

Resolució 940/2023, de 19 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 734/2023

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació

Informació reclamada: Acompanyament a activitats educatives.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: A parer d'aquesta Comissió, la informació fornida a la persona reclamant coincideix amb la informació inicialment sol·licitada, per la qual cosa, un cop lliurada es produeix la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Departament d'Educació. Interessats. Traçabilitat de SAIPs. Sense límits. Reclamació contra estimació parcial. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 4 d'agost entra a la GAIP la Reclamació 732/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Educació en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 22/06/2023 la persona sol·licitant va presentar la sol·licitud d'accés a informació pública amb el codi de tràmit P210BPBX, d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre). 2. La informació sol·licitada és la següent: "- Tota la informació que consti a la inspecció d'educació dels ST que dirigeix, i que faci referència a la/es persona/es que ha realitzat acompanyaments entre l'Institut Sant Elm i el pavelló d'esports de Sant Feliu de Guíxols per a la realització de les classes d'educació física. - Tota la informació que consti a la direcció de l'Institut Sant Elm i que faci referència a la persona que ha realitzat acompanyaments entre l'Institut Sant Elm i el pavelló d'esports de Sant Feliu de Guíxols per a la realització de les classes d'educació física. - Tota la informació que consti als professors d'educació física i que faci referència a la/les persona/es que ha realitzat acompanyaments entre l'Institut Sant Elm i el



pavelló d'esports de Sant Feliu de Guíxols per a la realització de les classes d'educació física. - Tota la informació que consti als suposats professors acompanyants (en cas que hi hagi professors/es acompanyants) i que facin referència als desplaçaments entre l'Institut Sant Elm i el pavelló d'esports de Sant Feliu de Guíxols per a la realització de les classes d'educació física. En els quatre casos l'àmbit temporal de referència, sobre el que se sol·licita l'accés, és el dels darrers quatre anys, i més concretament, des que es va donar resposta a una queixa presentada al Síndic de Greuges i del que ja em vàreu lliurar l'informe d'inspecció corresponent. Quan es fa referència a tota la informació, s'inclou la identificació del professorat que ha realitzat els acompanyaments. Us sol·licito també, de la darrera versió aprovada i/o publicada de les NOFC, l'apartat on s'indiquin les funcions del professorat de guàrdia (en cas de ser diferent a la publicada el dia 22 de juny de 2023 a les 22:09, que s'aporti l'acta d'aprovació), i també l'apartat on s'indiqui què fa el professorat de guàrdia en cas d'absència del professorat d'educació física. En general, tota la informació, documentació, panificació,... que facin referència a l'acompanyament a les activitats d'educació física o altres, que puguin implicar desplaçament al pavelló esportiu, i que estigui en poder de la inspecció, la direcció, o qualsevol unitat o persona del Departament d'Educació”.

3. La Reclamació presentada el 4 d'agost de 2023 indica que l'Administració no ha facilitat la informació sol·licitada.
4. El 24 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En data 29 d'agost la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 21 de setembre de 2023 la GAIP rep la documentació esmentada a l'antecedent anterior.
7. En data 21 de setembre de 2023 la GAIP trasllada la informació rebuda a la persona reclamant, qui, en la mateixa data, formula al·legacions respecte de la informació rebuda.
8. En data 29 de setembre de 2023 la GAIP trasllada les al·legacions al Departament reclamat i li demana el seu posicionament.



9. En data 6 d'octubre de 2023 el Departament fa arribar a la GAIP el seu posicionament, ratificant-se de forma clara en què no té al seu abast cap altra informació més enllà de la que ja ha facilitat a la persona reclamant.
10. En data 9 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada el posicionament del Departament reclamat a la persona reclamant per al seu coneixement.
11. En la mateixa data el reclamant fa arribar les consideracions següents a la GAIP: "(...) he rebut l'informe del Departament d'Educació en referència a la Reclamació 734/2023, i se segueix afirmant allò que ja s'ha afirmat anteriorment en aquest mateix expedient. Sembla evident que el Departament considera satisfeta la SAIP lliurant la informació que disposa la inspecció d'educació (sense ser capaç d'identificar en cap moment a cap funcionari que hagi realitzat l'acompanyament durant els darrers quatre cursos escolars). Certament és estrany que no pugui identificar a cap funcionari dels que hagin realitzat els acompanyaments, però si aquesta és la informació que consta a la inspecció poca cosa més es pot reclamar pel que fa l'accés a la informació pública. També sembla evident que la direcció del centre no pot identificar a cap dels funcionaris que han realitzat els acompanyaments. És inversemblant, però també pel que fa a l'accés a la informació pública, poca cosa més es pot dir. Si aquesta és la informació que consta a la direcció del centre, doncs és aquesta i no se'm pot lliurar cap altra, oi? En canvi, no s'ha aportat cap tipus d'informació respecte als punts 3 i 4 de la SAIP original, i que fa referència a la informació que té el professorat d'educació física ni al que efectivament ha realitzat l'acompanyament. Així doncs, prego que la GAIP resolgui la reclamació, tenint en compte que en cap moment s'ha aportat al procediment cap tipus de consulta a cap treballador de l'administració pública que pugui satisfer els punts 3 i 4 de la SAIP original. No entenc aquesta obstinació en negar una informació que si que està en poder de l'administració però que ni tan sols s'ha consultat".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.



D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i consideracions sobre l'abast de les funcions de la GAIP

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i aquesta informació ha estat traslladada per la GAIP a la persona reclamant.

Malgrat les consideracions que ha fet arribar la persona reclamant en data 09 d'octubre de 2023, cal emfasitzar que el Departament d'Educació, en data 06 d'octubre de 2023 ha ratificat de forma clara en què no té al seu abast cap altra informació més enllà de la que ja ha facilitat a la persona reclamant.

A parer d'aquesta Comissió, la informació fornida a la persona reclamant és tota aquella informació que té en el seu poder l'Administració i que respon a la sol·licitud prèvia de la persona reclamant, d'acord amb les consideracions fetes per part del Departament d'Educació. Per això que, un cop lliurada aquesta informació, s'ha de declarar d'ofici que es produeix la satisfacció extemporània de la sol·licitud de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Finalment, en aquest cas, per bé que, en data 9 d'octubre, la persona reclamant ha palesat dubtes respecte la informació que l'Administració li ha lliurat, cal posar de relleu que aquesta Comissió no té atribuïda cap funció de verificació, control o fiscalització de la documentació o informació que l'Administració li proporciona en el marc dels procediments Reclamació. Així doncs, en aquest supòsit cal estar a la ratificació per part del Departament reclamat afirmant que no disposa de la informació sol·licitada.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 734/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.