l'informe i l'expedient sol·licitats. L'informe aportat conclou que “La sol·licitud s'ha presentat correctament en el registre d'entrada de la Corporació. Tanmateix, la informació sol·licitada afecta drets o interessos de tercers, per la qual cosa de conformitat amb l'art. 31 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència s'ha de traslladar la sol·licitud als afectats, termini de 10 dies, per poder presentar al·legacions”. A la vista de l'existència de tercers afectats el propi Ajuntament acorda “Traslladar la petició efectuada als tercers titulars de drets o interessos afectats per la informació sol·licitada, segons informe de Secretaria Intervenció, atorgant-los un termini de 10 dies a comptar de l'endemà de la recepció de la notificació d'aquesta resolució perquè puguin al·legar i presentar els documents i justificacions que estimin pertinents en relació amb els seus drets o interessos”.



7. El 19 de juliol de 2023 la GAIP a la vista de l'informe, requereix a l'Ajuntament que informi qui son els tercers afectats als que s'ha efectuat el trasllat i que aportí evidències del trasllat efectuat. Davant la manca de resposta per part de l'Ajuntament la Comissió requereix de nou a l'Ajuntament de Prades el 30 d'agost. El 4 de setembre 2023 l'Ajuntament de Prades remet el justificant de trasllat a tercers.
8. El 6 de setembre la Comissió requereix a l'Ajuntament de Prades perquè informi si algun dels tercers afectats ha presentat al·legacions. El 13 de setembre l'Ajuntament de Prades confirma que cap dels tercers afectats ha presentat al·legacions.
9. El 22 de setembre de 2023 la GAIP requereix de nou a l'Ajuntament de Prades perquè l'informi a la Comissió respecte la voluntat de resoldre la sol·licitud interposada per la persona reclamant. El 2 d'octubre l'Ajuntament de Prades remet a la GAIP resolució per la que estima la petició d'accés a la informació pública sol·licitada i acorda que la informació serà subministrada en format digital a la reclamant.
10. El 3 d'octubre de 2023 la Comissió dona trasllat de la resolució de l'Ajuntament de Prades a la reclamant amb la indicació que si en el termini de tres dies no fa avinent cap observació es considerarà que la reclamació ha estat contestada, sense que li consti a aquesta Comissió que s'hagi realitzat cap al·legació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladada la resolució de l'Ajuntament de Prades on es donava accés a la informació sol·licitada a la persona reclamant, aquesta no s'ha manifestat cap

objecció al respecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja



que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 539/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.