

Resolució 947/2021, de 21 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 815/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Torrefarrera

Informació reclamada: Agenda, declaracions de béns i retribucions de l'Alcalde.

Sentit de la Resolució: Desestimació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament va facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada el 28 de juliol de 2021, de manera que quan es va presentar aquesta Reclamació la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva ja havia estat satisfeta per l'Administració. En aquestes circumstàncies, no hi ha base jurídica que justifiqui la Reclamació, ja que l'Ajuntament ja havia atès la sol·licitud, fins el punt que la persona reclamant no sembla tenir marge per concretar quina pot ser la informació sol·licitada que no li ha estat lliurada.

Paraules clau: Ajuntaments. Retribucions electes. Declaracions de béns i activitats. Agenda electes. Grups d'interès. Reclamació contra lliurament de la informació. Manca d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 14 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 815/2021, presentada contra l'Ajuntament de Torrefarrera, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juny de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Torrefarrera els sous, salaris i dietes percebuts per l'Alcalde i les seves declaracions de béns i d'activitats des de l'1 de gener de 2016, fins a l'actualitat. També demana l'agenda de l'alcaldia dels tres darrers mesos, indicant les persones amb les qui s'ha reunit i el motiu de de les reunions. Indica que demana aquesta informació perquè no s'ha fet pública.
3. La Reclamació presentada el 2 de setembre de 2021 indica que la informació obtinguda arrel de la sol·licitud anterior és incompleta i és contradictòria respecte de la facilitada per la Diputació de Lleida, de la qual l'Alcalde de Torrefarrera en seria diputat provincial.
4. El 17 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Torrefarrera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la



sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 17 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 30 de setembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que adjunta còpia del decret d'Alcaldia de 21 de juliol de 2021, notificat a la persona reclamant el 28 del mateix mes, que estima parcialment la sol·licitud i acorda facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada, llevat de la relativa a la identitat de les persones físiques considerades com a grups d'interès no inscrits i de persones privades en interès i representació propis i, en relació amb les declaracions de l'Alcalde, de les dades relatives a la localització dels bens i les necessàries per salvaguardar la privacitat i seguretat del declarant.
7. L'1 d'octubre de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament de Torrefarrera a aquest procediment, tot indicant que, a la vista d'aquesta documentació, cal que concreti quina és exactament la informació que ha sol·licitat, a la qual considera tenir-hi dret i que l'Ajuntament no li ha facilitat, amb el ben entès que si no contesta en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la seva sol·licitud. Tot i que la GAIP va advertir-lo telefònicament de la notificació, a partir del 12 d'octubre consta com a rebutjada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Reclamació mancada de justificació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament va facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada el 28 de juliol de 2021, de manera que quan es va presentar aquesta



Reclamació la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva ja havia estat satisfeta per l'Administració. En aquestes circumstàncies, no hi ha base jurídica que justifiqui la Reclamació, ja que l'Ajuntament ja havia atès la sol·licitud, fins el punt que la persona reclamant no sembla tenir marge per concretar quina pot ser la informació sol·licitada que no li ha estat lliurada.

En conseqüència, és procedent desestimar la Reclamació, perquè té per objecte una actuació municipal que satisfà el dret a la informació pública exercit i està mancada de fonamentació jurídica.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 815/2021 per estar mancada de fonamentació jurídica i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.