

Resolució 950/2022, de 17 de novembre

Número d'expedient de la Reclamació: 749/2022

Administració reclamada: Ajuntament d'Alpicat

Informació reclamada: Un expedient d'activitat ramadera.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Expedients. Urbanisme. Activitat ramadera. Reclamació contra silenci Lliurament. Extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 17 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 749/2022, presentada contra l'Ajuntament d'Alpicat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de juny de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament d'Alpicat: "accés i consulta a totes les actuacions i diligències de l'expedient d'activitat ramadera ubicada al polígon 4, parcel·les 92, 98, 100 i 101 d'Alpicat".
3. El 21 de juliol de 2022 l'Ajuntament contesta la sol·licitud: "Tenint en compte que la vostra petició d'accés comporta la comunicació de dades de caràcter personal considerats especialment protegits o pot perjudicar els seus interessos, de conformitat amb el que es disposa en l'article 31 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en relació amb la Disposició Addicional Segona de la Llei Orgànica 3/2018 de 5 de desembre de 2018, de Protecció de Dades i garantia dels drets digitals i amb l'article 7 de Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, us comunico que el 18 de juliol, s'ha donat trasllat a la part interessada, per a què en el termini de 15 dies, pugui manifestar el seu consentiment exprés a l'accés a la informació o realitzar les al·legacions que estimi oportunes. Si no respon en el termini



requerit, es presumirà la seva disconformitat amb que s'atorgui l'accés a la informació sol·licitada”.

4. La Reclamació presentada el 17 d'agost de 2022 fa les següents consideracions: “La petició d'informació es clara: " totes les actuacions i diligències de l'exp. d'activitat ramadera ubicada al polígon 4, parcel·les 92-98-100-101, d'Alpicat." L'aj. el 21/07 em notifica el trasllat a l'altra part, per que doni el seu consentiment a l'accés a la informació.... El dia 10 d'agost, per telèfon, des de l'aj. em comuniquen que l'altra part ha donat el consentiment i puc accedir a veure l'expedient. El 16 d'agost, la informació que em faciliten no s'adequa a la sol·licitada, es informació dels anys 1979, 1996, 2003 i 2010, a partir d'aquí res més. Hi falta tota la informació relativa als 3 últims anys. Enguany, en concret s'ha presentat denuncia a mossos per irregularitats en l'explotació ramadera, de la qual l'ajuntament disposa de la informació, i a més de les actuacions que com a administració ha dut a terme”.
5. El 17 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Alpicat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 31 d'agost de 2022 la persona reclamant presenta al·legacions en el sentit de substituir l'expressió “els tres últims anys” que hi ha a l'antecedent 4 per “els últims anys”.
7. El 15 de setembre de 2022 la GAIP trasllada a l'Ajuntament les al·legacions indicades a l'antecedent anterior, per si les pot tenir en compte al confeigir el seu informe.
8. El 15 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que posa de manifest el següent: En data 17 de juny de 2022 xxxx sol·licita "accés i consulta a totes les actuacions i diligències de l'expedient d'activitat ramadera ubicada al polígon 4, parcel·les 92,98,100,101". En virtut d'aquesta petició es tramita un expedient d'exercici del dret d'accés a la informació pública, expedient numero 1386/2022, donant-ne compte a les dues parts afectades: xxxx i xx, que d'acord amb els arxius municipals, es titular de l'activitat ramadera que s'exerceix en les parcel·les 92,98,100,101 del polígon 4. En data 17 de juliol de 2022 xxx, representant d'xx manifesta la seva autorització a la consulta, per part de la peticionaria, dels expedients tramitats per aquest ajuntament en la finca de referencia, expedients 4/1979, 6/1996, 15./2033 i 17/2010. En data 16 d'agost de 2022 xxxx té accés als expedients abans relacionats, demanant fotocopia de la caràtula dels expedients. En primer lloc cal dir que l'arxiu municipal no esta ordenat per polígon i parcel·la, de forma que aquest accés i consulta demanada per xxxx ha suposat una important recerca a l'arxiu municipal, des de l'any 1979 fins ara. En segon lloc entenem que hem procedit a facilitar la informació demanada tot i la seva indeterminació ("totes les actuacions i diligències..."), sense mes concreció que uns polígon i parcel·les, i sense especificar àmbits concrets (activitat, titular), ni acotació temporal. Si la sol·licitant creu que aquesta informació ha estat insuficient, nomes ho hem sabut per la denuncia que ha presentat al GAIP, no perquè ens



ho hagi demanat a nosaltres. Conseqüentment estem a disposició d'aquest ens i de la persona sol·licitant per donar accés a aquella informació que estigui en poder d'aquesta administració i que ens sol·liciti a l'empara de la nostra competència o de transparència. Pel que fa als expedients que va consultar xxx en data 16 d'agost de 2022, (4/1979, 6/1996, 15./2003 i 17/2010) tenint en compte la seva antiguitat i el seu volum, han estat tramesos a una copisteria de la ciutat de Lleida per al seu escaneig. Tan aviat com disposem de la copia en format digital se us trametrà.

9. El 6 d'octubre de 2022 la GAIP rep els expedients sol·licitats escanejats, així com la factura corresponent.
10. El 18 d'octubre de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant amb la que s'interessa sobre l'estat de tramitació de la seva sol·licitud.
11. El 19 d'octubre de 2022 la GAIP indica a la persona reclamant que s'estan anonimitzant dades sensibles de la informació facilitada per l'Ajuntament i que tot seguit se li trametrà.
12. El 27 d'octubre de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació facilitada per l'Ajuntament, tot indicant que si en el termini de cinc dies no al·lega el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
13. El 7 de novembre de 2022 la persona reclamant posa de manifest la insuficiència de la informació rebuda: "en relació a l'expedient de l'encapçalament, els comunico: La relació de documents suma 43 documents, dels quals, en les 9 notificacions que he rebut, hi consten 26. En falten 27. *S'adjunta còpia de la relació numerada El document 2022004_Notificacio_RESPOSTA_GAIP, diu: "En continuació... (...)", entenc que hi ha un escrit anterior, el qual no he localitzat en la documentació rebuda. Des de la data de la notificació de l'aj.d'Alpicat a la GAIP, a dia d'avui (07.11.2022), l'ajuntament d'Alpicat ha realitzat alguna nova actuació, existeix algun nou document en aquest expedient?".
14. El 14 de novembre de 2022 la GAIP respon a la persona reclamant en els termes següents: "En relació amb la tramesa de documents del dia 26 d'octubre, us vam enviar tota la documentació disponible de forma anonimitzada i comprimida. La documentació pesava massa, motiu pel qual la vam haver de comprimir. Els 27 documents que indiqueu que falten per enviar, són els mateixos documents que us vam trametre, però uns són la versió sense anonimitzar i els altres la versió sense anonimitzar ni comprimir. Pel que fa a la qüestió de saber si l'Ajuntament d'Alpicat ha dut a terme alguna nova actuació, no tenim constància de que ens hagin fet arribar cap nou document. Us indiquem que disposeu d'un nou termini de 5 dies hàbils, a comptar des del dia següent d'obertura d'aquest correu, per presentar al·legacions que considereu oportunes. Per a fer-ho, podeu fer arribar les vostres al·legacions a l'adreça electrònica gaip@gencat.cat, i per qualsevol dubte us podeu posar en contacte amb nosaltres per telèfon al 93 8874357".
15. El 14 de novembre de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant que manifesta considerar satisfeta la seva sol·licitud d'informació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de novembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 749 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.