

Resolució 9552025, de 26 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 540/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Vilallonga de Ter

Informació reclamada: Fitxa cadastral descriptiva i gràfica d'unes parcel·les de l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Segons la Llei de Transparència (LTAIPBG) i el seu desplegament, aquesta informació és pública perquè ha estat elaborada, està en possessió de l'Administració, o bé li poden facilitar altres subjectes obligats. L'Ajuntament, com a subjecte obligat per la LTAIPBG, ha de facilitar aquesta informació, llevat que hi concorri algun límit legal justificat, cosa que no s'ha donat en aquest cas.

La fitxa cadastral conté dades descriptives, jurídiques i gràfiques dels béns immobles i, tot i que inclou dades protegides per la Llei del Cadastre (TRLCI), això no aplica aquí perquè es tracta de béns propietat de l'Ajuntament, no de tercers.

L'electe, en tant que càrrec públic, té un dret d'accés reforçat a aquesta informació. A més, la GAIP constata que l'Ajuntament no ha al·legat cap motiu legal per denegar l'accés, i considera que ha de ser l'alcalde qui sol·liciti la informació al punt d'informació cadastral del Consell Comarcal del Ripollès i les lliuri a l'electe reclamant.

Paraules clau: Ajuntament. Persones electes. Fitxa cadastral. Descriptiva. Gràfica. Parcel·les. Estimació. Sense límits.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 7 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 540/2025, presentada per un electe contra l'Ajuntament de Vilallonga de Ter, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut la informació sol·licitada per part de l'Administració.
2. El 9 de desembre de 2024 l'electe reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Vilallonga: "Com a regidor voldria demanar la informació cadastral descriptiva i gràfica amb totes les pàgines i actualitzada a dia d'avui de totes les parcel·les de l'ajuntament que es localitzen en el Bac de la Roca de Pelencà. Tant a la muntanya com emprius".



El regidor aporta resposta de 10 de gener de 2025 per part de l'Ajuntament de Vilallonga en els següents termes: "Li faig saber que pot obtenir la informació a la Web del Cadastre: Sede Electrónica del Catastro - Inicio <https://www.sedecatastro.gob.es/>"

El 19 de gener de 2025 l'electe presenta de nou instància a l'Ajuntament on després de fer diverses consideracions demana: "1- Informació cadastral descriptiva i gràfic de totes les parcel·les del Bac de la Roca. Tant dels empius com la muntanya. Amb totalitat de les dades, colindats, etc.. La noia que treballa al Consell comarcal del Ripollès al punt d'informació del cadastre està esperant la seva petició".

D'aquesta segona instància el regidor indica que no ha obtingut resposta, i en la seva reclamació davant la GAIP indica al respecte que: "Soc regidor d'aquest consistori; després de reunir-me amb la responsable del punt d'informació del cadastre, situat el consell comarcal de Ripollès, em va assessorar que demanés a l'ajuntament la informació que anava a buscar; ja que segons aquesta treballadora, jo com a càrrec de regidor, no puc demanar una certificació cadastral i gràfica de les parcel·les del meu ajuntament. També em va informar, que aquesta petició només la podia fer l'alcalde i que ell me l'havia de traslladar a mi com a regidor".

Respecte de la primera resposta que li va donar l'ajuntament el 10 de gener el reclamant on s'indicava un enllaç amb la seu del cadastre que: "Fet que és mentida, ja que només la pot demanar el propietari de la parcel·la. En aquest cas l'ajuntament".

3. El 30 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilallonga de Ter i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
5. El 4 de juny de 2025 la Comissió rep l'informe sol·licitat que es pronuncia en aquests termes: "Em plau d'informar-vos que el reclamant pot accedir a les dades del Cadastre com qualsevol ciutadà, tal i com se li va contestar a la seva sol·licitud.

No s'entén que digui que aquest fet és mentida perquè és públic i notori que la Web del Cadastre està oberta a la informació que demana.



Si el que pretén el reclamant és que l'Ajuntament elabori la informació per estalviar-se ell la consulta, diria que no va ben encaminat perquè l'Ajuntament li ha facilitat l'accés a la informació.

Per altra part, el regidor és bon coneixedor de la zona i a més disposa, com a ramader, dels plànols de Comunal de les parcel·les que l'Ajuntament adjudica anualment. Només cal seleccionar al Cadastre les zones que consten com a municipals i descarregar les parcel·les.

Però li és més fàcil demanar que li faci la feina l'Ajuntament.

Pel que fa l'expedient tramitat, el reclamant ha aportat la seva sol·licitud i la resposta donada per l'Ajuntament. No hi ha res més”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.



El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada per l'electe corresponent a la informació cadastral descriptiva i gràfica amb totes les pàgines i actualitzada a dia d'avui de totes les parcel·les de l'ajuntament que es localitzen en el Bac de la Roca de Pelencà. Tant a la muntanya com emprius, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Així mateix, l'Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, dins el termini i en la forma escaient, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

Si ens fixem més en la informació sol·licitada, informació cadastral descriptiva i gràfica i perquè serveix, tal i com consta en el Ministerio de Hacienda y Función pública:

https://www.catastro.hacienda.gob.es/esp/certificaciones_catastrales.asp : "La certificación catastral descriptiva y gráfica (CCDyG) contiene, además de los datos básicos de carácter físico, jurídico y económico del bien inmueble a que se refiere, su representación gráfica.



La CCDyG es acreditativa de las características indicadas y debe incorporarse en los documentos públicos que contengan hechos, actos o negocios susceptibles de generar una incorporación en el Catastro Inmobiliario, así como al Registro de la Propiedad en los supuestos previstos por la ley. Igualmente se incorporará en los procedimientos administrativos como medio de acreditación de la descripción física de los inmuebles”.

A la “Guía de la Certificación Catastral Descriptiva y Gráfica” accessible des de l'enllaç abans indicat hi consten les dades següents corresponents a l'immoble sobre el qual s'informa: Referència cadastral, dades descriptives de l'immoble com ara localització, valor cadastral, titularitat, construcció, cultius; parcel·la cadastral, representació gràfica, coordinació amb el registre de la propietat; sol·licitant, finalitat i data d'emissió, així com la relació de parcel·les colindants.

Aquest tipus de fitxa que emet el cadastre, conté dades de caràcter protegit, tal i com estableix l'article 51 del Real Decret Legislatiu 1/2004, de 5 de març, per el que s'aprova el text refós de la Llei de Cadastre Inmobiliari (TRLCI), com son: “A efectos de lo dispuesto en este título, tienen la consideración de datos protegidos el nombre, apellidos, razón social, código de identificación y domicilio de quienes figuren inscritos en el Catastro Inmobiliario como titulares, así como el valor catastral y los valores catastrales del suelo y, en su caso, de la construcción de los bienes inmuebles individualizados”.

Per aquest motiu, dades protegides, l'accés a la informació cadastral que les contingui està protegida tal i com estableix l'article 53 TRLCI, i l'accés sols es podrà dur a terme mitjançant el consentiment exprés, específic i per escrit de l'afectat. L'article 53.2 preveu l'accés: “No obstante, podrán acceder a la información catastral protegida, sin necesidad de consentimiento del afectado:

- a) Los órganos de la Administración General del Estado y de las demás Administraciones públicas territoriales, la Agencia Estatal de Administración Tributaria y las entidades gestoras y servicios comunes de la Seguridad Social, con las limitaciones derivadas de los principios de competencia, idoneidad y proporcionalidad”.

En el cas que ens ocupa, el reclamant sol·licita certificacions cadastrals descriptives i gràfiques de “les parcel·les de l'ajuntament que es localitzen en el Bac de la Roca de Pelencà. Tant a la muntanya com emprius”. Així doncs es tracta d'immobles titularitat del propi l'Ajuntament.

De tot l'exposat fins ara, és clar que l'electe reclamant, que no forma part del govern municipal, no pot accedir a través del web del cadastre a les fitxes cadastrals descriptives i gràfiques a través de l'enllaç que l'alcalde li va fer arribar (antecedent 2), i que ha de ser l'alcalde, qui pot demanar al punt d'informació del cadastre del Consell Comarcal del Ripollès, les fitxes cadastrals descriptives i gràfiques de les parcel·les que són propietat del mateix ajuntament.



Cal recordar també que l'electe reclamant té un dret d'accés reforçat, com ja s'ha exposat en el fonament jurídic anterior.

Quant als límits que poden concórrer en el cas present, cal indicar que l'Ajuntament reclamat no n'ha invocat cap en el seu informe (antecedent 5). D'altra banda, la GAIP d'ofici no n'aprecia cap, doncs la informació sol·licitada és sobre parcel·les propietat del propi Ajuntament.

Per tot això, la GAIP estima el dret de la persona reclamant a què l'Ajuntament sol·liciti al cadastre la informació sol·licitada, i una vegada el cadastre faciliti la informació a l'Ajuntament, aquest li lliuri a l'electe reclamant.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de juny de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 540/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilallonga de Ter que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quatre dies, una vegada hagi sol·licitat la informació al cadastre i aquest li hagi facilitat.
3. Requerir a l'Ajuntament de Vilallonga de Ter a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 540/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.