

Resolució 934/2022, d'11 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 714/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Palafolls

Informació reclamada: Expedients administratius urbanístics d'una finca.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte

Resum: La resta de peticions que es contenen en aquell escrit, de reconeixement com a persona interessada, o d'obtenció de còpia de la documentació que es generi en un futur, han de ser inadmeses, per ser estranyes a aquest procediment, que únicament pot tenir com a objecte la informació pública prèviament en poder de les administracions obligades per l'LTAIPBG, d'acord amb l'article 18.1 en relació amb l'article 2.b d'aquesta llei. Dels antecedents es desprèn que aquesta informació ha estat estimada i facilitada en el marc d'aquest procediment, sense que la persona reclamant mantingui davant d'aquesta Comissió, a partir del darrer lliurament del certificat final d'obra i la llicència de primera ocupació, cap al·legació de disconformitat amb la informació rebuda. Per tant, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació, en haver lliurat l'administració la informació pública que n'era objecte, i és procedent, en conseqüència finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Informació pública. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 8 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 714/2022, presentada contra l'Ajuntament de Palafolls, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2022 la persona reclamant demana l'Ajuntament de Palafolls: "EXOSO Sóc propietària de l'habitatge situat al c. Joaquim Ruhí, 3 d'aquesta població des de desembre de 2020. SOL·LICITO 1. Accedir electrònicament als expedients administratius urbanístics i obtenir còpia dels documents integrants dels mateixos, relatius a la finca del carrer Joaquim Ruhí, 3, oberts en els darrers 10 anys anteriors a l'1/12/2020. 2. Reconeixement com a persona interessada en els expedients que correspongui, d'acord amb l'article 4.b) de la LPACAP. 3. Obtenir, de manera urgent, el Certificat Final d'Obra de



la llicència d'obra major atorgada als anteriors propietaris i els Projectes tècnics. 4. Que se'm traslladi còpia de tots els actes administratius, relatius a la finca o que puguin afectar-la, que es generin a partir d'aquesta sol·licitud. 5. He intentat entrar la sol·licitud a través del tràmit específic de 'sol·licitud d'accés a la informació pública' i m'ha donat error en 6 ocasions. Caldria resoldre la incidència”.

3. El 21 de juny de 2022 l'Ajuntament de Palafolls comunica a la persona reclamant que disposa d'un termini de 10 dies hàbils per tal de concretar la informació a la qual vol tenir accés, advertint-la de que en el cas que no ho faci dins del termini, es considerarà desistida la sol·licitud.
4. El 28 de juny de 2022 la persona reclamant dona resposta al requeriment de l'Ajuntament i li comunica que “3. Desconec el contingut i referència dels possibles expedients oberts relatius a la finca de la meva propietat. Per aquest motiu, no he pogut concretar amb més precisió els documents/informació a les que he sol·licitat accedir. En tot cas, tots els expedients urbanístics que afectin directament a la finca (ex: si escau, llicències urbanístiques, segregacions/ reparcel·lacions, disciplinaris, sancionadors, afectacions urbanístiques derivades del planejament, etc.). 4. El certificat final d'obra i el projecte de final d'obra, de les llicències d'obres majors realitzades abans de desembre de 2020, necessitem obtenir-los amb urgència, com vam concretar a la sol·licitud d'accés. Cas que considereu necessari prestar l'assessorament i l'assistència tècnica municipal perquè pugui concretar-vos més la petició, pel que fa referència a la resta d'informació/documentació diferent a la del punt immediatament anterior, sol·licito que em faciliteu els instruments adequats per a la cerca de la informació”.
5. La Reclamació presentada el 8 d'agost de 2020 indica que l'Ajuntament de Palafolls no ha resolt la seva sol·licitud.
6. El 12 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Palafolls i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



8. El 12 d'agost de 2022 la persona reclamant tramet a la GAIP un escrit en relació amb aquesta reclamació, adreçat a l'Ajuntament, en aquests termes: "Heu donat audiència a les persones titulars de les llicències, d'acord amb l'article 31.1 de la Llei 19/2014, a través del decret de referència. En el decret consta la identificació de la meva persona amb noms i cognoms. Sol·licito l'informe tècnic de la ponderació sobre la possible afectació de drets o interessos de tercers, que ha motivat el tràmit d'audiència, així com la motivació de la decisió de no anonimitzar les meves dades personals i revelar als titulars de les llicències la meva identitat, no essent obligatori fer-ho, que han de constar en l'expedient d'accés a la informació pública. Per altra banda, la suspensió del termini per resoldre i notificar queda desvirtuada per la demora en la tramitació del procediment (màxim 1 mes per resoldre i han passat més de 2 tot i la resolució de la pròrroga del termini). L'accés hauria d'estar atorgat per silenci".
9. El 23 d'agost de 2022 la GAIP tramet la documentació indicada a l'antecedent anterior a l'Ajuntament de Palafolls.
10. El 2 de setembre de 2022 l'Ajuntament de Palafolls tramet a la GAIP l'informe i l'expedient requerits per la GAIP, el qual conté l'informe de la secretària accidental municipal en el què es justifica el tràmit de trasllat i l'anonimització de dades personals i es recomana l'accés parcial a la informació pública i la reproducció d'informes, acords de concessió de la llicència, amb l'anonimització de les dades personals que s'hi inclouen, i respecte dels plànols del projecte, documentació sotmesa a drets d'autor, se'n recomana l'accés amb una limitació d'ús sense explotació comercial ni pública. Finalment, considera que cal denegar l'accés a la documentació fiscal. De l'informe se'n desprèn, igualment, que amb data 10 d'agost es va signar el decret 2022DECR002189 d'audiència als interessats, que es va notificar el 12 d'agost de 2022.
11. El 6 de setembre de 2022 la GAIP trasllada l'informe facilitat per l'Ajuntament de Palafolls a la persona reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions.
12. El 12 de setembre de 2022 l'Ajuntament de Palafolls tramet a la GAIP un Decret d'Alcaldia que resol: "1.- Autoritzar l'accés parcial a la informació pública i la reproducció de la informació sol·licitada a la senyora XXXX, mitjançant els registres d'entrada E2022005603 i E2022006334, corresponent als expedients 2/2014 PAR i 4/2017 OMA. Es considera pertinent un accés parcial a la informació pública i la reproducció d'informes i acords de concessió de la llicència, amb l'anonimització de les dades personals que s'hi inclouen, i pel que fa als plànols, documentació sotmesa a drets d'autor, amb la limitació d'ús sense explotació comercial ni pública. La documentació li serà tramesa junt amb la notificació de la present resolució mitjançant enllaç electrònic. 2.- Denegar l'accés a la documentació fiscal, del registre de la propietat i notarial pels motius exposats en el punt 7 dels Fets



d'aquesta resolució. 3.- Autoritzar l'accés a la informació pública i la reproducció de la informació sol·licitada a la senyora XXXX consistent en la ponderació sobre la possible afectació de drets o interessos de tercers, que va motivar el tràmit d'audiència, així com la motivació de la decisió de no anonimitzar les seves dades personals, mitjançant el registre d'entrada E2022008218, i fer trasllat de la còpia de l'informe del tècnic. La documentació li serà tramesa junt amb la notificació de la present resolució per mitjans telemàtics. Es recorda a la interessada l'obligació de tractar les dades personals que puguin figurar en els documents d'acord amb la normativa de protecció de dades, amb les limitacions concretes de difusió que deriven d'aquesta normativa, preservant en tot moment els drets de les persones a qui corresponen les dades i evitant que es perjudiquin injustament els seus drets i interessos”.

13. El 13 de setembre de 2022 la persona reclamant presenta al·legacions a la GAIP, qüestionant novament el tràmit de trasllat als afectats i la revelació de la seva identitat com a sol·licitant d'informació, qüestiona la desestimació de la documentació notarial i registral, acceptant en canvi no accedir a la informació fiscal, i es queixa que l'enllaç al repositori digital que li ha indicat no li funciona i no ha pogut accedir a la informació estimada.
14. El 19 de setembre de 2022 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Palafolls les al·legacions presentades per la persona reclamant i li requereix que en un termini de 10 dies facin arribar el seu posicionament al respecte.
15. El 29 de setembre de 2022 l'Ajuntament de Palafolls tramet a la GAIP un nou Decret en què, tot i fer constar que l'enllaç al repositori digital anteriorment indicat a la persona reclamant sí que funcionaria correctament, segons les seves comprovacions, se li remetia de nou la documentació per WeTransfer, i recordant que la resta de documentació ja li hauria estat remesa amb data 9 de setembre.
16. El 3 d'octubre de 2022 la persona reclamant tramet a la GAIP una nova instància presentada davant l'Ajuntament, després de rebre la notificació del darrer decret, en la què es queixa que: “Revisada la documentació annexa a la resolució 2022DECR002632, de data 28/09/2022, relativa a l'accés a la informació pública de la finca del c. Joaquim Ruhí, 3, manca facilitar el Certificat Final d'Obra (document sol·licitat en diverses ocasions com a urgent) i la llicència de primera ocupació”.
17. El 6 d'octubre de 2022 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Palafolls les al·legacions presentades per la persona reclamant i li requereix que en un termini de 10 dies facin arribar el seu posicionament al respecte.



El 20 d'octubre de 2022 la GAIP rep un nou Decret d'estimació de la informació reclamada, notificat a la persona reclamant, al qual s'adjunta el certificat final d'obra i la llicència de primera ocupació de l'habitatge objecte de la sol·licitud.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional



i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

És objecte de la reclamació la petició de la següent informació que es conté en l'escrit indicat a l'antecedent 2: els expedients relatius a la finca del carrer Joaquim Ruhí, 3, oberts en els darrers 10 anys anteriors a l'1/12/2020; l'el certificat final d'obra de la llicència d'obra major atorgada als anteriors propietaris i els projectes tècnics. La resta de peticions que es contenen en aquell escrit, de reconeixement com a persona interessada, o d'obtenció de còpia de la documentació que es generi en un futur, han de ser inadmeses, per ser estranyes a aquest procediment, que únicament pot tenir com a objecte la informació pública prèviament en poder de les administracions obligades per l'LTAIPBG, d'acord amb l'article 18.1 en relació amb l'article 2.b d'aquesta llei.

Dels antecedents es desprèn que aquesta informació ha estat estimada i facilitada en el marc d'aquest procediment, sense que la persona reclamant mantingui davant d'aquesta Comissió, a partir del darrer lliurament del certificat final d'obra i la llicència de primera ocupació, cap al·legació de disconformitat amb la informació rebuda.

Per tant, cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació, en haver lliurat l'administració la informació pública que n'era objecte, i és procedent, en conseqüència finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de novembre, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 714/2022, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'Administració la informació sol·licitada, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.