

Resolució 950/2023, de 19 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 805/2023

Administració reclamada: Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Informes d'inspecció i altres informes o documents del centre docent sobre provisió de llocs docents de places perfilades.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i havent-se donat trasllat al respecte per la GAIP, en el termini de 5 dies, aquesta ha donat per finalitzat el procés respecte de la petició d'informació i documentació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació. Centres docents. Places perfilades. Informes inspecció. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 23 d'agost de 2023 té entrada a la GAIP la Reclamació 805/2023, presentada pel reclamant, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juliol de 2023 el reclamant va presentar una sol·licitud d'informació al Departament d'Educació següent :

"En relació a l'escola Montjuic a Girona: Tots els informes d'inspecció emesos en relació al centre i que tinguin a veure amb la provisió de llocs docents en places perfilades.

Tots els informes o documents semblants, encara que no siguin d'inspecció, en relació al centre i que tinguin a veure amb la provisió de llocs docents en places perfilades".
3. El 21 d'agost de 2023 el departament d'Educació respon a la sol·licitud d'informació mitjançant la Resolució de la Secretaria general del Departament d'Educació en el sentit següent:



- “1. Estimar la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 08/07/2023 per la persona sol·licitant.
2. Informar-vos que la inspecció no ha emès cap informe en relació amb la provisió la provisió de llocs docents en places perfilades de l'Escola Montjuic durant el curs 2022-2023.”
4. La Reclamació presentada el 23 d'agost de 2023 indica que el Departament d'Educació no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior, per considerar el següent:
- “En la SAIP es van demanar dues qüestions molt clares:
- Tots els informes d'inspecció emesos en relació al centre i que tinguin a veure amb la provisió de llocs docents en places perfilades.
 - Tots els informes o documents semblants, encara que no siguin d'inspecció, en relació al centre i que tinguin a veure amb la provisió de llocs docents en places perfilades.
- En la resolució es fa menció a la no emissió d'informes per part de la inspecció d'educació, però no resol sobre la segona part de la SAIP.
- La reclamació ve motivada per la decisió de repetir unes entrevistes de selecció en aquest centre, un cop ja s'havia emès la resolució d'adjudicació de destinacions provisionals per al curs vinent. A més de no resoldre explícitament sobre la segona qüestió de la SAIP, tampoc resulta creïble que no hi hagi cap tipus de document en que s'informi de les irregularitats comeses en el centre i que van fer repetir el procediment.”
5. El 13 de setembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 3 d'octubre de 2023 la GAIP rep l'informe del Departament d'Educació que en síntesi, manifesta que:



“un cop feta la consulta a la Direcció dels Serveis Territorials a Girona, la unitat territorial de la Inspecció d'Educació i el Servei de Personal Docent dels Serveis Territorials, es reitera allò resolt i s'informa que no es va emetre cap informe o document en relació amb la provisió de llocs docents en places perfilades de l'Escola Montjuic durant el curs 2022-2023.

Arrel de la queixa presentada per la persona reclamant com a delegat sindical, des de la Direcció dels Serveis Territorials, a través del Servei de Personal Docent es va requerir al centre per correu electrònic l'enviament del registre de les entrevistes i posteriorment, també a través de correu electrònic, es va requerir al centre que es tornessin a realitzar les entrevistes.

En cap cas es va emetre cap informe ni document en relació amb aquest procediment”.

8. El 4 d'octubre la GAIP trasllada al reclamant la resposta facilitada pel Departament d'Educació tot concedint-li un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada. A aquesta Comissió no li consta la recepció de cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat al reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 805/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.