

Resolució 935/2021, de 21 d'octubre¹

Número d'expedient de la reclamació: 736/2021

Administració reclamada: Institut Municipal de Persones amb Discapacitat de Barcelona

Informació reclamada: Actuacions d'elaboració d'un protocol sobre barreres arquitectòniques.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Organismes municipals. Barreres arquitectòniques. Denúncies. Protocols. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 24 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 736/2021, presentada contra l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat (IMPD), de l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de gener de 2021 la persona reclamant presenta al registre del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya una sol·licitud d'informació pública que demana a l'IMPD: 1. Detall complet de les gestions realitzades en relació amb cada una de les denúncies en matèria d'accessibilitat que adjunta, des de la data del seu registre, fins a l'actualitat. 2. Estat actual de les barreres arquitectòniques denunciades, indicant les que han estat eliminades. 3. Causa de la no-eliminació de la barrera als establiments que s'hagi donat el cas.
3. L'11 de març de 2021 l'IMPD contesta l'anterior sol·licitud indicant que està treballant en un protocol de seguiment, registre, gestió i resolució de les instàncies en matèria de

¹ El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



barreres arquitectòniques i que tan aviat estigui llest es compromet a resoldre totes les instàncies presentades.

4. El 16 de juliol de 2021 la persona reclamant sol·licita a l'IMPD: 1. Detall complet de les gestions realitzades des de l'1 de gener de 2021 per a l'elaboració del protocol de seguiment, registre, gestió i resolució de denúncies en matèria d'accessibilitat. 2. Detall del nombre de reunions que s'hagin realitzat amb motiu del protocol. 3. Detall de les persones assistents. 4. Còpia de l'esborrany de protocol que tinguin elaborat i tota la informació produïda sobre això. Demana de rebre la informació per escrit i correu postal.
5. La Reclamació presentada el 24 d'agost de 2021 indica que l'IMPD no ha contestat l'anterior sol·licitud.
6. L'1 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. L'1 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'IMPD i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 23 de setembre de 2021 la GAIP rep l'informe de l'IMPD, segons el qual hauria contestat la sol·licitud el 22 de setembre de 2021. La resposta de l'IMPD ha estat la següent: "En relació amb el protocol per a la gestió de les denúncies, l'informem que està descentralitzat internament el procediment de resolució de les consultes amb la finalitat de valorar les àrees de millora des de l'IMPD. En conseqüència, hem dissenyat un nou procediment intern per notificar la recepció de les denúncies indicant-li la data de recepció, l'òrgan competent i el termini per a la resolució, així com la persona responsable del Districte de la ciutat. En aquest sentit, hem mantingut un total de 4 reunions; la primera amb l'equip responsable d'inspecció dels Districtes, la secretària jurídica i el gerent. El protocol està en fase de redacció per a continuació aprovar-se i publicar-se".
9. El 27 de setembre de 2021 la GAIP ofereix a l'Ajuntament de Barcelona un termini de 10 dies per completar la informació facilitada, a fi de contestar els diversos apartats de la sol·licitud.



10. L'11 d'octubre de 2021 la GAIP rep un informe detallat sobre les actuacions realitzades per l'IMPD i l'Ajuntament de Barcelona en relació amb el protocol que és objecte de la Reclamació. Aquest informe es notifica a la persona reclamant juntament amb la Resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar



límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació 736/2021.
2. Notificar la persona reclamant, juntament amb la Resolució, l'informe de l'IMPD rebut per la GAIP l'11 d'octubre de 2021.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 736/2021 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.