

Resolució 948/2025, de 19 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 1040/2025

Administració reclamada: Col·legi de Metges de Barcelona (COMB)

Informació reclamada: Salaris i retribucions dels membres de la Junta i demana un procediment sancionador contra la COMB (no és informació pública).

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La reclamació presentada és essencialment idèntica a altres resoltes anteriorment, i només varia en el període sol·licitat de les retribucions dels membres de la Junta del Col·legi Oficial de Metges de Barcelona (COMB).

Segons la normativa, els col·legis professionals només estan obligats a complir amb la legislació de transparència en l'àmbit de les seves funcions públiques, i la informació econòmica sol·licitada no entra dins d'aquest àmbit, excepte la prevista a l'article 39.I de la Llei 7/2006 (pressupostos i quotes col·legials).

Tot i no tenir l'obligació legal, el COMB ha publicat voluntàriament informació econòmica i salarial de la Junta com a gest de transparència.

La reclamació també incloïa una petició d'obertura d'un procediment sancionador contra el COMB i determinades persones, però la (GAIP) no té competències sancionadores i només pot revisar l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

A més, es considera que la present reclamació és abusiva i reiterativa, sense aportar informació nova ni contribuir efectivament a la defensa del dret d'accés, cosa que dificulta el funcionament eficient de la GAIP.

Paraules clau: Col·legis professionals. Col·legi de Metges. Salaris. Manca d'objecte d'informació pública. Reiteració. Abús de dret. Inadmissió.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 13 de juny de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1040/2025, presentada per una persona física contra el Col·legi de Metges de Barcelona (COMB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. L'11 d'abril de 2025, el reclamant presenta una instància al Col·legi de Metges de Barcelona, on sol·licita: "En concret, se sol·licita saber els salaris i ingressos, amb separació explícita a dietes i tots els beneficis personals salarials per treballar a la institució, dels membres de la Junta de Govern del COMB que van tenir a l'any 2024, com també a l'any 2025, que és l'actual". El reclamant fa referència a l'incompliment en matèria de transparència en aquest sentit. En el sol·licito de la instància demana: "Que se'm faciliti tota la informació sol·licitada de l'escrit en format digital i es doni resposta al correu electrònic XXX".



La instància presentada davant el COMB al peu de la mateixa l'ara reclamant hi afegeix una nota en referència a aquesta Comissió i la retribució dels vocals de la mateixa, així com la de la secretaria tècnica i resta de treballadors, amb explícit recordatori a l'article 404 del Codi Penal corresponent al delictes de prevaricació.

3. Amb la reclamació el reclamant adjunta correu electrònic rebut el 13 de maig de 2025 del COMB, en contestació a la SAIP d'11 d'abril amb la següent resposta:

“Reiterem les nostres anteriors respostes a les vostres sol·licituds en demanda de la mateixa informació sobre les retribucions dels membres de la Junta de Govern del CoMB, i que també van ser sol·licitades a través de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP).

Com sabeu, aquesta informació és pública, en tant que es deriva de l'exercici de funcions públiques de la Corporació, i es troba publicada en el web www.comb.cat, apartat de transparència, en compliment de l'art. 11 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer, de col·legis professionals i a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'aplicable als col·legis professionals en el compliment de llurs funcions públiques.

Respecte a la informació sol·licitada de l'any 2025, tot i que aquesta informació no es publicarà al web fins que s'aprovin els comptes per l'Assemblea de Compromissaris, l'informem que en el pressupost per l'any 2025 s'han considerat les mateixes retribucions que en el 2024”.

4. A l'apartat de la reclamació presentada davant la GAIP, el reclamant després de fer diverses consideracions sobre la publicació al web de la COMB de la informació que ha sol·licitat acaba demanant: “Les dades del 2025 s'han de publicar a la web i es reclama: els arguments no són conforme la Llei de transparència. A més a més, les dades sol·licitades han d'arribar al meu email, no redirigint-les a buscar-les a comb.cat: es reclama”.

Així mateix, en l'apartat “Exposeu breument els arguments en els que quals fonamenteu la vostra reclamació” el reclamant fa referència a les resolucions de la GAIP: 991/2022, 603/2022, 369/2023, 951/2023, 710/2024, i de nou acaba sol·licitant: “Per això es demana un procediment sancionador contra el COMB pel retràs rebut en les dades de 2024 no publicades, i contra la Sra. XXX, la Presidenta i qualsevol altre col·laborador, com el Sr. XXX, tant a Tribunals com a Fiscalia. Us demanem també que us entregueu a la justícia, senyors de la GAIP, si és el cas, per les vostres actuacions. Ja us avanço que també sol·licitarem responsabilitats (legals) a la GAIP”.



Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 33.2 del Decret 111/2017, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) disposa quins son els motius de la inadmissió: "La Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública o si no compleix els requisits establerts pels articles anteriors i la persona reclamant, amb requeriment previ, no esmena la reclamació dins del termini general establert per a fer-ho. La Comissió ha de motivar la inadmissió i l'ha de notificar a la persona reclamant".

La Reclamació present es planteja en uns termes idèntics respecte dels salaris dels membres de la Junta de Govern del COMB, a la Reclamació 565/2022, resolta per la Resolució 603/2022, de 15 de juliol, a la Reclamació 814/2023, resolta per Resolució 951/2023, de 19 d'octubre, i a la Reclamació 628/2024, resolta per resolució 710/2024, de 30 de maig. L'únic canvi en cadascuna de les reclamacions presentades és el període del qual se sol·liciten els salaris, dietes i retribucions dels membres de la junta del COMB. Escau, per tant, reproduir breument la mateixa fonamentació jurídica general: "A diferència del que passa amb la resta d'organismes subjectes a la legislació de transparència i al dret d'accés a la informació pública, que solen estar-hi en relació amb tota la seva activitat, els col·legis professionals només hi estan "en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques", mentre que la resta de les seves activitats resten fora de les obligacions de transparència i dret d'accés a la informació pública, ja que la informació relativa a elles no és informació pública".

Afegíem igualment que la informació en matèria econòmica del COMB "no és informació pública, ja que l'única informació econòmica del COMB que forma part de les funcions públiques del Col·legi és la prevista per l'apartat l) de l'article 39 de la Llei 7/2006: aprovar llurs pressupostos i regular i fixar les aportacions dels col·legiats. Per tant, atès que aquest apartat no demana informació pública, i que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, és procedent



inadmetre la Reclamació en relació amb ell, precisament perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública". El COMB en resposta de 13 de maig (antecedent 3), ja li fa avinent a l'ara reclamant l'enllaç on trobar la informació econòmica corresponent al 2024, també la referent a les retribucions dels membres de la Junta de govern, malgrat aquesta no és una objecte de les funcions col·legials de caràcter públic, i l'indica quan publicaran les dades corresponents a les retribucions del 2025 que ja avança el COMB no són objecte de revisió, essent les mateixes que l'any anterior. Així doncs, malgrat no tenir-ne obligació, doncs no és informació pública sotmesa a publicitat activa, el COMB decideix voluntàriament, i en un gest de transparència que l'honora, publicar dades de la gestió que sobrepassen les funcions col·legials de caràcter públic.

El reclamant més enllà de la sol·licitud d'accés a la informació pública també sol·licita en seu d'aquesta reclamació un "procediment sancionador contra el COMB pel retràs rebut en les dades de 2024 no publicades, i contra la Sra. XXX, la Presidenta i qualsevol altre col·laborador, com el Sr. XXX, tant a Tribunals com a Fiscalia" (antecedent 4). Les competències revisores de la Comissió només abasten les incidències del procediment de tramitació i resolució d'una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) prèvia, pel que fa estrictament al dret d'accés a la informació. En conseqüència, la sol·licitud de la persona reclamant sol·licitant un procediment sancionador contra el COMB per no publicar en temps i forma (segons els criteris del reclamant) els salaris dels membres de la Junta, no es tracta d'una sol·licitud d'accés a la informació pública, sinó l'exercici d'una potestat sancionadora de la que la pròpia GAIP no disposa.

Més enllà de les consideracions efectuades en la Resolució 603/2022, que hem reiterat en aquesta resolució, convé assenyalar que la reiteració de reclamacions a la GAIP en relació amb sol·licituds essencialment idèntiques només pot ser qualificada d'abusiva, perquè difícilment la persona reclamant en pot obtenir informació addicional, de manera que només tenen l'efecte de fer treballar la GAIP i les administracions implicades, sense benefici per al dret exercit. L'abús de dret no és una causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'accés a la informació pública que hagi estat recollida expressament per l'article 29 LTAIPBG. Tanmateix, això no obsta per a què pugui ser aplicada igualment, ja que com a principi general del dret proclamat pel dret civil (els articles 111-7 del Codi civil de Catalunya i 7 del Codi civil espanyol proscriuen l'abús de dret), és aplicable a tota mena de relacions jurídiques que l'infringeixin, com és el cas d'aquesta Reclamació.

En conseqüència, i addicionalment als motius d'inadmissió ja esmentats, també és procedent declarar la inadmissibilitat de la Reclamació per abusiva.

D'altra banda, i com a consideració final, aquesta Comissió manifesta de manera clara el seu rebuig al comportament de la part reclamant en aquest procediment, que no és un cas aïllat



sinó que forma part d'una reiteració d'actuacions amb la mateixa finalitat. Aquesta conducta abusa del procediment, distorsiona el funcionament ordinari de la Comissió i entorpeix greument la gestió i resolució de reclamacions legítimes que sí concerneixen l'exercici efectiu del dret d'accés a la informació pública.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juny de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 1040/2025 per les consideracions fetes en el fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1040/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.