

## **Resolució 932/2024, d'11 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 826/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament de Premià de Mar

**Informació reclamada:** Expedient sobre mapes de soroll.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Es palesa que l'Ajuntament ha donat resposta a la reclamant en el sentit d'informar de que quan es produeixi la publicació del mapa de soroll que es la informació demanada i que està en tramitació. Malgrat invocar l'aplicació de l'article 29.1c) LTAIPBG amb aquesta resposta aquesta Comissió considera que es dona resposta a la petició i amb això s'ha produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació pel que respecta a l'Ajuntament.

No obstant això, atès que l'Ajuntament s'ha compromès a facilitar la informació dins el termini de 3 mesos i, en qualsevol cas, quan es produeixi la publicació del mapa de soroll, aquesta Comissió considera adequat preveure un seguiment de l'aplicació d'aquesta resolució.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Soroll. Informació ambiental. Reclamació contra silenci. Pèrdua. Sense límits.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 9 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 826/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Premià de Mar en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). Es manifesta que no ha tingut resposta de l'Ajuntament.
2. El 14 d'abril de 2024 la reclamant presenta a l'Ajuntament de Premià de Mar una petició d'informació en els termes següents "sol·licito: Accés a l'expedient de l'elaboració dels mapes de soroll, mapa de capacitat acústica i mapes de superacions del municipi de Premià de Mar, amb núm. d'expedient C18320227675, amb l'objectiu de conèixer quin número màxim de decibels estan permesos a la zona on visc, i poder actuar en conseqüència."
3. El 6 de juny de 2024 l'Ajuntament de Premià de Mar respon a la reclamant i s'aporta com esmena el text següent:

"1. L'expedient C183-2022-7675 té per objecte la contractació del servei d'elaboració dels mapes de soroll, mapa de capacitat acústica i mapes de superacions del municipi de Premià de Mar.



2. L'esborrany de l'esmentat document ha estat presentat a l'ajuntament per la seva revisió per part del tècnic municipal. Malauradament, aquest tècnic es troba actualment en situació de baixa per incapacitat temporal i per tant la revisió i, si s'escau, aprovació del document s'ha vist endarrerida.
3. Està prevista en breu la reincorporació del tècnic municipal i per tant no es preveu que l'aprovació del document es demori. Conclusions: Tan bon punt s'hagi produït aquest fet li es donarà accés a la interessada de la informació sol·licitada”.
4. El 21 de juny de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Premià de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
5. El 26 de juny de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 3 de juliol de 2024 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Premià de Mar que, una vegada exposat els antecedents, manifesta que d'acord amb allò previst a l'article 29.1.c) de la LTAIPBG, sobre la inadmissió de sol·licituds, si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de 3 mesos, fa avinent que el “document del mapa de soroll de Premià de Mar es troba en procés d'elaboració (actualment en fase de revisió) i, posteriorment, es portarà a terme la seva aprovació per part del ple municipal i es penjarà a la pàgina web. La informació sobre la qual està treballant en aquests moments el departament de Serveis territorials no és definitiva fins que no hagi estat revisada del tot, i podria veure's modificada”.

I conclou que “Un cop s'hagi aprovat el document, l'Ajuntament manté el seu compromís, a banda de publicar-lo a la pàgina web, de contactar amb la persona sol·licitant i fer-li arribar tota la informació”.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació**

La informació que demana la reclamant sobre els mapes de soroll que l'Ajuntament està tramitant efectivament és informació pública, d'acord amb allò previst a l'article 2.b) de LTAIPBG, però més específicament és informació pública ambiental, d'acord amb allò previst a l'article 7 de la Llei estatal 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE y 2003/35/CE) ( LAIMA). El soroll, i sobretot les mesures que s'adopten per a la seva minimització i control, són àmbits propis de la protecció del medi ambient, i per tant accessibles amb l'exercici del dret a la informació ambiental.

Es recorda, que l'accés a la informació ambiental com a règim jurídic específic no disposa de la corresponent institució de garantia i que aquesta Comissió ha considerat que, en aplicació de la disposició addicional primera de la LTAIPBG, que preveu el caràcter supletori d'aquesta norma en aquells àmbits que tinguin una normativa específica ha comportat que la GAIP intervingui en la seva garantia. Així, i pel que fa referència específicament a la sol·licitud d'informació en l'àmbit protecció contra la contaminació acústica, preval lògicament la normativa especial mediambiental, però això no obsta l'aplicació supletòria de l'LTAIPBG que pugui completar aquesta regulació, especialment pel que es refereix al seu control en aquest cas (veure Resolució 36/2018, de 2 de març).

Segons la resposta donada per l'Ajuntament es posa de relleu que encara no disposa de la informació demanada que es troba en fase de tramitació, i invoca l'aplicació de la causa d'inadmissió prevista a l'article 29.1.c) de la LTAIPBG, perquè segons informa, els mapes de soroll demanats es troben en fase d'elaboració però seran públics dins el termini de tres mesos d'acord amb les obligacions de transparència del títol II de la llei.



Aquesta Comissió considera que la invocació de l'aplicació de l'article 29.1.c) LTAIPBG es produeix en el benentès de que la reclamant, en cas de no donar-hi accés en els termes esmentats, podrà de nou reclamar l'accés a la informació sobre les mapes de soroll.

Es palesa que l'Ajuntament ha donat resposta a la reclamant en el sentit d'informar de que quan es produeixi la publicació del mapa de soroll que es la informació demanada i que està en tramitació. Malgrat invocar l'aplicació de l'article 29.1c) LTAIPBG amb aquesta resposta aquesta Comissió considera que es dona resposta a la petició i amb això s'ha produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació pel que respecta a l'Ajuntament.

No obstant això, atès que l'Ajuntament s'ha compromès a facilitar la informació dins el termini de 3 mesos i, en qualsevol cas, quan es produeixi la publicació del mapa de soroll, aquesta Comissió considera adequat preveure un seguiment de l'aplicació d'aquesta resolució.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b) LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de juliol de 2024, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 826/2024, per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en els termes considerats al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament perquè, dins del termini màxim de 3 mesos, o en el seu cas, en el moment de produir-se la publicació dels mapes de soroll, procedeixi a donar accés als esmentats mapes a la reclamant.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar al reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.