

Resolució 958/2025, de 26 juny

Número d'expedient de la Reclamació: 576/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Pere de Ribes

Informació reclamada: Zones d'accés restringit a vehicles.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial i estimació parcial

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha lliurat a la persona reclamant bona part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment.

Pel que respecta a la informació que falta lliurar sobre les infraccions i sancions imposades en la zona de restricció de l'ús de vehicles, que segons l'Ajuntament li ha de lliurar l'Organisme de Gestió Tributària (ORGT) de la Diputació de Barcelona, que també intervé en aquests procediments, aquesta Comissió conclou que als efectes de comprovar que es completa l'accés a la informació encara no realitzat, però sobre el qual s'ha acceptat el dret a la seva entrega, s'inclou un apartat que garanteixi el seguiment del seu compliment.

Quant al format demanat pel reclamant sobre el desglossament per setmanes i per zones de l'accés restringit a la circulació, i que el reclamant està en desacord per haver-se lliurat de forma globalitzada per tot el període sol·licitat, es considera que atès que l'Ajuntament ha explicat que no disposa de mitjans materials i personals per respondre a aquesta sol·licitud, per comportar una sobrecàrrega del departament corresponent, s'amplia el termini en un mes per tal que es pugui complir amb aquest format.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Informació en possessió d'un altre organisme. Zones accés restringit veces. Sancions imposades. Pèrdua parcial. Estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 13 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 576/2025, presentada contra l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de març de 2025, el reclamant, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes amb l'objecte següent: "Zones d'accés restringit a vehicles del municipi (Reglament accés restringit a zones de vianants). Per tot l'exercici 2024, des de la seva posada en funcionament (març 2024) desglossat per setmanes, i per zones d'accés restringit, nombre total de vehicles que hi accedeixen, i dins d'aquests, quants tenen autorització indefinida, quants l'han demanat prèviament de forma



esporàdica, quants l'han demanat posteriorment de forma esporàdica, nombre de vehicles no autoritzats que hi han accedit, i d'aquests quants han estat denunciats, i quants s'han sancionat, i si s'escau, els no denunciats per quin motiu”.

3. La reclamació es presenta davant la GAIP perquè el reclamant manifesta a la reclamació que no ha rebut la informació sol·licitada i diu “Que en data 29-1-2025 i núm. de registre LGE/2025001603 vaig presentar sol·licitud d'accés a informació pública referent als accessos a les zones d'accés restringit a vianants des de març de 2024 fins 31 de desembre de 2024. No contesten. 1 mes després en data 2-3-2025 i núm de registre 2025003817, al ser el silenci administratiu positiu, reitero la resposta i demano la informació que se ,m'ha de facilitar en els 30 dies que estableix la Llei. Han transcorregut els 30 dies i la informació no ha estat entregada”.
4. El 17 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 17 d'abril de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 20 de maig de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes la resposta del Cap Accidental de la Policia que exposa el que ha comunicat al reclamant sobre els accessos a les zones d'accés restringit a vianants i que, en síntesi, es refereix a les dades sobre les sancions i cancel·lacions als nuclis de Ribes i Roquetes; els motius de les cancel·lacions; denegacions i baixes per accedir a les zones restringides; peticions d'autoritzacions puntuals per accedir a les zones restringides; dades de multes tramitades per infracció d'accés a les zones restringides i finalment manifesta sobre la informació dels expedients sancionadors que han finalitzat amb sanció i aquells als quals s'han presentat al·legacions, que “l'Organisme de Gestió Tributaria de la Diputació de Barcelona, que és qui ens gestiona els expedients, ens informa que el programa no permet extreure aquestes dades detallades”.
7. El 23 de maig de 2025 la GAIP rep escrit d'al·legacions del reclamant que, en síntesi, manifesta sobre la informació de l'Ajuntament, que no dona compliment a la informació sol·licitada i es considera el següent:



“-Es va sol·licitar la informació desglossada per setmanes i per zones d'accés restringit, i la informació que es facilita està globalitzada en tot el període sol·licitat, de l'1 de març de 2024 a 31 de desembre de 2024. Cosa que no permet fer cap estudi ni d'eficiència, ni d'eficàcia ni de mobilitat.

-Que es demanava que dels vehicles que han circulat per les zones s'indiqués la seva forma d'accés, es a dir: “Setmana A: Vehicles entrats: XX, tenen autorització definilva: X, Autorització temporal prèvia: Y, Autorització temporal a posteriori: Z. No tenen Autorització: M. Dels no Autoritzats: Denunciats: N, No denunciats: O. Dels denunciats: sancionats: P i no sancionats: Q , per molus (R,S,T, etc). Dels no denunciats: L (per molus E,F,G,etc)”.

Finalment sol·licita la informació demanada inicialment i que es faciliti la informació “que indiquen que no tenen i que no els facilita l'ORGT”. Es considera que “l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes ha de tenir la informació de les infraccions, denúncies i les sancions imposades pels motius dels que sol·licito informació. Una altra cosa és que l'ORGT gestioni la tramitació del cobrament de les sancions imposades (i aquesta informació no la sol·licito)”.

8. El 26 de maig de 2025 la GAIP trasllada les al·legacions del reclamant a l'Ajuntament.
9. El 30 de maig de 2025 la GAIP rep resposta del Cap Accidental de la Policia Local de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes a les al·legacions formulades pel reclamant, es disculpa pel retard de la resposta de la petició inicial i comunica el següent:

“Respecte a al·legació efectuada pel (reclamant) de que va sol·licitar la informació desglossada per setmanes i per zones d'accés restringit, i la informació que es facilita està globalitzada en tot el període sol·licitat, de l'1 de març de 2024 a 31 de desembre de 2024.. Hem d'assenyalar que l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes no disposa de mitjans materials i personals per respondre a aquesta sol·licitud, atès que comporta una sobrecàrrega del departament corresponent i, de conformitat amb l'article .1b de la LTAIPB, l'Ajuntament pot denegar les sol·licituds que comportin una sobrecàrrega desmesurada en termes de recursos i temps; i així es recull en la Resolució 2023/1216 de la GAIP.

Tanmateix volem destacar que en l'escrit de resposta es relatava les dificultats que ha tingut aquesta administració per facilitar les dades sol·licitades, donat que proporcionar aquesta informació requereix una tasca d'elaboració complexa que excedeix les nostres capacitats i que implica haver de destinar els recursos administratius encarregats d'altres tasques a l'explotació d'aquestes bases de dades. No obstant han estat comptabilitzades en dades globals que s'han recollit en l'escrit de resposta i aquestes dades han estat comptabilitzades per personal administratiu d'aquesta corporació, amb la voluntat de facilitar informació al (reclamant)”.



“Pel que afecta a l'al·legació respecte a les multes imposades o no i la intervenció de l'Organisme Autònom de la Diputació de Barcelona, voldria assenyalar que, segons ens indica aquest organisme, la informació de les al·legacions/recursos presentats no és possible, i per tant, només podem informar-lo de les infraccions tramitades per a la seva sanció, però no quines d'elles l'ORGT de la Diputació de Barcelona ha rebut al·legacions/recursos. Estem en tràmits de gestionar quines denúncies han estat cobrades, i tan bon punt disposem d'aquesta informació, li farem arribar al (reclamant)”.

10. El 19 de juny de 2025 la GAIP trasllada al reclamant la informació comunicada per l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, pel seu coneixement.
11. El 20 de juny de 2025 la GAIP rep escrit del reclamant que insisteix en les seves consideracions exposades a la reclamació que no han estat al seu criteri desvirtuades amb la resposta de l'Ajuntament i es per això que insisteix en reclamar la informació en els termes indicats. Afegeix respecte a la consideració de que la resposta pot suposar un supòsit de tasca complexa que “Cal tenir en compte que la informació sol·licitada es troba emmagatzemada en una base de dades (la pròpia aplicació de lectura de matricules, la va enregistrant en una base de dades), i que per discriminar quines lectures son correctes, o no, i quines lectures s'han de denunciar o no, es fa sobre la mateixa base de dades, i que potser si, que el següent pas, el de saber quines lectures son denunciades o no, i el que ha passat amb les denúncies, es traspasa aquesta informació a una altra base de dades que es gestiona amb una aplicació diferent, però dir que això és una elaboració complexa sona a simple excusa.” Afirmar que “Cal tenir en compte que no es tracta d'una base de dades d'una mida desmesurada doncs indiquen es tracta de de 18.050 registres el 2024”.

D'altra banda, pel que es refereix a l'explicació de l'Ajuntament sobre la tramitació de les sancions per l'OGT de la Diputació de Barcelona, aclareix que únicament consisteix en el cobrament de les sancions, i el reclamant exposa que no ha demanat aquesta informació, i que “Només he demanat la informació dels expedients sancionadors oberts i dels que s'han sancionat i no sancionat (i motiu) i que segons indiquen en el document, si que son tramitats per l'Ajuntament per la seva sanció. Les al·legacions si que les demano, doncs formen part del procediment anterior a la imposició de la sanció o no sanció, del recurs no en demano informació, doncs ja és un procediment posterior a la imposició de la sanció”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua parcial de part de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat al reclamant part de la resposta de que disposa sobre la informació sol·licitada i aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte d'aquesta.

Respecte la consideració del reclamant de que encara manca per donar accés a part de l'objecte que es reclamava, concretament sobre la informació relativa a les infraccions, denúncies i sancions imposades en les zones d'accés restringit a vehicles, aquesta Comissió constata dels antecedents que l'Ajuntament ha manifestat que en la tramitació d'aquests procediments intervé l'Organisme de Gestió Tributària (ORGT) de la Diputació de Barcelona, i que aquesta entitat disposa de bona part de la informació reclamada. L'Ajuntament afirma que podrà informar "de les infraccions tramitades per a la seva sanció, però no quines d'elles l'ORGT de la Diputació de Barcelona ha rebut al·legacions/recursos. Estem en tràmits de gestionar quines denúncies han estat cobrades, i tan bon punt disposem d'aquesta informació, li farem arribar al (reclamant).



De tot això, aquesta Comissió conclou que quan l'Ajuntament disposi de tota la informació sobre les infraccions i sancions en aquesta zona de restricció de l'ús de vehicles ha de donar l'accés complet al reclamant, tal i com ella mateixa reconeix al seu escrit. Es a aquestes efectes que s'inclou en aquesta Reclamació un apartat específic sobre el seguiment de les obligacions que haurà de complir l'Administració reclamada que també es refereix a aquesta part de la documentació que encara no s'ha lliurat malgrat haver-se reconegut el dret d'accés a la mateixa. Així, per tal de completar l'accés a la informació encara no realitzat, però sobre el qual ha acceptat el dret d'accés a obtenir aquesta informació, es a dir sobre la informació respecte de les sancions de la qual disposa l'OGT i també respecte de la informació relativa a la tramitació sancionadora que posseeix l'Ajuntament i que, com ha demanat el reclamant, fa referència als expedients sancionadors oberts i dels que s'han sancionat i no sancionat i motiu i que l'Ajuntament ha reconegut que en disposa i que li serà lliurada.

3. Estimació parcial de l'objecte de la reclamació

Pel que respecta al format demanat pel reclamant sobre el desglossament per setmanes i per zones de l'accés restringit a la circulació, com s'havia demanat, el reclamant ha manifestat la manca de conformitat amb la forma globalitzada de l'entrega de la informació per a tot el període sol·licitat.

La petició dels accessos amb un detall per setmanes, és informació pública d'acord amb l'article 2 LTAIPBG i que de disposar-ne l'Ajuntament aquesta s'ha de facilitar.

Aquesta Comissió posa de relleu que l'Ajuntament ha explicat que "no disposa de mitjans materials i personals per respondre a aquesta sol·licitud, atès que comporta una sobrecàrrega del departament corresponent.

És per això que aquesta Comissió considera que si l'Ajuntament disposa de la informació, malgrat els recursos escassos al·legats, aquesta circumstància pot justificar l'endarreriment en el lliurament de la informació, però no justificaria la seva denegació absoluta sobretot si es reconeix un termini raonable per fer-ho. Això tenint en compte el context digital en el qual és més que probable que sigui el que contingui i gestioni aquesta informació.

És per això que aquesta Comissió entén que en el termini d'un mes a partir d'aquesta resolució es podria lliurar la informació referida

4. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i gestió de les dades

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el



tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Gestió de la circulació viària* (codi 0127), sèrie *Autoritzacions de circulació a zones restringides* (2323).



5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de juny de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de la part de l'objecte de la reclamació d'acord amb les consideracions del fonament jurídic 2.
2. Estimar la Reclamació 576/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada sobre els accessos setmanals si l'Ajuntament disposa d'ella, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3 i requerir a l'Ajuntament que li lliuri a la persona reclamant dins del termini màxim d'un mes.



3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 576/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.