

Resolució 962/2021, de 28 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 839/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Sallent

Informació reclamada: Determinada documentació d'empreses de subministrament d'aigua.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Ajuntament ha lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultat expressament el Comitè d'Empresa reclamant al respecte per la GAIP, res ha manifestat en contra de considerar-se'n satisfet. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Comitè d'Empresa. Contractació. Aigua. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 22 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 839/2021, presentada per un representant del Comitè d'Empresa de l'Ajuntament de Sallent contra aquest mateix Ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 d'agost de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Sallent mitjançant la qual, en termes literals, demana:

"Primer: La informació de les empreses que han donat durant els anys 2015-2020, ambdós inclosos, o que actualment donen subministrament d'aigua a Sallent, així com les empreses subcontractades per les mateixes, sobre els punts següents:

 - a) Nom o raó social, domicili i número d'identificació fiscal de l'empresa contractista o subcontractista.
 - b) Objecte i durada de la contracta.
 - c) Lloc d'execució de la contracta.



- d) Si s'escau, nombre de treballadors que han de ser ocupats per la contracta o subcontracta al centre de treball de l'empresa principal.
- e) Mesures previstes per a la coordinació d'activitats des del punt de vista de la prevenció de riscos laborals.

Segon:

- La tipologia dels contractes: si són d'obres, concessió d'obres, concessió de serveis, subministrament i serveis i/o contractes mixtos.
- L'objecte del contracte.
- Durada i pròrroga dels contractes (en cas d'haver-n'hi, la motivació, condicions i durada).
- El preu i les maneres de determinar-lo.
- El valor estimat del contracte.
- Garanties en la contractació.

Tercer. El motiu pel qual no s'ha informat al Comitè d'Empresa, tal i com així ho obliga la legislació vigent. “

3. La Reclamació presentada el 22 de setembre de 2021 indica que l'Administració no hauria atès la sol·licitud que és objecte d'aquest procediment.
4. El 27 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sallent i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 18 d'octubre de 2021 té entrada l'informe de l'Ajuntament de Sallent que comunica que ja haurien lliurat al Comitè d'Empresa la informació relativa a les empreses que durant els anys 2015-2020, ambdós inclosos, prestaven, o actualment presten, subministrament d'aigua al municipi.
7. En la mateixa data la GAIP trasllada a la part reclamant l'informe de l'Ajuntament i li dóna un termini de cinc dies per a presentar al·legacions. Transcorregut aquest termini, la persona reclamant no ha presentat al·legacions contràries a considerar satisfeta la seva reclamació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

L'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultat expressament el Comitè d'Empresa reclamant al respecte, res ha manifestat en contra de considerar-se'n satisfet.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 839/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta