

## **Resolució 948/2023, de 19 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 790/2023

**Administració reclamada:** Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Diversa sobre denúncia ambiental.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió.

**Resum:** Vist que la sol·licitud inicial que motiva aquesta reclamació no està relacionada en cap cas amb l'exercici del dret d'obtenir informació pública és procedent desestimar-la, considerant ajustada a dret la Resolució per la qual no s'admet la sol·licitud d'accés a la informació pública del Departament reclamat.

**Paraules clau:** Departament d'Acció Climàtica Alimentació i Agenda Rural. Medi ambient. Sense límits. Reclamació contra inadmissió i derivació parcial.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 19 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 790/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 6 de juliol de 2023, té entrada la sol·licitud d'accés a informació pública del senyor XXXX en què sol·licita: "DENUNCIA: Que en fecha 15(02/2018, la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, emitió una resolució por la que autorizaba la construcción del sistema conocido como vortex en la red Natura 2000 del Foix a su paso por Cubelles. Que la autorización decía en su página n 4: En Aquest pou de bombament es col·locarà una gàbia amb reixa que pugui RETENIR els sòlids gruixuts en cas de pluja Así mismo en la página 8 se cita. En aquest sentit, segons les característiques tècniques aportades, aquesta actuació comportarà una reducció dels sòlids en suspensió de mes de 50%, una disminució de la DBO del 25 al 30 % i una reducció del 95 % de les partícules de 150 micres Que en Mayo de 2021 y ante el mal funcionamiento de esta obra, el ayuntamiento de Cubelles encarga un informe de autoevaluación al mismo ingeniero

responsable de la obra, el qual recomia entre altres mesures, la col·locació de un desguàs amb forma de V per tal que millori l'escorrentia de les aigües sortints. Que esta recomianció se llev a cabo, siendo una trampilla que al colapsarse de toallitas de wc ( residuos que el propio sistema vortex debía retener y no retiene y con tal de evitar su bloqueo ) el sistema de trampilla, se abre y vierte al cauce del rio ( recordemos que es zona protegida, Red natura 2000 ) todos los residuos que provocan que el sistema se colapse, siendo estos residuos sólidos de cualquier tamaño, bolsas de plástico, toallitas de wc, etc etc. Que dicha modificación del proyecto inicial, supone que se vierten directamente las aguas fecales sin ningún tipo de filtraje, lo que supone en relación al periodo anterior de entrada en funcionamiento del sistema VORTEX, un aumento de la cantidad de vertidos que se producen a la zona protegida, contraviniendo totalmente lo establecido en la resolución de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural. SOLICITO Primero.- Se me informe si esta Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, está al corriente de esta modificación que contradice lo autorizado o si por contra va a tomar algún tipo de medida contra el ayuntamiento de Cubelles por haber incumplido lo que establecía la resolución indicada. Así, mismo se reitera ante esta Direcció General de Políticas Ambientales y Medi Natural que el sistema Vortex autorizado, vierte más contaminantes que los que pretendía retener, siendo un daño constante para el ecosistema, siendo ello un peligro potencial tanto para el medio ambiente como para la salud de las personas. Segundo.- Solicito se me informe acerca de los estudios o análisis que se hayan practicado tanto a las aguas fecales como a los lodos, a fin de asegurar que no existe riesgo ni para el medio ambiente ni para la salud de las personas que cruzan a diario por el acceso próximo que existe en la zona y que cruza el cauce del río”.

3. La Reclamació presentada el 19 d'agost de 2023 indica que l'Administració no ha respost la seva sol·licitud. Amb tot, després es comprovarà per part de la GAIP que el Departament reclamant sí va respondre la sol·licitud de l'interessat, en data d'02 d'agost de 2023. Concretament, va inadmetre una part de la sol·licitud i va derivar-ne una altra part. Vegeu precedent de fet 6.
4. El 29 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 29 d'agost de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament reclamant i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un



informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Aquesta petició es reitera en data 20 de setembre de 2023.

6. En data 06 d'octubre la GAIP rep l'informe i l'expedient esmentats a l'antecedent anterior on es posa de manifest el següent:

"3. El 17/07/23 l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental a Barcelona informa del següent: " en el seu moment es va tramitar l'avaluació d'impacte ambiental simplificada, finalitzada mitjançant la resolució a la qual fa referència el peticionari (...). Amb posterioritat, s'han mantingut diverses reunions en relació amb el Projecte i la problemàtica existent, tot i que des d'aquesta Oficina Territorial no es té constància que l'Ajuntament de Cubelles hagi sol·licitat cap nou pronunciament sobre d'altres actuacions ". 4. En data 31/07/23, l'Agència Catalana de l'Aigua informa en referència a la petició d'accés a la informació que se li havia donat trasllat en referència a la matèria sectorial dels estudis i analítiques de les aigües i llots que " la gestió dels abocaments en aquell àmbit és competència de l'ens gestor del sanejament, que en aquest cas és el Consell Comarcal del Baix Penedès" 5. El 2/08/23 s'emet Resolució per la qual no s'admet la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit DX8HY3NZP (ACC\_2023\_EXP\_SIP001SOL2\_00006714), la qual consta notificada al sol·licitant en data 3/08/23. 6. El 8/08/23 es deriva parcialment al Consell Comarcal del Baix Penedès la sol·licitud d'accés a informació pública amb codi de tràmit DX8HY3NZP(ACC\_2023\_EXP\_SIP001SOL2\_00006714. Així mateix, s'informa al Consell que en aquella data s'ha notificat la Resolució d'inadmissió al sol·licitant.

Fonament en dret del nostre posicionament: (...)

Primer.- D'acord amb la valoració prèvia sobre admissibilitat de la petició d'accés a informació pública que, en data 7 de juliol de 2023 va efectuar l'Assessoria Jurídica del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural: " en aquest cas més que sol·licitar una informació que obri en poder de l'Administració està denunciant uns suposats fets o actuacions de l'Ajuntament de Cubelles (...)" . Segon.- Pel que fa als límits que hi concorren respecte a l'accés a la informació pública, en aquest cas, d'entrada, no es va valorar la concurrència dels límits de l'article 21 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern en tant que en aquesta petició d'accés a informació pública hi concorren les causes d'inadmissió previstes en l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.



Tal i com es va fer constar en el Fonament de Dret sisè de la Resolució de 2 d'agost de 2023, concorre aquesta causa d'inadmissió en relació al contingut al qual es demana tenir accés en el " Sol·licito Primer " atès que el sol·licitant no demanava informació pública, sinó que la seva pretensió era presentar una denúncia en relació a la resolució emesa en data 15/02/2018 per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural per la que es va autoritzar la construcció del sistema Vortex en la Xarxa Natura 2000 del Foix al seu pas per Cubelles. Concretament, en el contingut de la seva petició d'accés a informació el sol·licitant fa esment a una modificació en el projecte inicialment autoritzat que podria contravenir totalment l'establert a la resolució inicial d'autorització de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural. Així mateix, tal i com es va fer constar en el Fonament de dret vuitè de la Resolució de 2 d'agost de 2023, d'acord amb l'article 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 57.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, pel que fa a la petició d'accés a informació del " Sol·licito Segon ", es tractava de la matèria sectorial dels estudis i analítiques de les aigües i llots i, per tant, calia derivar parcialment la sol·licitud al Consell Comarcal del Baix Penedès per ser l'administració pública competent (...) ". Tercer.- Pel que fa a la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, cal precisar que en aquest cas no es va efectuar el tràmit d'audiència a tercers atès que en la tramitació de l'expedient de sol·licitud amb codi de tràmit DX8HY3NZP (ACC\_2023\_EXP\_SIP001SOL2\_00006714 hi concorrien causes d'inadmissió per inadmetre la petició del sol·licitant. (...)"

7. En data 09 d'octubre de 2023 la GAIP trasllada l'informe i l'expedient a la persona reclamant per al seu coneixement.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre la inadmissió de la Reclamació**

Vistos els antecedents de fet relatats amb anterioritat aquesta Comissió no pot més que fer seus els arguments esgrimits pel Departament reclamat. Així, cal tenir en compte que en la



petició d'accés a informació pública inicial hi concorren les causes d'inadmissió previstes en l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

A parer d'aquesta Comissió, i coincidim amb el Departament actuant, concorre aquesta causa d'inadmissió en relació al contingut al qual es demana tenir accés en el "**Sol·licito Primer**" atès que el sol·licitant **no demanava informació pública, sinó que la seva pretensió era presentar una denúncia** en relació a la resolució emesa en data 15/02/2018 per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural per la que es va autoritzar la construcció del sistema Vortex en la Xarxa Natura 2000 del Foix al seu pas per Cubelles. Concretament, en el contingut de la seva petició d'accés a informació la persona reclamant esmenta una modificació en el projecte inicialment autoritzat que podria contravenir totalment l'establert a la resolució inicial d'autorització de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural.

Igualment, tal i com es va fer constar en el Fonament de dret vuitè de la Resolució de 2 d'agost de 2023, d'acord amb l'article 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 57.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, pel que fa a la petició d'accés a informació del "Sol·licito Segon", es tracta de la matèria sectorial dels estudis i analítiques de les aigües i llots i, per tant, en compliment d'allò disposat a la LTAIPBG es va derivar parcialment la sol·licitud al Consell Comarcal del Baix Penedès per ser l'administració pública competent.

Atès que aquesta reclamació es presenta únicament en relació al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, la Comissió entén que només fa referència a allò que s'enquadra al primer ítem de la sol·licitud d'accés a la informació pública, concretament, al **sol·licito primer**, mitjançant el qual la persona reclamant, efectivament, no està demanant accedir a la informació pública en els termes previstos a la LTAIPBG (art. 2) sinó que està presentant una denúncia. Això implica que necessàriament, la seva sol·licitud d'accés fos inadmesa per part del Departament i que aquesta reclamació davant la GAIP no pugui prosperar. Quant a les peticions objecte de la reclamació que es presenta per part de la persona reclamant, resulta inqüestionable que no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es pretén de l'administració la realització d'unes determinades actuacions que queden completament fora de l'àmbit d'aquest procediment de Reclamació, procediment limitat a l'obtenció per part de la persona que la sol·licita d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració, d'acord amb els preceptes anteriors. La pretensió del reclamant és que doni curs a una denúncia.



Vist que la sol·licitud inicial que motiva aquesta reclamació no està relacionada en cap cas amb l'exercici del dret d'obtenir informació pública és procedent desestimar-la, considerant ajustada a dret la Resolució per la qual no s'admet la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit DX8HY3NZP (ACC\_2023\_EXP\_SIP001SOL2\_00006714), la qual consta notificada al sol·licitant en data 3 d'agost de 2023.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 19 d'octubre de 2023, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 790/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 790/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.