

Resolució 950/2021, de 28 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 372/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Sallent

Informació reclamada: Sobre subvencions adjudicades al CN Sallent.

Sentit de la Resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Subvencions. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 27 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 372/2021, presentada contra l'Ajuntament de Sallent, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 d'agost de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sallent la informació següent sobre una subvenció adjudicada al CN Sallent: "Data de l'inici de la subvenció Quanties de la subvenció detallada per anys Auditories anuals de la subvenció Objectius projectats per subvencionar Objectius realitzats des de l'aprovació de la subvenció Altres dades d'interès relatiu".
3. El 23 d'octubre de 2020 l'Ajuntament contesta a la persona reclamant indicant que no subvenciona el CN Sallent, però sí a l'Associació Sallentina de Cultura Física, que el 2020 hauria rebut dues subvencions, una d'elles per contribuir a finançar inversions a la piscina. Ambdues subvencions serien atorgades per la Junta de Govern i les despeses s'han de justificar en base a un model abans de finals d'any.



4. El 18 de novembre de 2020 la persona reclamant presenta una nova sol·licitud en relació amb el mateix objecte, perquè, afirma, no hauria rebut totes les dades sol·licitades: “Data d’inici de la subvenció. Quin va ser l’any inicial de la subvenció? Des d’aquesta “data inicial”, han estat subvencionats de forma continuada o intermitent? A més de la subvenció fixada, quants anys han rebut extres i quins son els imports d’aquests? Si es possible, també sol·licito una còpia dels “models de justificació de despeses anuals” des de l’inici de la subvenció, inclòs els extres”.
5. La Reclamació presentada el 27 d’abril de 2020 indica que l’anterior sol·licitud no hauria set contestada i que les instal·lacions subvencionades estan molt deteriorades.
6. El 28 d’abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l’Ajuntament de Sallent i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l’Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 29 d’abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 17 de maig de 2021 la GAIP rep l’informe i còpia de l’expedient municipals, així com les dades de contacte de la tercera persona afectada (l’associació subvencionada).
9. El 18 de maig de 2021 la GAIP trasllada la Reclamació a la tercera part afectada per tal que en un termini de 10 dies pugui formular les al·legacions que considera oportunes així com, la informa que la part reclamant ha optat per al procediment de mediació i la convida a participar-hi. Així mateix, comunica a les parts l’ampliació del termini per resoldre en quinze dies més.
10. El 18 de maig de 2021 la persona reclamant formula al·legacions a l’informe municipal atès que considera que aquesta resposta no completa la informació que sol·licita i indica que allò sol·licitat és rebre una còpia dels justificants de despeses que anualment rep l’Ajuntament per haver atorgat subvencions.



11. El 25 de maig de 2021 la tercera part afectada s'adreça a la Comissió i li comunica el següent: "La nostra sorpresa ha estat que en cap moment hem rebut prèviament cap sol·licitud de les informacions a les que fa referència per part de cap persona. Si s'hagués adreçat directament a la nostra entitat ja les hi haguéssim proporcionat sense que hagués de fer una reclamació.
Entenem que el que es demana es el paràgraf escrit en lletra cursiva. Intentarem elaborar un dossier amb totes les respostes, Si la persona reclamant hi està conforme li farem arribar tant bon punt ho tinguem preparat". I també mostra la seva conformitat a participar a la sessió de mediació.
12. El 25 de maig de 2021 la persona reclamant comunica a la Comissió que en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquesta reclamació: "sol·licito la justificació de despeses des de l'inici de la subvenció que segons la seva "CARTA2021-2366" data des de l'any 2006 però només he rebut l'any 2020. Així doncs, està pendent els justificants des del 2006 al 2019 (inclosos)".
13. L'11 de juny de 2021 es programa la celebració de la primera sessió de mediació la qual no es pot dur a terme i finalment la primera sessió de mediació té lloc el 14 de setembre de 2021, la qual va finalitzar amb acord.
14. El 7 d'octubre de 2021 l'Ajuntament comunica a la GAIP que el dia 5 d'octubre va lliurar la informació acordada a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.



Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'octubre de 2021, resol per unanimitat:



1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 372/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 14 de setembre de 2021, relatiu a la Reclamació 372/2021

REUNITS

La persona reclamant,

- la senyora [...]

En representació de l'Ajuntament de Sallent

- el senyor [...], Secretari Accidental i la senyora [...], gestora administrativa adjunta al cap de Serveis Jurídics.

En representació de l'Associació Sallentina de Cultura Física

- el senyor [...], President

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Sallent es compromet a lliurar la informació relativa a la justificació de les subvencions atorgades a l'Associació Sallentina de Cultura Física, concretament la mateixa informació que la persona reclamant ha pogut tenir accés de l'any 2020, dels anys anteriors fins que es van començar a atorgar aquestes subvencions.

En el cas que part d'aquesta informació sigui inexistent, l'Ajuntament es compromet a posar-ho de manifest expressament i per escrit.

Segon. Termini de lliurament de la informació

La informació es facilitarà a la persona reclamant en el termini de tres setmanes des de la celebració de la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern,



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les signatures