

Resolució 930/2023, de 19 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 584/2023

Administració reclamada: Departament de la Presidència. Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Acords adoptats i on trobar-los, de les reunions de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal de la Generalitat de Catalunya, així com també si s'aixeca acta de cada reunió, i també on trobar-les.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Generalitat. Recursos humans. Actes. Retribucions. Despeses de personal. Reunions. Reclamació contra manca de lliurament. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 22 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 584/2023, presentada contra el Departament de la Presidència per una persona reclamant, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la Reclamació s'indica que ha rebut resposta de l'administració malgrat que no se li ha lliurat la informació.
2. El 19 de maig de 2023 una persona sol·licitant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demana: "Voldria saber quins són els acords adoptats i on trobar-los, de les reunions de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal de la Generalitat de Catalunya, així com també si s'aixeca acta de cada reunió, i també on trobar-les". Demana aquesta informació en format PDF.
3. El 19 de juny de 2023, mitjançant Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública (SAFP) s'estima totalment la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit JK8Z4VX8F, informa que si una sol·licitud és estimada totalment o parcialment,



l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat, en el format que l'hagi demanada en el termini de trenta dies hàbils (fonament de dret 4) i que l'òrgan responsable de donar accés material efectiu a la informació objecte de resolució estimatòria és la unitat d'informació (fonament de dret 6).

En relació a la informació a subministrar diu: "En resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada s'informa que els acords es troben inclosos en les actes, les quals no es troben publicades en l'actualitat. En cas de voler accedir a alguna acta concreta es pot sol·licitar l'accés".

4. El 5 de juliol de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada. Aquesta notificació va ser acceptada en la mateixa data.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Presidència i li requereix que, dins del termini de cinc dies, faci arribar les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'administració en la sessió de mediació, dues possibles dates i en cas de preferir la celebració de la mediació per videoconferència indiqui els motius.
6. El 7 de juliol de 2023, el Departament de la Presidència comunica a la GAIP les persones que assistiran a la mediació i les dates proposades. Així mateix, comuniquen que la sessió ha de ser en format telemàtic.
7. El 10 de juliol de 2023, la persona reclamant comunica a la GAIP la renúncia a la mediació i sol·licita que es segueixi el tràmit per procediment ordinari. Aporta còpia d'una instància genèrica presentada el 20 de juny en la que demana: "Tenir accés a totes les actes de les reunions de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal de la Generalitat de Catalunya que s'han fet des de l'1 de gener de 2023, fins el 20 de juny de 2023. Segons resposta rebuda estimatòria, en les actes estan inclosos tots els acords adoptats per la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal de la Generalitat de Catalunya".
8. El 13 de juliol la GAIP acusa recepció d'aquesta comunicació. Respecte a la documentació que acompanya a la seva renúncia a la mediació, se li informa que l'hem derivat al Departament de Presidència atès que la GAIP no és competent per resoldre-la ja que som una instància de revisió.
9. El 21 de juliol de 2023, la GAIP comunica al Departament la renúncia a la mediació per part de la persona reclamant i se li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per



l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació

10. El 22 d'agost de 2023, la GAIP reitera la petició d'informe i còpia de l'expedient a l'administració reclamada.
11. El 21 de setembre de 2023, el reclamant comunica que ha rebut la informació però que constata que falta informació relativa a l'acta 12/2023 de 24 de maig relatives a unes observacions que es lliuren al Departament d'Interior però que no figuren a l'acta.
12. El mateix 21 de setembre, la GAIP li comunica a la persona reclamant que, en vistes que ha expressat que li manquen documents, ens faci arribar la resolució que acorda el lliurament i la documentació lliurada.
13. El 22 de setembre, la GAIP rep l'informe del Departament del que es desprèn que:
 - 13.1 La SAIP es va resoldre de forma estimatòria com ja figura en l'antecedent 3.
 - 13.2 Que el 20 de juny de 2023 el reclamant va presentar nova SAIP amb núm. de referència 6776 [referida en l'antecedent 7] i que l'1 de setembre es va notificar la informació d'acord amb resolució estimatòria total.
 - 13.3 I per tant, conclou que la "Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de 19 de juny de 2023 garanteix l'accés a la informació pública, que s'han satisfet les sol·licituds del xxxxxx i, que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, atès que s'ha facilitat tota la documentació sol·licitada".
14. El 28 de setembre de 2023, es tramet l'informe emès per la SAIP a la persona reclamant amb la indicació que si en el termini de cinc dies no fa avinent cap observació considerarà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. A data de la resolució, no consta cap manifestació contrària.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la



informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i consideracions sobre l'abast de les funcions de la GAIP

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i aquesta informació ha estat traslladada per la GAIP a la persona reclamant.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 584/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.