

## **Resolució 966/2021, de 28 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 844/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Julià de Vilatorça

**Informació reclamada:** Llicència d'obres per a la construcció d'una xemeneia industrial.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ha informat a la part reclamant de la inexistència de la llicència reclamada, a banda d'informar-lo de les actuacions que impulsarà per reparar la legalitat. La resposta indicant que no existeix la documentació requerida satisfà el dret d'accés adequadament, i per tant, suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo.

**Paraules clau:** Ajuntament. Llicències. Obres. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 22 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 844/2021, presentada contra l'Ajuntament de Sant Julià de Vilatorça, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 d'agost de 2021 la persona reclamant adreça una instància a l'Ajuntament de Sant Julià de Vilatorça i exposa: "el mes de març de 2021 l'empresa de Germans XX va instal·lar una xemeneia a la teulada de la nau que queda ensotada al davant de casa meva, (C/del Puig, 23) aquesta xemeneia quan funciona fa soroll i s'afegeix al soroll provocat per la resta de maquinària que ja té dita empresa" i demana: una còpia de la llicència d'obres que ha autoritzat fer la instal·lació d'aquesta xemeneia.
3. La Reclamació presentada el 22 de setembre de 2021 indica que "s'ha sol·licitat una còpia de la llicència d'obres de la construcció d'una xemeneia industrial a la parcel·la del davant de casa per que fa molt soroll". Afegeix: "Reclamo a l'Ajuntament de Sant Julià de Vilatorça una copia de la



llicència d'obres de la construcció d'aquesta xemeneia industrial del davant de casa, fa mol soroll i molesta, m'agradaria saber si s'ha construït legalment”.

4. El 28 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Julià de Vilatorrada i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. En la mateixa data, de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 22 d'octubre de 2021 té entrada a la GAIP l'informe de l'Ajuntament que, entre d'altres consideracions, assenyala el següent: “Atès que el reclamant sol·licita a la GAIP còpia de la llicència d'obres i que aquesta no es va demanar però estava subjecte a comunicació prèvia, l'Ajuntament requerirà la legalització de la instal·lació a l'empresa i ho comunica per escrit en data 21 d'octubre al senyor XX per tal de respondre a la seva sol·licitud d'informació”.
7. El 25 d'octubre de 2021 la Comissió trasllada l'informe de l'Ajuntament a la part reclamant, per al seu coneixement.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions



regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ha informat a la part reclamant de la inexistència de la llicència reclamada, a banda d'informar-lo de les actuacions que impulsarà per reparar la legalitat.

La resposta indicant que no existeix la documentació requerida satisfà el dret d'accés adequadament, i per tant, suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'octubre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 844/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.