

Resolució 962/2022, de 17 de novembre

Número d'expedient de la reclamació: 927/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació relativa a la licitació de la pàgina web del nomenclàtor de Barcelona.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: D'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, només té la consideració d'informació pública als efectes de l'LTAIPBG la informació prèviament en poder de l'Administració, bé perquè l'hagi elaborada o perquè l'hagi obtinguda d'altres en exercici de les seves funcions. Això exclou que aquest procediment pugui emparar la pretensió de la persona reclamant d'accedir a informació que encara no està elaborada i la que tingui pensat elaborar l'Administració.

Paraules clau: Ajuntaments. Nomenclàtor. Reclamació contra lliurament de la informació. Informació pública. Informació inexistent.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 10 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 927/2022, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de setembre de 2022 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública que demana "que se'm proporcioni accés a la informació elaborada per l'administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb la llei (article 18 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern), en relació amb el web del Nomenclàtor de Barcelona que l'Ajuntament de Barcelona està elaborant, tingui pensat elaborar o ja hagi elaborat, es tracti d'un producte digital nou o d'una modificació d'algun ja existent, tot incloent (tot i que no limitat a això) la proposta que hagi fet el proveïdor, el seu pressupost, l'informe de requisits, així com els terminis".
3. La Reclamació adjunta un escrit de l'Ajuntament de Barcelona, literalment diu: "En compliment de l'article 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació



pública i bon govern, i en resposta a la vostra sol·licitud d'informació amb número d'expedient 2022_EXP_290079, consistent en “*El nomenclàtor de Barcelona complet i actualitzat, tot indicant, per cada lloc inclòs, com a mínim la següent informació: 1) nom del lloc 2) descripció amb informació sobre l'origen del nom 3) fonts documentals 4) data d'aprovació del nom 5) noms anteriors 6) districte a què pertany 7) barri a què pertany*”, des de el Pla de Ciutat ens lliuren la següent informació que és la única de la que es disposa actualment: a) Llistat de carrers tal i com està: <https://opendata-ajuntament.barcelona.cat/data/ca/dataset/nomenclator-bcn>; b) Les denominacions actuals, en diversos formats, es poden descarregar aquí: <https://opendata-ajuntament.barcelona.cat/data/ca/dataset/mapa-de-retolacio-de-carrers>. Així mateix, i tal i com ja us vam comunicar, la Ponència del Nomenclàtor està treballant en una nova pàgina web que estarà disponible en els propers mesos, sense poder determinar dates, però en aquest moment la única informació de la que disposem és la que us hem lliurat.”

4. La Reclamació presentada el 10 d'octubre argumenta que “la petició s'ajusta a la normativa i la resposta intenta esquivar el seu compliment. La pròpia administració indica en la resposta que la licitació “està prevista” (està prevista on? En quin document?) per abans de finals d'any, i en respostes a peticions anteriors indica que el desenvolupament del web està en curs (“tal i com ja us vam comunicar, la Ponència del Nomenclàtor està treballant en una nova pàgina web”).
5. El 14 d'octubre de 2022, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la n'és causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En la mateixa data, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 9 de novembre de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que demana la desestimació de la reclamació: “A la vista dels antecedents de fet consignats en aquest informe, és a dir, que la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el seu dia per l'ara reclamant ja ha sigut degudament contestada, aquesta administració interessa que la GAIP, previ els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació que ens ocupa, atès a que per part de l'Ajuntament de Barcelona s'ha lliurat tota la informació sol·licitada de la que es disposa. El reclamant pretén que aquest Ajuntament li lliuri una informació que no obra en el seu poder perquè encara no existeix,



la licitació de la pàgina web del nomenclàtor encara no ha iniciat cap tràmit, i no tenim cap documentació al respecte”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei.” Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca d'objecte

Tal i com es desprèn dels antecedents, la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment s'expressava en termes contradictoris en demanar "la informació elaborada per l'administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats (...) en relació amb el web del Nomenclàtor de Barcelona que l'Ajuntament de Barcelona està elaborant, tingui pensat elaborar o ja hagi elaborat, es tracti d'un producte digital nou o d'una modificació d'algun ja existent, tot incloent (tot i que no limitat a això) la proposta que hagi fet el proveïdor, el seu pressupost, l'informe de requisits, així com els terminis."

D'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, només té la consideració d'informació pública als efectes de l'LTAIPBG la informació prèviament en poder de l'Administració, bé perquè l'hagi elaborada o perquè l'hagi obtinguda d'altres en exercici de les seves funcions. Això exclou que aquest procediment pugui emparar la pretensió de la persona reclamant d'accedir a informació que encara no està elaborada i la que tingui pensat elaborar l'Administració.

D'acord amb els antecedents, l'Ajuntament ja va estimar i va lliurar a la persona reclamant, prèviament a la reclamació, la informació pública de què disposava, mentre que la informació objecte d'aquesta reclamació (relativa a la licitació de la pàgina web del nomenclàtor que encara no ha iniciat cap tràmit) no es troba en el seu poder perquè encara no existeix.

En aquestes circumstàncies, escau desestimar la reclamació, per manca d'objecte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de novembre de 2022, decideix per unanimitat desestimar la Reclamació 927/2022 perquè la resolució municipal de la sol·licitud de què deriva la Reclamació està justificada i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.