

## **Resolució 935/2022, d'11 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 768/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Terrassa

**Informació reclamada:** Nombre d'habitants empadronats segons el padró continu.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació de què disposa, donant àmplies explicacions al respecte de la mancança sobre la informació concreta sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Traslladada aquesta informació a la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar satisfeta la seva sol·licitud, i per tant, és procedent finalitzar aquest procediment, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, amb la informació aportada per l'Ajuntament de Terrassa en el marc d'aquest procediment

**Paraules clau:** Ajuntaments. habitants. Padró continu. ABS. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 23 d'agost de 2022, entra a la GAIP la Reclamació 768/2022, presentada per un particular contra l'Ajuntament de Cunit, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de juliol de 2022, la persona reclamant presenta una instància en la que es sol·licita a l'Ajuntament de Terrassa saber el nombre d'habitants empadronats segons el padró continu a data de 9 de juny de 2022 en l'àmbit territorial de Terrassa que conforma l'ABS H segons l'ordre SLT/131/2022, de 2 de juny, per la qual es modifica la delimitació de diverses àrees bàsiques de salut. També sol·licita saber la data del ple de l'Ajuntament a instàncies del Departament de Salut que va donar la seva conformitat a la creació de l'ABS H i els temes literals de l'autorització.
3. La Reclamació presentada el 23 d'agost de 2022, indica que l'Ajuntament de Terrassa no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.



4. El 23 d'agost de 2022, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Terrassa i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 9 de setembre de 2022 l'Ajuntament de Terrassa trasllada a la GAIP un informe responent el següent: "1.- Informació del nombre d'habitants empadronats segons el padró continu que hi havia a data 9 de juny de 2022 en l'àmbit territorial de Terrassa que conforma l'ABS "H" segons l'ordre SLT/131/2022 de 2 de juny, per la qual es modifica la delimitació de viseres àrees bàsiques de salut. L'Ajuntament de Terrassa no disposa de les dades sol·licitada per a la data referida. Les aplicacions permeten disposar de dades de gestió però en cap cas de dades consolidades. La darrera data de que disposa l'Ajuntament, en relació a la referència sol·licitada, amb dades tancades i consolidades és 01/01/2022. La població empadronada a 01/01/2022 a la nova ABS Terrassa-H era de 23.856 habitants. 2.- La data del ple en que l'Ajuntament, a instàncies del Departament de Salut, va donar la seva conformitat a la creació de dita ABS, amb aquella delimitació i els temes literals de dita autorització. La data del ple de l'Ajuntament de Terrassa que ratifica la proposta del Departament de Salut és el 26 de novembre de 2021. El literal de l'acord únic és: "Aprovar i certificar la proposta tècnica de la delimitació de la nova àrea bàsica de salut de Can Roca i els canvis que suposa en les actuals ABS E (CAP Rambla) i F (Terrassa Nord)".
7. El 14 de setembre de 2022 la GAIP trasllada la documentació facilitada per l'Ajuntament de Terrassa a la persona reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.
8. El 19 de setembre de 2022, la GAIP rep les següents al·legacions per part de la persona reclamant: "La informació pública que demano és el nombre d'habitants a 9.06.2022, no a 1.01.2022, i segons el padró continu, no el fruit de la revisió padronal, amb el ben entès que les dades que demano no són ni dades tancades ni consolidades" i continua



“SOL·LICITO, que es prossegueixi amb la meva reclamació, respecte a la informació sol·licitada referent el nombre d'habitants a l'àmbit territorial de Terrassa consistent en l'ABS TERRASSA H a la data 9.06.2022”.

9. El 21 de setembre de 2022, la GAIP trasllada les al·legacions a l'Ajuntament de Terrassa i li requereix que en el termini de 5 dies facin arribar el seu posicionament al respecte.
10. El 28 de setembre de 2022, l'Ajuntament de Terrassa trasllada a la GAIP la resposta a les al·legacions adjuntant un correu electrònic que van enviar el 19 de setembre de 2022 a la persona reclamant, on li comuniquen que l'Ajuntament es va adreçar a l'IDESCAT i que aquests els hi van comunicar que no disposen de les dades corresponents en la data reclamada. També li comuniquen que l'IDESCAT pot elaborar dades de població ABS segons el padró de l'1 de gener, on el darrer disponible actualment seria de l'1 de gener de 2021.
11. El 4 d'octubre de 2022, la GAIP trasllada a la persona reclamant la resposta de l'Ajuntament i li torna a concedir un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte, advertint-lo que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.
12. El 5 d'octubre de 2022, la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Terrassa la informació addicional a la documentació aportada, concretament: “A la vista de la documentació que heu fet arribar a aquesta Comissió amb el número de registre de sortida (LLSAJT/2022124860) en relació amb la Reclamació 768/2022 necessitaríem que ens confirméssiu si malgrat l'IDESCAT només pot elaborar les dades de població per ABS a data 1 de gener del 2021 i a l'Ajuntament només disposeu del patró consolidat i revisat fins el 1 de gener de 2022, no disposeu de cap altre mecanisme per a poder consultar les dades de les persones empadronades a una data concreta, de forma que el dia 9 de juny de 2022 no us consta quina era la població empadronada a l'ABS H de Terrassa”.
13. El 13 d'octubre de 2022, arriba a la GAIP la següent resposta de l'Ajuntament a la petició d'informació addicional: “en relació a la seva sol·licitud del dia 4 d'octubre de 2022, vinculada amb la Reclamació 768/2022, s'ha d'informar que l'Ajuntament disposa de mecanismes per poder consultar les dades de les persones empadronades a una data concreta en un àmbit territorial definit. De fet a l'anterior comunicació amb registre de sortida (LLSAJT/2022124860), que incloïa la resposta lliurada al Sr. Cerdà, es facilitava la xifra de la població empadronada a l'ABS Terrassa H, a data 9 de juny de 2022 que era de 23.885 habitants, a data de consulta 27/09/2022. Ara bé, com ja s'ha repetit, és tracta com d'una xifra a la quina s'ha d'afegir la data de la consulta, donat que per no ser una dada tancada i consolidada pot variar amb el temps. I és per aquesta raó que el seu ús queda



restringit a l'ús intern de la gestió del dia a dia del Padró Municipal d'Habitants. Per tal de facilitar dades, certificacions i realitzar estadístiques es fan servir les dades tancades, en el cas de l'Ajuntament de Terrassa a 01/01/AAAA, que són les quines es fa servir per poder tramitar la xifra oficial de població amb l'INE, i el tancament a mitjans d'any a 01/07/AAAA que per l'any 2022 encara no està disponible”.

14. El 24 d'octubre de 2022 la GAIP trasllada la resposta facilitada per l'Ajuntament de Terrassa a la persona reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es consideraria satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació de què disposa, donant àmplies explicacions al respecte de la mancança sobre la informació concreta sol·licitada, en el marc d'aquest procediment.

Traslladada aquesta informació a la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar satisfeta la seva sol·licitud, i per tant, és procedent finalitzar aquest procediment, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, amb la informació aportada per l'Ajuntament de Terrassa en el marc d'aquest procediment.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de novembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 768/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.