

## **Resolució 956/2021, de 28 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 800/2021

**Administració reclamada:** Departament d'Educació

**Informació reclamada:** Sobre un concurs oposició.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió de garantia a la persona reclamant la informació sol·licitada que es troba a disposició del Departament d'Educació, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa objectivament la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Generalitat. Persona interessada. Personal de l'Administració. Procés de selecció. Educació. Reclamació contra silenci, Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 10 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 800/2021, presentada per una interessada contra el Departament d'Educació, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 d'agost de 2021 la persona reclamant fa diverses consideracions en relació amb un procés de selecció de personal i demana la informació següent al Departament d'Educació: "Que em faciliteu, la valoració dels mèrits a valorar dins del procés selectiu, és a dir la meritació per anys de treball, per cursos acreditats, etc. així com la data i el lloc de publicació d'aquesta valoració. Que em faciliteu els ítems a valorar en l'entrevista així com la seva puntuació i la data i lloc de publicació dels esmentats ítems. Que em faciliteu el llistat amb les dates de nomenament a la funció pública de les persones admeses, així com l'ordre d'antiguitat en l'accés a la categoria (Número i data del DOGC. corresponent). Que em faciliteu els llistats amb els noms i cognoms de les persones admeses al procediment, així com els seus mèrits (especialment els centres on han acreditat experiència docent, així com els centres on han acreditat anys d'experiència en EAP amb



informe favorable, així com els certificats dels referits EAP,s) i el resultat de la valoració de les entrevistes fetes, així com la data i lloc de publicació de les diferents resolucions del tribunal seleccionador o organisme equivalent. Que em faciliteu còpia de les actes d'avaluació de totes les persones que han pres part en aquest procés selectiu. Que en el cas de no haver-se publicat les corresponents resolucions referides als processos de selecció, en aquest cas concret al de l'EAP B-10 (Osona), especialment aquelles referides als criteris d'avaluació de les proves de selecció, les referides a la baremació dels mèrits exigits, les de les persones admeses, presentades, resultat de les proves (entrevista i mèrits) així com la resolució finals sobre la selecció de les persones APTES en el procés (amb indicació dels organismes i terminis on reclamar/recórrer), com a part INTERESSADA, us demano que m'informeu dels motius pels quals no s'ha fet pública aquesta informació. Que us prego d'acord amb la implementació de l'administració electrònica que em feu arribar tota aquesta informació a través del correu electrònic xxx".

3. El 31 d'agost de 2021 el Departament d'Educació dóna la resposta següent a la sol·licitud anterior: "En referència a la vostra petició presentada en data 7 d'agost de 2021 pel que fa a la sol·licitud d'informació relacionada amb al procés de selecció referent a ocupar llocs de treball (dues vacants estructurals i una plaça de reforç) a l'Equip d'Assessorament Psicopedagògic Osona per al proper curs 2021-2022 us informo el següent: El procés selectiu endegat per l'equip directiu de l'EAP Osona es deriva de la necessitat de proveir de manera provisional i no definitiva, els llocs de treball vacants per al proper curs 2021-2022. En aquest sentit, el sistema de provisió s'assimila, en el cas de persones funcionàries, ala comissió de serveis, com a sistema de provisió extraordinari establert a l'article 6 del Decret 123/1997, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, d'acord a l'article 101.2 del Decret 123/1997, per poder ocupar un lloc en comissió de serveis, els funcionaris hauran de reunir els requisits i les condicions establerts a la relació de llocs de treball per al desenvolupament de les funcions o dels llocs que passin a ocupar. Així mateix, les comissions de serveis tindran sempre caràcter temporal i restaran sense efectes si és necessari per raó del servei, o perquè es proveeixi el lloc pel procediment ordinari o pel transcurs del temps pel qual es va concedir, que serà un màxim de dos anys, d'acord a l'article 104.2 del Decret 123/1997. En data 23 de juliol de 2021 se us va comunicar la valoració de la comissió de selecció en referència a la vostra candidatura, així com els motius pels quals no va prosperar. La informació addicional esdevindria rellevant en el supòsit que es tractés d'un sistema general de provisió".



4. La Reclamació presentada el 10 de setembre de 2021 indica que “S’han vulnerat els principis bàsics de selecció en l’accés a la funció pública, amb sospites detracte de favor, amb la possible selecció d’una persona amb informe favorable de membre de la mateixa comissió de selecció que s’hauria d’haver abstingut”. Assenyala que no s’ha facilitat la informació sol·licitada.
5. El 15 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d’Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 14 d’octubre de 2021 la GAIP rep l’informe i còpia de l’expedient del Departament d’Educació. L’informe fa les consideracions següents: “La Reclamació 800/2021 no té origen formal en una sol·licitud d’accés a informació pública (SAIP), de la qual la Unitat d’Informació del Departament com a gestora n’hagi tingut coneixement, sinó contra una reclamació en un procediment de provisió provisional de places, petició de la qual la Unitat d’Informació se n’assabenta mitjançant la interposició de la Reclamació 800, comunicada per la GAIP al Departament, fet que origina donar-la d’alta com a SAIP el 22.09.2021, expedient XGO\_2021\_EXP\_SIP001SOL2\_00002211, sense més documentació que la que ha traslladat la GAIP amb motiu de la Reclamació. S’adjunta còpia de l’expedient generat a partir de les ofertes publicades, dues vacants estructurals i una plaça de reforç a l’Equip d’Assessorament Psicopedagògic Osona per al curs 2021-2022. La senyora Quintana es va presentar a alguna de les tres places. Cal palesar que es tracta d’un sistema de provisió provisional de places de difícil cobertura en l’EAP-Osona, el qual s’assimila, en el cas de persones funcionàries, a una comissió de serveis. Les places es van publicar com de difícil cobertura, tot indicant que hi hauria una entrevista, que s’havia d’enviar el currículum i un escrit de motivació per ocupar els llocs convocats. Les funcions i els requisits s’adjuntaven en un full a banda i això es feia constar a l’apartat d’observacions. Un cop finalitzat el termini de presentació de sol·licituds es va formar una comissió de selecció formada per: l’inspector referent dels EAPS; una directora de l’EAP en representació de tots els EAPS, i la coordinadora dels Serveis Educatius del Servei



Territorial a la Catalunya Central. També hi formava part la directora de l'EAP d'Osona, on estaven les places vacants, però amb veu sense vot. Un cop analitzats els currículums i fetes les entrevistes, es va comunicar als interessats que havien estat seleccionats, els quals es van publicar a la pàgina web del Servei Territorial, i també es va comunicar a aquells que no havien estat seleccionats. La reclamant, una vegada va quedar exclosa del procés selectiu, es va adreçar en primera instància a la coordinadora de Serveis Educatius per sol·licitar informació addicional sobre el procés de selecció. En data 23 de juliol de 2021, la coordinadora va trametre per correu electrònic les dades de les persones entrevistades i la puntuació corresponent dels ítems. A més, se la va informar d'una valoració més concreta del seu cas personal. La senyora xxxx en saber que no havia estat seleccionada va reclamar contra el procés de selecció, adduint que no s'havia publicat la composició de la comissió, que no s'havia fet ús del dret d'abstenció i recusació, que no s'havia publicat la llista d'admesos i exclosos, que no s'havia fet públic el barem dels mèrits i que no s'havia publicat la llista definitiva de seleccionats amb la puntuació obtinguda. També reclamava que a l'entrevista no se'ls havien indicat les preguntes i els criteris de correcció. En resposta, la coordinadora dels Serveis Educatius del Servei Territorial li va trametre còpia de l'acta de la comissió de selecció, on constava la relació de les persones presentades amb les inicials i quines havien estat seleccionades. A més se li va posar a disposició les puntuacions obtingudes per la resta de persones candidates i, a més, se li va contestar un correu on se li indicava allò que la comissió valorava durant l'entrevista. Vist que continuava reclamant la resta de documentació i la tramitació com si es tractés d'un concurs específic de mèrits i capacitats, la cap del Servei de Personal Docent dels Serveis Territorials li va donar resposta en data 31 d'agost de 2021 (document núm. 7 GAIP), informant-la que es tractava d'un procés de provisió provisional i no definitiu. Aquest procés s'assimila a una Comissió de Serveis, una forma extraordinària de provisió de llocs que es regeix pel Decret 123/1997, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, on no s'estableix cap procediment per portar-la a terme, a excepció que és competència del secretari/a general (en aquest cas, delegat en els directors/es dels Serveis Territorials), que ha de ser per caràcter d'urgència i necessitat, en no tenir cobertes unes places necessàries, i que els candidats/es han de complir els requisits que s'estableixen per a aquelles places a la RLT. Finalment, la senyora xxxx va presentar la Reclamació 800/2021 el 10 de setembre, sense tenir en compte que les places vacants es proveeixen de manera provisional i que la informació sol·licitada esdevindria rellevant únicament en el cas d'una provisió definitiva. S'informa que l'expedient SAIP 00002211 referenciat anteriorment, no conté més informació que la



tramesa de la Reclamació 800/2021. Igualment, us assabentem que no hi ha terceres persones afectades en aquest procediment”.

8. El 15 d'octubre de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació facilitada pel Departament, per al seu coneixement.
9. El 19 d'octubre de 2021 la GAIP notifica el següent al Departament d'educació: “A la vista de la documentació que heu fet arribar a la GAIP, el passat 14 d'octubre de 2021 en relació amb la Reclamació 800/2021, aquesta Comissió considera necessari que confirmeu si juntament amb la comunicació del 14 d'octubre s'hi acompanya la documentació íntegra de l'expedient de selecció sol·licitat per la persona reclamant. Si no és així, hauríeu de fer-nos constar expressament la documentació que no hi és inclosa i que per tant, no ha estat facilitada”.
10. El 21 d'octubre de 2021 el Departament d'Educació contesta el següent a la GAIP: “En relació amb la Reclamació 800/2021 formulada per la senyora xxxx, i la petició de 19.10.2021 per confirmar que la documentació adjuntada a l'informe tramès el passat 12 d'octubre es correspon íntegrament amb l'expedient de selecció sol·licitat per la reclamant, us informem que els Serveis Territorials de la Catalunya Central confirmen que no disposen de cap altre document que pugui complementar la documentació ja tramesa. D'altra banda, us volem palesar com a observacions a l'informe anterior que la unitat que ha gestionat aquest procés selectiu des de Serveis Territorials indica que malgrat es va informar a la senyora xxxx que es tractava d'un sistema de provisió provisional, assimilable a una comissió de serveis en el cas de persones funcionàries, en la reclamació demanaria informació que consideren no escaient precisament pel fet que es tracta d'un sistema provisional i no definitiu. Es tractaria de les peticions següents: · Dates de nomenament a la funció pública de les persones admeses, així com l'ordre d'antiguitat en l'accés a la categoria. · Nom i cognoms de les persones admeses al procediment, així com els seus mèrits (en aquest cas es van fer constar les inicials dels noms i cognoms de les persones que van participar). · Còpia de les actes d'avaluació de totes les persones”.
11. El 25 d'octubre de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació facilitada pel Departament.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió de garantia a la persona reclamant la informació sol·licitada que es troba a disposició del Departament d'Educació, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa objectivament la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 800/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta