

**Resolució 956/2023, de 19 de octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació: 833/2023**

**Administració reclamada:** Departament de la Presidència. Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Conèixer els motius pels quals la persona reclamant no ha estat convidada a participar en un òrgan de l'Administració.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió per abús de dret.

**Resum:** La persona reclamant està presentant una queixa formal o manifestant el seu desgrat perquè no ha estat inclòs en la Taula de l'Esport, i certament, aquesta manifestació de descontent -totalment legítima- res té a veure amb el dret d'accés a la informació pública, tal i com està dissenyat a LTAIPBG i, com és palès, una reclamació relativa a l'exercici del dret d'accés a la informació pública -únic àmbit material en què és competent aquesta Comissió- no és pas la via adequada per defensar les pretensions de la persona reclamant en aquest supòsit.

**Paraules clau:** Departament de Presidència. Motius. Composició d'un òrgan administratiu. Objecte del procediment de reclamació. Informació pública. Manca d'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública. Queixa. Abús de dret. Sense límits.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 4 de setembre entra a la GAIP la Reclamació 833/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament de Presidència, MH President de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En aquest cas, la persona reclamant en data 1 d'agost de 2023 sol·licita al MH President de la Generalitat de Catalunya conèixer les gestions realitzades respecte d'una petició de reunió amb el President de la Generalitat i els motius pels quals no ha estat convidat oficialment a participar en la reunió d'un nou òrgan creat per la Generalitat de Catalunya com és la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física.
3. La Reclamació presentada el 4 de setembre de 2023 indica que l'Administració no li ha respost la seva sol·licitud.



## Fonaments jurídics

### 1. *Inadmissibilitat de la reclamació i abús de dret*

L'article 2.b LTAIPBG defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

En el cas que ens ocupa, la Reclamació ha de ser inadmesa, d'acord amb l'establert a l'article 2.b LTAIPBG i d'acord amb l'article i 33.2 del Decret 111/2017, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, atès que la reclamació no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Certament, en primer lloc, la SAIP presentada per la persona reclamant demana conèixer les gestions realitzades respecte d'una petició prèvia de reunió amb el President de la Generalitat. En aquest cas, cal posar de manifest que el Departament de Presidència, a través de diversos serveis i òrgans, ha atès de forma reiterada a la persona sol·licitant mitjançant diverses cartes, reunions i se li ha donat àmplia informació sobre les diverses qüestions que planteja de manera sistemàtica davant el serveis competents de l'esmentat Departament.

Vista la documentació presentada i que acompanya aquesta reclamació, en realitat, la intenció de la persona reclamant no és obtenir informació pública. És obvi que la persona reclamant a través, primer, de la seva sol·licitud d'accés i, després, a través d'aquesta Reclamació- no pretén obtenir una determinada informació pública preexistent o que estigués en mans de l'Administració de forma prèvia al registre de la seva sol·licitud d'accés a la informació pública. A més, cal emfasitzar que aquesta Reclamació deriva d'una sol·licitud que està relacionada amb d'altres sol·licituds prèvies i també amb d'altres reclamacions que tenen per objecte la mateixa temàtica i els objectes de les quals guarden una similitud notable. En resposta a totes les sol·licituds prèvies i reclamacions, la persona reclamant ha obtingut informació, ja sigui per la via del dret d'accés o per d'altres mecanismes, com el dret de petició.

En aquest supòsit la persona reclamant no vol obtenir informació pública, ans al contrari, pretén forçar l'Administració a la realització d'unes determinades activitats. En aquest cas, com diem, la persona reclamant vol obtenir una reunió amb el President de la Generalitat i ser convocat a la Taula de l'Esport.

És palès que la LTAIPBG i l'exercici del dret d'accés no són pas l'instrument idoni per a reivindicar o voler forçar que l'Administració emprengui determinades accions, per legítimes que siguin aquestes pretensions. En aquest cas, com en molts d'altres que ha vingut protagonitzant la mateixa persona reclamant des de la posada en marxa de

l'activitat d'aquesta Comissió, la LTAIPBG s'utilitza de forma esbiaixada (torticera). En aquest supòsits, la persona reclamant, com és el cas que ara ens ocupa, pretén orientar o dirigir l'activitat de l'Administració, a través de l'assenyalament de determinades persones a qui ella atribueix determinades responsabilitats exigint-los-hi mantenir reunions o bé exigint-los-hi que desenvolupin alguna activitat concreta.

Igualment, i com venim exposant, la persona reclamant sol·licita al Departament de Presidència conèixer els motius pels quals no ha estat convidat oficialment a participar en la reunió d'un nou òrgan creat per la Generalitat de Catalunya com és la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física. Respecte d'aquest ítem de la sol·licitud, i com ja se li va explicar a la persona reclamant en la Resolució 699/2023, de 27 de juliol, el Govern de la Generalitat de Catalunya ha donat àmplia informació sobre aquest òrgan aquí:

<https://esport.gencat.cat/ca/actualitat/nota-esport-i-AF-be-essencial> (última consulta, 25.07.2023) i aquí: <https://esport.gencat.cat/ca/actualitat/primera-reunio-taula-esport-activitat-fisica> (última consulta, 25.07.2023). La creació d'aquest òrgan respon a la potestat discrecional d'autoorganització administrativa que el nostre ordenament jurídic atribueix als ens territorials, i l'elecció dels membres que han de compondre l'òrgan, d'acord amb les funcions que se li atribueixin, queda a l'arbitri de l'Administració. Els criteris i justificacions que han dut al Govern de la Generalitat de Catalunya a crear l'òrgan i a definir-ne la seva estructura actual i la seva composició es troben clarament explicats en l'exposició de motius de l'Acord GOV/236/2022, de 15 de novembre, pel qual es declaren l'esport i l'activitat física béns essencials i es crea la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física de Catalunya. Aquest Acord de Govern ha estat publicat oficialment al DOGC i és accessible lliurement aquí: <https://dogc.gencat.cat/ca/document-del-dogc/?documentId=942688> (última consulta, 25.07.2023).

En segon lloc, cal tenir en compte, a més, que l'Acord de Govern que acabem d'esmentar en regular la composició de la Taula estableix el següent:

- 4 La Taula de l'Esport i de l'Activitat Física de Catalunya té la composició següent:

- a) La presidència, que correspon a la persona titular del departament competent en matèria d'esport. La presidència, si escau, es pot delegar en la persona titular de la secretaria general del departament competent en matèria d'esport.
- b) La vicepresidència primera, que correspon a la persona titular del departament competent en matèria d'empresa. La vicepresidència primera, si escau, es pot delegar en la persona titular de la secretaria general del departament competent en matèria d'empresa.



c) La vicepresidència segona, que correspon a la persona titular del departament competent en matèria de salut. La vicepresidència segona, si escau, es pot delegar en la persona titular de la Secretaria de Salut Pública.

d) La vicepresidència tercera, que correspon a la persona titular de la secretaria sectorial competent en matèria d'esport i d'activitat física.

e) Les vocalies, que les exerceixen les persones enumerades seguidament:

e.1) La persona titular de la direcció del Consell Català de l'Esport.

e.2) Dues persones representants del món associatiu esportiu, a proposta de la persona titular de la secretaria sectorial competent en matèria d'esport i d'activitat física i designades per la persona titular del departament competent en matèria d'esport.

e.3) Dues persones representants del món empresarial esportiu, a proposta de la persona titular de la secretaria sectorial competent en matèria d'esport i d'activitat física i designades per la persona titular del departament competent en matèria d'esport.

e.4) Dues persones que representen el Consell de Governos Locals de Catalunya.

La secretaria de la Taula de l'Esport i de l'Activitat Física de Catalunya correspon a la persona titular de la direcció del Consell Català de l'Esport.

La persona que exerceix la presidència, a iniciativa pròpia o a proposta de qualsevol dels membres de la Taula, pot convidar altres persones que, per la seva formació o experiència en alguna de les matèries que afecten l'esport i l'activitat física, es consideri convenient que assisteixin a les sessions de la Taula, les quals podran participar-hi amb veu però sense vot.

En cas d'absència, malaltia o qualsevol altra causa justificada de la persona que exerceix la presidència, aquesta serà substituïda per la persona que exerceix la vicepresidència primera i, en cas d'impossibilitat d'assistència d'aquesta, per les persones que exerceixen les vicepresidències segona i tercera, respectivament.

La resta de membres de la Taula han de designar les persones suplents que els substitueixin en cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa justificada.

Aquestes persones han de tenir rang orgànic mínim de subdirector general o assimilat, si representen òrgans, unitats o organismes públics de la Generalitat”.

D'acord amb aquesta disposició, és clar que una part dels membres que formen part de la Taula hi són per raó del seu càrrec i que l'altra part dels membres que hi concorren són triats, d'entre els col·lectius que esmenta la pròpia norma, pels òrgans competents, en funció del seu criteri i a la seva lliure elecció. El nostre ordenament jurídic no obliga, en



cap cas, a motivar aquesta elecció, que podria estar basada totalment i legítima en criteris d'oportunitat, ni obliga tampoc a deixar constància de l'eventual motivació en cap tipus de suport. És del tot improbable que aquesta informació s'hagi documentat o hagi estat registrada per qualsevol mitjà que en permeti deixar-ne cap traça o rastre. És a dir, la sol·licitud d'accés a la informació pública plantejada no té un objecte sobre el qual poder-se exercir. Certament, i, a totes llums, la resposta a aquesta sol·licitud no és la prototípica dels procediments habituals d'exercici del dret d'accés a la informació pública (és a dir: un o uns documents o unes dades que ja estaven en poder de l'Administració en el moment de formular la sol·licitud).

Així mateix, com ja vàrem dir igualment en la Resolució 699/2023 de 27 de juliol, a la mateixa persona reclamant, en la seva SAIP, en realitat, més enllà de voler conèixer els motius que han dut al Departament a no convidar-lo oficialment a participar en la Taula, en realitat el que està presentant és una queixa formal o manifestant el seu desgrat perquè no ha estat inclòs en la Taula de l'Esport i demana ser-hi convidat. Certament, aquesta manifestació de descontent i aquesta petició -totalment legítimes- res tenen a veure amb el dret d'accés a la informació pública, tal i com està dissenyat a LTAIPBG.

Com expliquem, pròpiament no estem davant d'un cas d'exercici del dret d'accés a la informació pública, atesos els termes en els que aquesta és definida per l'article 2.b LTAIPBG (informació preexistent a la sol·licitud, que ja és en poder de l'Administració quan aquesta es formula). Més aviat estaríem davant d'un cas d'exercici del dret de petició -i en els mateixos termes ja es va pronunciar la GAIP a la Resolució 285/2019- de 9 de maig, mitjançant el qual la persona reclamant demana a les autoritats públiques una mesura per donar visibilitat i veu a les persones amb discapacitat, col·lectiu especialment desafavorit. Però, com és palès, a la llum dels paràgrafs anteriors, una reclamació relativa a l'exercici del dret d'accés a la informació pública -únic àmbit material en què és competent aquesta Comissió- no és pas la via adequada per defensar les pretensions de la persona reclamant en aquest supòsit.

En definitiva, i per concloure aquesta argumentació, aquesta Comissió vol palesar que es tracta d'una sol·licitud abusiva, encara que no ho al·legui el Departament, perquè utilitza un instrument jurídic (la sol·licitud d'informació pública), que ha estat instituit amb una finalitat determinada (obtenir informació pública), per a una finalitat diferent. I aquest caràcter abusiu de la sol·licitud contamina també la Reclamació, que la persona reclamant utilitza amb finalitats diferents a les pròpies del dret d'accés a la informació pública. L'abús de dret no és una causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'accés a la informació pública que hagi estat recollida expressament per la legislació de transparència. Això no és obstacle, però, perquè pugui aplicar-se igualment, ja que com a principi general del dret



proclamat pel dret civil (els articles 111-7 del Codi Civil de Catalunya i 7 del Codi Civil espanyol proscriuen l'abús de dret) és aplicable a tota mena de relacions jurídiques que l'infringeixin, com és el cas de la present Reclamació.

En consideració a les consideracions anteriors, és procedent inadmetre la Reclamació perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i per abusiva.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre de 2023, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 833/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 1.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 833/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.