

Resolució 954/2025, de 26 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 538/2025

Administració reclamada: Departament d'Educació i Formació Professional. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Forma d'ocupació anual de tots els centres educatius i serveis educatius i resta de places, curs 2024-2025.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: En aquest cas, el DEFP va inadmetre parcialment la SAIP d'acord amb les previsions de l'article 29.1.c) i malgrat la persona reclamant consideri que "el Departament no ha publicat la forma d'ocupació de la plantilla tal i com venia fent fins al curs passat" i que "les dades sol·licitades fan referència a un dia en concret, l'1 de gener, i un cop transcorreguts tres mesos des de l'1 de gener (tot i que la data de la sol·licitud és posterior) no s'ha procedit a publicar aquesta informació", el Departament va resoldre de forma ajustada a dret i, per tant, aquesta Comissió considera pertinent desestimar-la d'acord amb els arguments fornits. Això no obsta, que passat el termini dels tres mesos indicats per a la publicitat activa de la informació la persona reclamant pugui presentar de nou una sol·licitud d'informació pública en el benentès que l'administració reclamada hauria de lliurar la informació mitjançant la comunicació de l'enllaç on es trobi publicada i aquella informació que no s'hagi publicat, tenint en compte que es tracta d'un delegat sindical i no s'aprecia d'ofici cap límit que restringeixi el seu lliurament.

Paraules clau: Generalitat. Departaments. Representants sindicals. Delegats de personal. Recursos humans. Dades. Plantilles. Ocupacions. Formes. Reclamació contra inadmissió parcial. Sense límits. Manca de col·laboració. Mediacions sense acord. Desestimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 6 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 538/2025 presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP) i manifesta ha rebut parcialment resposta de l'Administració.



La persona reclamant manifesta fer la reclamació en condició de delegat sindical i ho acredita amb la resolució de la llicència per exercir funcions sindicals.

2. El 13 de febrer de 2025 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant: "Les plantilles docents, i la forma d'ocupació anual de tots els centres educatius i serveis educatius i resta de places del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025, amb dades actualitzades a 1 de gener de 2025. La sol·licitud demana la forma d'ocupació per aquest curs, no la quantitat de destinacions definitives que hi ha un cada centre educatiu".

Afegeix que "Orientativament, es demanen les dades que constaven l'adreça https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Educaci-/Plantilles-del-personal-docent-dels-centres-iserv/9zqj-j7ei/about_data per a altres cursos".

I justifica la seva petició per "Poder analitzar les plantilles docents i la forma d'ocupació en cada centre. La demano per SAIP perquè no s'ha publicat en dades obertes i és l'única manera d'accedir-hi."

3. L'11 de març de 2025, per Resolució de la secretària general del Departament d'Educació i Formació Professional per la qual s'estima parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública, i se li subministra la informació, mitjançant un enllaç, a les plantilles del personal docent dels centres educatius públics (inclosos docents, serveis educatius i la resta de centres de treball) de Catalunya del curs 2024-2025. S'informa que aquesta aquestes dades han estat publicades d'acord amb la Resolució EDF/4058/2024, de 12 de novembre, per la qual s'aproven les plantilles de personal docent dels centres i dels serveis educatius dependents del departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2024-2025. Pel que fa a la forma d'ocupació per aquest curs, no s'admet la SAIP per trobar-se en fase d'elaboració i haver-se de fer pública dins el termini de tres mesos. Aquesta inadmissió parcial es fonamenta amb el que estableix l'article 29.1.c) LTAIPBG.
4. En relació a aquesta Resolució la persona reclamant manifesta que la informació publicada aquest curs és molt menor que la publicada anys anteriors i que es fa aquesta Reclamació "perquè el Departament no ha publicat la forma d'ocupació de la plantilla tal i com venia fent fins al curs passat. De fet, es va esperar al mes de febrer per fer la SAIP per donar temps a l'administració per tal de publicar-ho. Un cop arribat al mes de febrer es va decidir sol·licitar-ho per la manca de publicitat activa del Departament. A més, es van demanar les dades amb un marge prudencial de temps i a una data també prudent (1 de gener), un cop ja havien passat mes de 4 mesos des de l'inici del curs. En la resolució s'al·lega que no es denega l'accés perquè la informació es preveu publicar en els propers



tres mesos. Tot i això, les dades sol·licitades fan referència a un dia en concret, l'1 de gener, i un cop transcorreguts tres mesos des de l'1 de gener (tot i que la data de la sol·licitud és posterior) no s'ha procedit a publicar aquesta informació. Utilitzant l'argument que utilitza el Departament es podrien anar denegant totes les SAIPS que es presentin sense que després es facin efectives les publicacions de les dades. Òbviament, si en el transcurs de la reclamació es produeix la publicació de les dades i en tinc coneixement, jo mateix faré arribar a la GAIP aquesta publicació i s'haurà perdut l'objecte de la reclamació”.

5. El 9 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament li requereix que, atenent que s'ha demanat el procediment de mediació, aporti les dades identificatives i de contacte que representarà l'Administració i dues dates possibles per a posar data a la mediació.
7. El 22 d'abril la GAIP reitera al DEFP les dades descrites en l'antecedent anterior afegint-hi la petició d'un informe on s'exposés el seu posicionament en relació amb la Reclamació esmentada i respecte la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), així com l'expedient complet relatiu a la SAIP tramitada i la identificació de les terceres persones que resultessin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi hagués, en el termini de 15 dies.
8. El 19 de maig de 2025 el vocal mediador certifica la impossibilitat d'acord de mediació per manca de col·laboració del Departament en la convocatòria de la mediació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb



l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que el DEFP no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continui la tramitació".

3. Sobre la desestimació al dret d'accés a la informació pública

En primer lloc, i pel que fa a la consideració d'informació pública, l'article 2.b LTAIPBG estableix que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". I concreta en l'apartat 2 que "la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés".

En segon lloc, l'article 29.1.c) estableix que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública "Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos". I efectivament, tal i com es desprèn de la Resolució del DEFP la SAIP va ser inadmesa de forma ajustada a dret d'acord amb les previsions del referit article 29.



I malgrat aquesta argumentació fonamentada la persona reclamant manifesta que “el Departament no ha publicat la forma d'ocupació de la plantilla tal i com venia fent fins al curs passat” i que “les dades sol·licitades fan referència a un dia en concret, l'1 de gener, i un cop transcorreguts tres mesos des de l'1 de gener (tot i que la data de la sol·licitud és posterior) no s'ha procedit a publicar aquesta informació”. En relació a aquestes consideracions de la persona reclamant, en primer lloc cal referir que aquesta Comissió no té competències per incidir ni condicionar en relació a com s'ha de publicar la informació, aquesta qüestió queda dins el marc discrecional de la capacitat organització de cada institució; i en el cas que aquesta informació estigui prevista com a publicitat activa, tampoc en tenim les competències. L'organisme per avaluar la publicitat activa és el Síndic de Greuges que ha d'elaborar anualment i presentar al Parlament un informe general d'avaluació de l'aplicació d'aquesta llei (article 75.1 i 93.1 LTAIPBG). En quant al fet que es demani dades a 1 de gener i que la SAIP s'hagi presentat “amb un marge prudencial”, cal fer avinent que, per un banda, l'article 53.2 del Decret 8/2021 estableix que la informació ha de ser temporalment preexistent a la SAIP; i per l'altra, l'article 67 del mateix Decret preveu que, en aplicació de l'article 29.1, si hi l'òrgan responsable té prevista la seva publicació dins dels tres mesos següents de la notificació de la resolució pot ser inadmesa.

En tercer lloc, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

Dit tot això, aquesta Comissió considera que la Reclamació ha estat resolta correctament i ajustada a dret i per tant, considera pertinent desestimar-la d'acord amb els arguments fornits. Això no obsta, que passat el termini dels tres mesos indicats per a la publicitat activa de la informació la persona reclamant pugui presentar de nou una sol·licitud d'informació pública en el benentès que l'administració reclamada hauria de lliurar la informació mitjançant la comunicació de l'enllaç on es trobi publicada i aquella informació que no s'hagi publicat, tenint en compte que es tracta d'un delegat sindical i no s'aprecia d'ofici cap límit que restringeixi el seu lliurament.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de juny de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 538/2025 d'acord amb les consideracions indicades en el fonament jurídic 3, declarar-ne finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.