

Resolució 933/2021, de 21 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 640/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Palafrugell

Informació reclamada: Informació relativa a advocats externs que hagi contractat l'Ajuntament des de l'any 2017.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada al respecte, la persona reclamant no ha formulat cap al·legació contrària a considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i que n'era el seu objecte. Nogensmenys, l'APDCAT ha emès posteriorment al lliurament de la informació un informe en el que sosté que és adequat a la normativa de protecció de dades personals l'accés a les dades personals dels advocats contractats per l'Ajuntament, que és l'objecte de la reclamació, però adverteix que no resultaria justificada la desprotecció de les dades personals identificatives de les persones que han mantingut o mantenen una controvèrsia amb l'Ajuntament (incloent-hi el personal) i altres terceres persones que puguin estar implicades o afectades pels fets o circumstàncies que són objecte de controvèrsia, en cas que també hi figuressin. Aquestes dades personals de tercers no són directament sol·licitades, però per al cas que en la informació lliurada ja per l'Ajuntament —de la què no disposa la GAIP— hi constessin aquestes dades personals de tercers litigants o afectats pels processos judicials amb l'Ajuntament per donar resposta a la part de la sol·licitud que demanava "temes portats per aquests advocats o despatxos d'advocats, referència del tipus de procediment i indicació succinta del tema", escau advertir al sindicat reclamant que les haurà de mantenir sota deure de reserva i evitar fer-ne cap divulgació o tractament contrari a la normativa de protecció de dades personals.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Contractació. Serveis jurídics. Personal laboral. Reclamació contra silenci. Límits. Dades personals. APDCAT. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte. Tractament de les dades personals. Deure de reserva.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 20 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 640/2021, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Palafrugell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 16 de juny de 2021 el sindicat reclamant presenta una instància al registre electrònic del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública dirigida a l'Ajuntament de Palafrugell, en la qual al·lega la Llei Orgànica de Llibertat Sindicat i l'LTAIPBG i demana: "Informació relativa a la contractació d'advocats externs a l'Ajuntament: tipus de contracte, import del contracte, advocat o despatx d'advocats contractat, temes portats per aquests advocats o despatxos d'advocats, referència del tipus de procediment i indicació succinta del tema. Tot això referent a la contractació d'advocats externs o despatxos d'advocats externs des de l'01/01/2017. Informes i resolucions que han determinat la contractació de serveis jurídics externs per l'assistència de procediments judicials relatius a temes relacionats amb el personal laboral o funcionari d'aquest Ajuntament, en especial aquells casos en els que s'hagi contractat a aquests serveis jurídics externs en reclamacions o altres tipus d'expedients d'empleats públics i/o organitzacions sindicals; tots ells des del dia 01/01/2017. Informes i expedients dels serveis econòmics i de Tresoreria relacionats amb la contractació dels serveis jurídics externs esmentats des de l'01/01/2017".
3. La Reclamació presentada el 20 de juliol de 2021 assenyala que reclama perquè no ha rebut resposta de l'Ajuntament.
4. El 23 de juliol de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 23 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Palafrugell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
6. El 18 d'agost de 2021 la GAIP s'adreça a l'Ajuntament de Palafrugell novament li requereix que li faci arribar amb caràcter immediat la informació demanada i li recorda que d'acord amb l'article 33.7 RGAIP, la manca de tramesa dels expedients i de l'informe requerits en aquest ofici no impedeix que aquesta Comissió continuï amb la tramitació de les reclamacions fins a finalitzar el procediment amb Resolució, que serà igualment vinculant per l'Administració reclamada.



7. El 13 de setembre de 2021 la GAIP demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG i informa a les parts de l'ampliació de termini per resoldre en quinze dies més.
8. El 28 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Palafrugell emet informe a la GAIP indicant que en data 21 de setembre va notificar la informació reclamada al sindicat reclamant.
9. El 4 d'octubre de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe indicat a l'antecedent anterior, indicant-li que disposava d'un termini de cinc dies per fer al·legacions, si ho considerava oportú. La persona reclamant no ha formulat al·legacions.
10. El 8 d'octubre de 2021 l'APDCAT notifica a la GAIP l'informe sol·licitat en el qual conclou el següent: "La normativa de protecció de dades no impedeix al reclamant accedir a la informació relativa a la contractació de serveis jurídics externs, en els termes que preveu el règim de la publicitat activa (art. 13.1 de l'LTC), a excepció de la informació personal relativa a les persones que han mantingut o mantenen una controvèrsia amb l'Ajuntament (incloent-hi el personal) i altres terceres persones que puguin estar implicades o afectades pels fets o circumstàncies que són objecte de controvèrsia".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada al respecte, la persona reclamant no ha formulat cap al·legació contrària a considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i que n'era el seu objecte.

Nogensmenys, l'APDCAT ha emès posteriorment al lliurament de la informació un informe en el que sosté que és adequat a la normativa de protecció de dades personals l'accés a les dades personals dels advocats contractats per l'Ajuntament, que és l'objecte de la reclamació, però adverteix que no resultaria justificada la desprotecció de les dades personals identificatives de les persones que han mantingut o mantenen una controvèrsia amb l'Ajuntament (incloent-hi el



personal) i altres terceres persones que puguin estar implicades o afectades pels fets o circumstàncies que són objecte de controvèrsia, en cas que també hi figuressin. Aquestes dades personals de tercers no són directament sol·licitades, però per al cas que en la informació lliurada ja per l'Ajuntament –de la què no disposa la GAIP— hi constessin aquestes dades personals de tercers litigants o afectats pels processos judicials amb l'Ajuntament per donar resposta a la part de la sol·licitud que demanava “temes portats per aquests advocats o despatxos d'advocats, referència del tipus de procediment i indicació succinta del tema”, escau advertir al sindicat reclamant que les haurà de mantenir sota deure de reserva i evitar fer-ne cap divulgació o tractament contrari a la normativa de protecció de dades personals.

En aquests termes, és procedent finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 640/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.