

## **Resolució 936/2024, d'11 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 881/2024

**Administració reclamada:** Departament de Territori. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** No és informació pública (Consulta sobre els requisits legals i tècnics d'un recurs d'alçada interposat).

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** Les mateixes raons per les quals l'article 29.2 LTAIPBG estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques, iniciatives que no es limiten a demanar informació pública, comporten la inadmissibilitat de les reclamacions prevista per l'article 33.2 RGAIP si el seu objecte no és pròpiament l'accés a informació pública, sinó la formulació d'una consulta jurídica.

**Paraules clau:** Generalitat de Catalunya. Departament de Territori. No és informació pública. Consulta jurídica. Inadmissió.

**Ponent:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El 19 de juny de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 881/2024, presentada contra el Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 2 de maig de 2024 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública adreçada al Departament de Territori, en la qual s'indica que "Que per a més seguretat i garanties en el procediment del recurs d'alçada interposat ens seria convenient conèixer els requisits legals i tècnics exigits per la legislació vigent en el present recurs (...)".
3. En data 19 de juny de 2024, el Departament de Territori efectua una comunicació favorable d'accés a la informació pública, on hi podem llegir que "D'acord amb la informació facilitada per la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme en relació amb la vostra petició sobre quines seran les normes jurídiques i la jurisprudència que es farà servir per resoldre el recurs d'alçada, us informem que aquesta qüestió ja està plantejada en el recurs d'alçada que heu presentat. Un cop es produeixi la resolució del recurs, trobareu la resposta raonada en la proposta que fonamenti la resolució del recurs".



## Fonaments jurídics

### 1. *Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix les persones per sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i condicions regulats per la present llei." Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb l'establert per la present llei". L'article 33.2 RGAIP disposa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

La sol·licitud recollida a l'antecedent 2, no sol·licita informació pública, tal com aquesta és definida per l'article 2.b LTAIPBG. Efectivament, l'objecte de la sol·licitud és una consulta jurídica que consisteix en saber "els requisits legals i tècnics exigits per la legislació vigent" en relació amb un recurs d'alçada que ja ha estat presentat.

Les mateixes raons per les quals l'article 29.2 LTAIPBG estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques, iniciatives que no consisteixen a demanar informació pública, comporten la inadmissibilitat de les reclamacions prevista per l'article 33.2 RGAIP si el seu objecte no és pròpiament l'accés a informació pública, sinó la formulació d'una consulta jurídica.

D'altra banda, i en la mesura que la persona reclamant es refereix de manera expressa a que s'hauria vulnerat per l'administració el seu dret a la informació i a l'orientació jurídica o tècnica reconegut a l'article 53.1 f) de la Llei 39/2015 (LPACAP), convé remarcar que l'abast del dret d'accés a la informació pública és diferent de l'abast del dret reconegut a l'article 53.1 f) LPACAP. En el primer cas, el reconeixement del dret d'accés a la informació pública per part de la LTAIPBG té entre les seves finalitats "(...) establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la



gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública” (art. 1.2 LTAIPBG). En el segon cas, la legislació de procediment està reconeixent el dret de les persones interessades a demanar la informació i a resoldre els dubtes que puguin sorgir de cara a la presentació i a la tramitació d'una sol·licitud o la preparació d'un procediment futur. El perfeccionament d'aquest dret recollit a la LPACAP exigeix una diligència per part de l'administració i un tracte personalitzat a la persona sol·licitant atenent a les circumstàncies jurídiques i fàctiques que emmarquen la seva sol·licitud.

Com és habitual en altres resolucions de la GAIP (per totes, Resolució 555/2023, de 22 de juny), aquesta Comissió no pot admetre l'al·legació formulada pel reclamant, atès que no està entre les seves competències instar les administracions públiques a complir amb la normativa que regula la deguda atenció a la ciutadania en el marc dels procediments administratius, qüestió que és ben diferent d'emparar el dret dels interessats en el procediment administratiu a accedir a la informació que obri en l'expedient i que no és l'objecte de la reclamació formulada a tenor de la seva literalitat. Atenent totes les consideracions efectuades, és procedent inadmetre la Reclamació.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de juliol de 2024, resol per unanimitat, inadmetre la Reclamació 881/2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.