

## **Resolució 942/2021, de 21 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 792/2021

**Administració reclamada:** Departament d'Empresa i Treball

**Informació reclamada:** Expedients derivats d'una denúncia.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Generalitat. Persona interessada. Riscos laborals. Personal. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 8 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 792/2021, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Empresa i Treball (DET) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de febrer de 2021 la persona reclamant presenta la sol·licitud següent al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (DTASF) de la Generalitat de Catalunya: "Com membre de la Junta de Personal dels Serveis Territorials de Barcelona de la Generalitat de Catalunya, de la Comissió paritària general de prevenció de riscos laborals i de la Comissió paritària de prevenció de riscos laborals per al personal d'administració i tècnic, i laboral, amb domicili al Sector de la Generalitat de la FSC-CCOO Via Laietana, 16, 7è, 08003 de Barcelona, Exposo: Que el dia 04 de gener de 2019 vaig interposar denuncia davant la Inspecció de Treball de Barcelona contra el Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, en matèria de prevenció de riscos laborals, respecte al personal de l'Oficina d'Accreditació d'Entitats Col·laboradores de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic. Que de les actuacions derivades de la



denúncia està la imposició de mesures correctores d'incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de les relacions del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, segons la comunicació de la proposta de requeriment de l'informe emès en data 07 de juny de 2019 amb número d'expedient 8/0000918/19. Que arran de la denúncia interposada s'han originat documents i resolucions sobre la investigació i les comprovacions pertinents, informes, els fets constats, la normativa aplicable i les mesures adoptades, entre les quals, hi ha requeriment per a esmena de les deficiències observades. Que com a interessat tinc el dret a accedir a aquella documentació derivada de la meva denúncia. Sol·licito: Accedir amb vista als expedients complets derivats de la denúncia i obtenir-ne còpia dels documents segons el dret d'accés a la informació pública i el dret a la legítima defensa atès que em concerneix directament i que he de poder obtenir per tal d'emprendre les accions que consideri oportunes en defensa dels meus drets i interessos”.

3. La Reclamació presentada el 8 de setembre de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta de l'anterior sol·licitud.
4. El 10 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al DET i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 10 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 8 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe del DET, segons el qual “De l'anàlisi de la informació pública afectada per la sol·licitud d'accés es desprèn que gran part correspon a informació de la qual la persona sol·licitant ja disposa atès que la Inspecció Territorial de Treball de Barcelona la va remetre al Sr. xxxx, que va actuar en qualitat de delegat sindical en representació del Sr. xxxxo. S'ha aplicat la normativa aplicable en matèria de transparència i protecció de dades i s'han suprimit les referències a terceres persones que apareixen a la documentació sol·licitada i s'ha mantingut la referència a dades merament identificatives dels empleats i càrrecs públics que actuen en virtut de la seva condició, d'acord amb l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i amb l'article 70 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. L'expedient amb número XGO\_2021\_EXP\_SIP001SOL2\_00002200 s'ha resolt de forma estimatòria amb



inadmissió d'una part de la informació, d'acord amb l'article 29.1 a) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre (demanda de notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic). La resolució ja ha estat notificada a la persona sol·licitant”.

7. L'11 d'octubre de 2021 la GAIP notifica l'informe del DET a la persona reclamant, indicant que si en el termini de 5 dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud d'informació. Havent transcorregut a bastament aquest termini, no consta resposta de la persona reclamant.

## Fonaments jurídics

### ***1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública***

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 792/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.