

Resolució 955/2022, de 17 de novembre**Número d'expedient de la Reclamació:** 864/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de Piera**Informació reclamada:** Sobre la inscripció de camins a l'Inventari de béns.**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i inadmissió parcial

Resum: “En cas de manca d'incorporació dels béns identificats a la sol·licitud en l'Inventari municipal, la persona reclamant demana “l'emissió d'informe o certificat negatiu de la seva inclusió”. D'entrada, l'emissió de certificats és una pretensió expressament exclosa del dret d'accés a la informació pública per l'article 72.4 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, segons el qual “El dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició”. A més, l'emissió d'informes, en general, també s'ha de considerar exclosa del dret d'accés a la informació pública, com a conseqüència del fet que l'article 53.2 del Decret 8/2021 requereix que “en tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés” i, si s'ha d'emetre, l'informe no és preexistent”.

Paraules clau: Ajuntaments. Camins. Inventari del Patrimoni. Certificats. Informes. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Ajuntament. Informació preexistent.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 26 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 864/2022, presentada per un advocat, en representació d'una persona física interessada, contra l'Ajuntament de Piera, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 d'agost de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Piera “la informació relativa a la incorporació o alta en l'Inventari de Patrimoni de l'Ajuntament de Piera, o en el seu cas l'emissió d'informe o certificat negatiu de la seva inclusió, dels següents camins que al Cadastre consten donats d'alta com a porcions de “descompte” i atribuïda la seva titularitat cadastral a l'Ajuntament de Piera: - Parcel·la 9021 del Polígon 14. Referència cadastral: 08160A014090210000KM - Parcel·la 9016 del Polígon 14. Referència cadastral: 08160A014090160000KT - Parcel·la 9017 del Polígon 14. Referència cadastral:



08160A014090170000KF - Parcel·la 9018 del Polígon 14. Referència cadastral:
08160A014090180000KM En el cas que aquests camins constin donats d'alta a l'Inventari de Patrimoni, haurien de figurar dins l'element donat d'alta amb el codi 992 amb la denominació "camins rurals i senders de Piera", codi de classificació 120104, segons l'inventari publicat en el portal de transparència de la seu electrònica de l'Ajuntament, que no es troba desglossat amb els concrets camins i senders que en formen part".

3. La Reclamació presentada el 26 de setembre de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 5 d'octubre de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant que acrediti la representació en la que afirma actuar, cosa que fa l'endemà.
5. L'11 d'octubre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. L'11 d'octubre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Piera i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Malgrat haver transcorregut a bastament el termini donat, no consta a la GAIP resposta a l'anterior requeriment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució



del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada en aquest procediment és (antecedent 2) la relativa a la incorporació o alta en l'Inventari de Patrimoni de l'Ajuntament de Piera, o en el seu cas l'emissió d'informe o certificat negatiu de la seva inclusió, dels següents camins que al Cadastre consten donats d'alta com a porcions de “descompte” i atribuïda la seva titularitat cadastral a l'Ajuntament de Piera: - Parcel·la 9021 del Polígon 14. Referència cadastral: 08160A014090210000KM - Parcel·la 9016 del Polígon 14. Referència cadastral: 08160A014090160000KT - Parcel·la 9017 del Polígon 14. Referència cadastral: 08160A014090170000KF - Parcel·la 9018 del Polígon 14. Referència cadastral: 08160A014090180000KM. Es tracta sens dubte d'informació pública, de manera que, segons els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en puguin determinar la denegació. No és plausible la concurrència de cap causa legal de desestimació, perquè l'Inventari de Patrimoni municipal ha de ser objecte de publicitat activa en aplicació de l'article 11.2.a LTAIPBG i també en virtut de la normativa de béns dels ens locals. Per tant, cal concloure que la persona reclamant té dret a la informació sol·licitada.

Amb un matís: en cas de manca d'incorporació dels béns identificats a la sol·licitud en l'Inventari municipal, la persona reclamant demana “l'emissió d'informe o certificat negatiu de la seva inclusió”. D'entrada, l'emissió de certificats és una pretensió expressament exclosa del dret d'accés a la informació pública per l'article 72.4 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, segons el qual “El dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició”. A més, l'emissió d'informes, en general, també s'ha de considerar exclosa del dret d'accés a la informació pública, com a conseqüència del fet que l'article 53.2 del Decret 8/2021 requereix que “en tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment



preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés" i, si s'ha d'emetre, l'informe no és preexistent.

L'anterior no treu que la persona reclamant tingui dret a què l'Ajuntament posi de manifest la inexistència o la no constància de l'alta o de la inscripció dels béns identificats, si és aquest el cas.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de novembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 864/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sobre la inscripció a l'Inventari del Patrimoni demanada per l'antecedent 2 dels béns que identifica el mateix antecedent, sens perjudici de l'apartat següent.



2. Inadmetre parcialment la Reclamació 864/2022, en relació amb la part de la sol·licitud que demana l'emissió d'un informe o un certificat.
3. Requerir a l'Ajuntament de Piera que lliuri a la persona reclamant la informació sobre les inscripcions a l'Inventari indicada a l'apartat 1, o que posi de manifest la inexistència de les inscripcions, si s'escau, dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Piera a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 864/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.