

Resolució 939/2023, de 19 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 732/2023

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació

Informació reclamada: Traçabilitat de SAIPs.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: A parer d'aquesta Comissió, la informació fornida a la persona reclamant coincideix amb la informació inicialment sol·licitada, per la qual cosa, un cop lliurada es produeix la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Departament d'Educació. Interessats. Traçabilitat de SAIPs, Sense límits. Reclamació contra estimació parcial. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 4 d'agost entra a la GAIP la Reclamació 732/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Educació en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 19 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Educació el següent: "Identificació dels funcionaris que han rebut les sol·licituds d'accés a la informació pública que he presentat en els darrers 4 anys, des del moment que s'hi accedeix per part del Gabinet Tècnic fins que arriba a l'òrgan (o centre educatiu) que té aquesta informació. Totes les comunicacions que han servit per a sol·licitar el lliurament de la informació demanada en cadascuna de les SAIPS presentades els darrers 4 anys. Llistat de funcionaris que han accedit a cadascun dels pdfs lliurats als centres educatius. Totes aquelles dades que permetin identificar qui ha tingut accés a dades contingudes en les sol·licituds d'accés a la informació (fins i tot aquelles que no han estat sol·licitades per mitjà del formulari corresponent, i que s'han fet per vies alternatives)."



3. La Reclamació presentada el 4 d'agost de 2023 indica que “Vaig realitzar aquesta SAIP amb la voluntat de saber quants i quins funcionaris havien tingut accés a les meves dades personals contingudes en el formulari de sol·licitud (en el que hi consten nombrosíssimes dades que no són necessàries per a l'obtenció de la informació). La sol·licitud s'estima en la seva totalitat però em consta que en les SAIPS que tenen com a àmbit territorial els ST d'Educació a Girona, és incompleta la informació que se'm retorna. En primer lloc, en l'arxiu full de càlcul que se'm lliura s'identifica com a persona que ha accedit a les meves dades el director/a de cada centre educatiu. No obstant, el mateix secretari dels serveis territorials envia aquest PDF al correu oficial del centre. És de sobres conegut que el correu electrònic oficial de cada centre no està gestionat únicament pel director/a del centre, i que hi poden accedir, molt sovint, tant el secretari/a del centre, com la resta de l'equip directiu, així com el personal d'administració i serveis. Però cap d'aquestes persones consten en l'arxiu que se m'ha lliurat. D'altra banda, em consta que també es va lliurar la sol·licitud a cadascun dels inspectors dels centres educatius de les sol·licituds del ST d'Educació a Girona. Però tampoc no hi consten ni se m'ha lliurat la comunicació efectuada”.
4. El 24 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En data 29 d'agost la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 19 de setembre la GAIP rep l'informe indicat a l'apartat anterior, juntament amb l'expedient i la informació sol·licitada. A l'informe es fa constar el següent, entre d'altres consideracions: (...) *“4. Atès que la sol·licitud podia afectar els drets o interessos de terceres persones, es va considerar oportú fer el trasllat de la sol·licitud a aquestes persones. No obstant això, prèviament es va fer la consulta a la persona sol·licitant prevista a l'article 62.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, per tal de que pogués oposar-se a la revelació de la seva identitat a les persones afectades per la sol·licitud d'accés. Dins el termini concedit a la persona sol·licitant, aquesta no va manifestar la seva oposició a incloure la seva identitat en la comunicació a les terceres persones afectades.*



5. D'acord amb l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i l'article 62 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en data 8/05/2023 es va fer el trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades per l'accés i es va informar a la persona sol·licitant d'aquest trasllat.

6. A posteriori, es va detectar que la sol·licitud podia afectar a unes altres persones a les quals no s'havia traslladat la sol·licitud prèviament i per això en data 16/05/2023 es va fer una nova notificació a aquestes persones, concedint un nou termini de 10 dies hàbils perquè aquestes poguessin fer al·legacions i es va informar del trasllat a la persona sol·licitant.

7. Dins del termini concedit, les terceres persones afectades no van presentar al·legacions per oposar-se a l'accés a la informació pública demanada.

8. En data 6/06/2023 es notifica al sol·licitant la resolució estimatòria total de la seva sol·licitud i s'informa que la documentació serà subministrada dintre dels 30 dies hàbils següents. El 18/07/2023 es subministra la documentació relacionada.

9. En data 29/08/2023, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) informa el Departament d'Educació de la presentació de la Reclamació 732/2023 i demana al Departament en el termini dels 15 dies (hàbils) posteriors: un informe, l'expedient complet i identificar si hi ha tercers afectats

Consideracions

Primera. Atès que la persona reclamant circumscriu la seva reclamació a la informació lliurada en relació amb les SAIP que tenen com a àmbit territorial els Serveis Territorials a Girona, les consideracions d'aquest informe es centraran en aquesta informació i les al·legacions de la persona reclamant.

La persona reclamant al·lega que la informació lliurada sobre la identificació de les persones que han accedit a les seves dades de contacte és incompleta, ja que des de la secretaria dels Serveis Territorials es va enviar el correu demanant la informació a la bústia genèrica dels centres escolars i només consten les dades dels/de les directors/res d'aquests centres.

Un cop comprovats els correus disponibles que es van enviar des de la secretaria dels Serveis Territorials a Girona a les bústies dels centres docents, i que es van lliurar a la persona reclamant en compliment de la resolució de la seva sol·licitud, només en un cas s'ha adjuntat el pdf amb l'acusament de rebuda que es genera al Tramitador genèric i que conté les dades identificatives i de contacte de la persona reclamant i la sol·licitud presentada. En la resta de casos, no s'envia aquest document pdf adjunt, sinó que només es fa referència al nom i cognoms de la persona sol·licitant en el cos del correu.



En el cas on efectivament es va enviar el document adjunt (Escola d'Art d'Olot), un cop consultat amb el director del centre, informa que a la bústia genèrica de correu també té accés l'auxiliar administrativa del centre. Tot i això, el fet que tingui accés no vol dir que hagi obert el pdf reenviat en aquest cas concret. De fet el correu enviat des del Serveis Territorials anava dirigit al director de l'escola. Així, no es té constància que cap altre persona hagi accedit a aquest document i per això no consten en la relació enviada a la persona reclamant.

En relació amb la informació sobre l'accés a les dades dels inspectors referents dels centres educatius dels Serveis Territorials a Girona, d'acord amb les indicacions de la cap de la Inspecció territorial, no consta que el pdf amb les dades de la sol·licitud s'enviés als inspectors referents dels centres.

Segona. D'acord amb el requeriment de 29/08/2023, adjuntem còpia de l'expedient origen de la Reclamació 732/2023.

Pel que fa a les terceres persones afectades són les que consten en la relació enviada a la persones sol·licitant amb la resolució”.

7. En data 2 d'octubre la GAIP trasllada a la persona reclamant per al seu coneixement la informació que li ha estat enviada per part del Departament de Presidència. Això és: l'informe esmentat a l'antecedent anterior i un llistat en format Excel amb la informació inicialment sol·licitada i ara reclamada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix



la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i consideracions sobre l'abast de les funcions de la GAIP

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i aquesta informació ha estat traslladada per la GAIP a la persona reclamant.

A parer d'aquesta Comissió, la informació fornida a la persona reclamant coincideix amb la informació inicialment sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes per part del Departament d'Educació, per la qual cosa, un cop lliurada aquesta informació es produeix la



satisfacció extemporània de la sol·licitud de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Finalment, en aquest cas, cal posar de relleu que aquesta Comissió no té atribuïda cap funció de verificació, control o fiscalització de la documentació o informació que l'Administració li proporciona en el marc dels procediments Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 732/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.