

## **Resolució 965/2021, de 28 d'octubre**

### **Número d'expedient de la Reclamació: 843/2021**

**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat

**Informació reclamada:** Informació sobre la convocatòria d'oferta pública d'ocupació per a proveir places d'agents de la policia local l'any 2021 o les raons per les quals no s'ha produït.

**Sentit de la Resolució:** Inadmissió parcial i pèrdua parcial sobrevinguda d'objecte

**Resum:** La reclamació és admissible en relació amb la pretensió d'obtenir informació pública prèviament existent i en poder de l'Administració, d'acord amb l'article 2.b LTAIPG, que és sobre la què es projecta el dret d'accés, d'acord amb l'article 18 LTAIPBG. Per tant, no resulta admissible en aquest procediment, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, la pretensió d'obtenir de l'Administració una justificació o motivació de les actuacions fetes o omeses, o la resposta a una consulta o l'elaboració ad hoc d'un informe per respondre la petició, exclosa del dret d'accés d'acord amb l'article 29.2 LTAIPBG. Quant a la informació sol·licitada, els antecedents posen de manifest que l'Administració ha comunicat a la part reclamant que encara no s'hauria aprovat l'oferta ocupació pública. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar la Reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Oferta pública. Policia Local. Reclamació contra silenci. Informació pública. Explicacions o justificacions. Lliurament extemporani. Informació inexistent. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 22 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 843/2021, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 d'agost de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament del Prat de Llobregat mitjançant la qual demana: saber si es convocarà l'oferta pública d'ocupació per a proveir places d'agents de la Policia Local l'any 2021 i, en cas afirmatiu, saber el nombre de places que seran objecte de l'oferta. En el cas que no es prevegi la convocatòria d'aquestes places, demana saber el motiu pel qual no es convocaran les places.
3. La Reclamació presentada el 22 de setembre de 2021 indica que l'Administració no hauria donat resposta a la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent anterior.



4. El 27 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i de la transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 28 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 19 d'octubre de 2021 té entrada l'informe de l'Ajuntament, que fa constar i acredita aportant-ne còpia, que amb data 18 d'octubre s'havia donat resposta a la sol·licitud de la persona reclamant, en els termes següents: "Les incerteses, que a data d'avui, hi ha sobre la configuració dels processos d'estabilització derivats de l'aprovació del RDL 14/2021, de 6 de juliol, de mesures urgents per la reducció de la temporalitat de l'ocupació pública i del Projecte de Llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública que actualment s'està debatent en el Congrés dels Diputats, fan que aquest Ajuntament estigui a l'espera de la seva aprovació, que es preveu al llarg d'aquest mes d'octubre, per determinar quines places inclourà en el procés extraordinari d'estabilització i quines altres places s'incorporaran en l'oferta pública d'ocupació per a l'any 2021. També manifestar-li que la decisió de quines places s'han d'incorporar a les ofertes d'ocupació d'aquest Ajuntament no té relació alguna amb les decisions que sobre aquest mateix assumpte prenguin altres administracions públiques dins de la seva potestat organitzativa.

Recordar-li que en les ofertes d'ocupació dels anys anteriors s'ha inclòs el nombre màxim de places d'agents de policia que la normativa ens ha permès i hores d'ara no hi ha cap previsió de canvi de parer per part d'aquesta Corporació. Finalment, comunicar-li que quan aquestes incerteses s'esvaeixin el conjunt de la representació del personal serà puntualment informada i es procedirà a la negociació dels criteris generals sobre les ofertes d'ocupació que determina l'article 37.1 apartat l) del TREBEP".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública,



encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

La reclamació és admissible en relació amb la pretensió d'obtenir informació pública prèviament existent i en poder de l'Administració, d'acord amb l'article 2.b LTAIPG, que és sobre la què es projecta el dret d'accés, d'acord amb l'article 18 LTAIPBG. Per tant, no resulta admissible en aquest procediment, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, la pretensió d'obtenir de l'Administració una justificació o motivació de les actuacions fetes o omeses, o la resposta a una consulta o l'elaboració ad hoc d'un informe per respondre la petició, exclosa del dret d'accés d'acord amb l'article 29.2 LTAIPBG.

Quant a la informació sol·licitada, els antecedents posen de manifest que l'Administració ha comunicat a la part reclamant que encara no s'hauria aprovat l'oferta ocupació pública. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar la Reclamació.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 843/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.