

Resolució 951/2023, de 19 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 814/2023

Administració reclamada: Col·legi Oficial de Metges de Barcelona.

Informació reclamada: Salaris d'alts càrrecs.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Aquesta Reclamació es planteja exactament en relació amb la Reclamació 565/2022, resolta per la Resolució 603/2022, de 15 de juliol. Escau, per tant, reproduir breument la mateixa fonamentació jurídica general: "A diferència del que passa amb la resta d'organismes subjectes a la legislació de transparència i al dret d'accés a la informació pública, que solen estar-hi en relació amb tota la seva activitat, els col·legis professionals només hi estan en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques, mentre que la resta de les seves activitats resten fora de les obligacions de transparència i dret d'accés a la informació pública, ja que la informació relativa a elles no és informació pública".

Convé assenyalar igualment que la reiteració de reclamacions a la GAIP en relació amb sol·licituds essencialment idèntiques només pot ser qualificada d'abusiva, perquè difícilment la persona reclamant en pot obtenir informació addicional, de manera que només tenen l'efecte de fer treballar la GAIP i les administracions implicades, sense benefici per al dret exercit. En conseqüència, i addicionalment als motius d'inadmissió ja esmentats, també és procedent declarar la inadmissibilitat de la Reclamació per abusiva.

Paraules clau: Col·legis professionals. Salaris alts càrrecs. Reiteració. Abús de dret. Inadmissió.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 27 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 814/2023, presentada per una persona contra el Col·legi Oficial de Metges de Barcelona (COMB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de juliol de 2023 la persona reclamant sol·licita al COMB informació sobre els salaris de diversos treballadors del COMB, en compliment de les lleis de transparència i els col·legis professionals.



3. En data 3 d'agost de 2023 el COMB dona resposta a la part reclamant, en els termes que segueixen:

“Com be sabeu, la mateixa informació que ara demaneu ja la va sol·licitar a través de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), qui va instruir una reclamació (565/2022) contra el COMB i que va ser resolta per Resolució 603/2022, de 15 de juliol, declarant no admetre-la atès que la qüestió retributiva a la que fèieu referència “no és una informació inclosa dins de les funcions públiques dels col·legis oficials, motiu pel qual no té la naturalesa d'informació pública”, exceptuant-se les assignacions dels membres de la Junta de Govern del col·legi, quin detall es troba degudament publicat a www.comb.cat

Tenint en compte que el vostre escrit conté les mateixes peticions d'informació que ja han estat dirimides a petició vostra per la GAIP, ens remetem íntegrament al pronunciament i efectes de la Resolució 603/2022 de 15 de juliol, la qual és ferma i esdevé en aquest extrem qüestió jutjada”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

2. Inadmissibilitat de la Reclamació

Convé recordar que l'article 33.2 del Decret 111/2017, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) disposa que la Comissió únicament pot inadmetre una reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública

La Reclamació present es planteja en uns termes idèntics a la Reclamació 565/2022, resolta per la Resolució 603/2022, de 15 de juliol. Escau, per tant, reproduir breument la mateixa fonamentació jurídica general: “A diferència del que passa amb la resta d'organismes subjectes a la legislació de transparència i al dret d'accés a la informació pública, que solen estar-hi en relació amb tota la seva activitat, els col·legis professionals només hi estan “en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques”, mentre que la resta de les seves activitats resten fora de les obligacions de transparència i dret d'accés a la informació pública, ja que la informació relativa a elles no és informació pública”.

Afegim igualment que la informació en matèria econòmica del COMB “no és informació pública, ja que l'única informació econòmica del COMB que forma part de les funcions públiques del Col·legi és la prevista per l'apartat l) de l'article 39 de la Llei 7/2006: aprovar llurs pressupostos i regular i fixar les aportacions dels col·legiats. Per tant, atès que aquest apartat no demana informació pública, i que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, és procedent inadmetre la Reclamació en relació amb ell, precisament perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Nogensmenys, l'informe del COMB posa de manifest que al seu web està publicada la informació econòmica i d'altra índole requerida per la legislació.

Finalment, resulta del tot rellevant per al nostre cas un darrer pronunciament de la Comissió contingut en la Resolució esmentada: “El tercer apartat de la sol·licitud demana el lloc on es



poden veure els salaris dels alts càrrecs i màxims responsables del COMB (la sol·licitud fa referència detallada als següents càrrecs dels quals vol conèixer el lloc on es pot veure la seva informació salarial: membres de la Junta de Govern, responsable de l'àrea jurídica, delegat de protecció de dades, advocats de males praxis i similars, responsable de medicina legal, responsable i relatius al servei de responsabilitat professional, membres de la Comissió de Deontologia, representants de cada secció col·legial). Aquesta no és una informació inclosa dins de les funcions públiques dels col·legis oficials, motiu pel qual no té la naturalesa d'informació pública. Nogensmenys, l'informe del COMB aportat a aquest procediment indica el lloc on es pot consultar part d'aquesta informació (les retribucions dels membres de la Junta de Govern) i justifica raonablement la manca de publicitat de la resta d'alts càrrecs i personal del COMB sol·licitats. Per tant, és procedent inadmetre aquesta part de la sol·licitud, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions. Nogensmenys, la informació sol·licitada per aquesta part de la sol·licitud ha estat facilitada per l'informe que el COMB ha aportat a aquest procediment, i la GAIP traslladat a la persona reclamant, motiu pel qual també s'ha produït la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en relació amb aquesta part de la sol·licitud".

Més enllà de les consideracions efectuades en la Resolució 603/2022, convé assenyalar que la reiteració de reclamacions a la GAIP en relació amb sol·licituds essencialment idèntiques només pot ser qualificada d'abusiva, perquè difícilment la persona reclamant en pot obtenir informació addicional, de manera que només tenen l'efecte de fer treballar la GAIP i les administracions implicades, sense benefici per al dret exercit. L'abús de dret no és una causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'accés a la informació pública que hagi estat recollida expressament per l'article 29 LTAIPBG. Tanmateix, això no obsta per a què pugui ser aplicada igualment, ja que com a principi general del dret proclamat pel dret civil (els articles 111-7 del Codi civil de Catalunya i 7 del Codi civil espanyol proscriuen l'abús de dret), és aplicable a tota mena de relacions jurídiques que l'infringeixin, com és el cas d'aquesta Reclamació.

En conseqüència, i addicionalment als motius d'inadmissió ja esmentats, també és procedent declarar la inadmissibilitat de la Reclamació per abusiva.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre de 2023, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 814/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 814/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.