

## **Resolució 967/2025, de 26 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 631/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Puigverd de Lleida

**Informació reclamada:** Accés a la relació de llocs de treball i si correspon la nul·litat de la votació.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió parcial i pèrdua parcial

**Resum:** L'electe reclamant demana, d'una banda, el següent: "Es declari la nul·litat de ple dret pel membre de l'administració competent, en cas que així correspongui. - Es comuniqui la situació i l'estat de l'expedient a tots els membres de la corporació municipal". Aquesta part de la pretensió no és una sol·licitud d'accés a la informació pública, puix que el que es demana és que l'administració declari la nul·litat de la relació de llocs de treball i es comuniqui als membres de la corporació. En qualsevol cas, les competències revisores de la Comissió només abasten les incidències del procediment de tramitació i resolució d'una SAIP prèvia, pel que fa estrictament al dret d'accés a la informació. En conseqüència, aquesta part de la sol·licitud de la persona reclamant no reuneix el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG, en el sentit que sigui informació pública, tal com es configura en la normativa de transparència.

Pel que fa a la resta de la Reclamació, l'article 9.1.d) LTAIPBG i l'article 20.1.a) DTAIP determinen que s'ha de publicar la relació de llocs de treball. Aquesta és la informació sol·licitada i en el present expedient reclamada. Revisada la pàgina web de l'Ajuntament de Puigverd de Lleida, aquesta Comissió ha pogut comprovar que hi ha publicada la relació de llocs de treball per l'any 2025 (antecedent 5). Així doncs, a la vista que es compleix amb l'obligació de publicitat activa de la relació de llocs de treball sol·licitada, únicament calia que l'Ajuntament indiqués al regidor on es trobava la informació sol·licitada.

L'article 36.1.b) LTAIPBG estableix que l'Administració pot subministrar la informació en un format diferent si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment. De tot l'exposat, es posa de manifest que l'Administració reclamada ha estimat aquesta part de la Reclamació, a través del compliment de l'obligació de la publicitat activa, la sol·licitud i la informació sol·licitada corresponent a la relació de llocs de treball per 2025 i que s'ha publicat degudament a la pàgina web de l'Ajuntament.

**Paraules clau:** Ajuntament. Càrrec electe. Relació de llocs de treball. Reclamació contra silenci. Publicitat activa. Manca de col·laboració. Inadmissió parcial. Pèrdua parcial.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

### **Antecedents**

1. El 15 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 631/2025, presentada per un electe contra l'Ajuntament de Puigverd de Lleida, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat

pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). En la reclamació s'indica que l'Ajuntament reclamat no ha contestat ni lliurat la informació sol·licitada.

2. El 09 d'abril de 2025 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Puigverd de Lleida una SAIP en els següents termes: "Havent sol·licitat l'accés a l'expedient de l'RLLT i havent passat el termini legalment establert encara no se'ns ha facilitat a data d'avui. - Havent presentat la renúncia per part de la secretària-interventora amb data d'efecte 1 d'abril de 2025. – Tenim indicis que l'expedient està incomplet, incomplint la normativa legalment establerta. SOL·LICITO QUE: - Es faciliti l'accés a l'expedient de la RLLT. – Es declari la nul·litat de ple dret pel membre de l'administració competent, en cas que així correspongui. - Es comuniqui la situació i l'estat de l'expedient a tots els membres de la corporació municipal".
3. El 02 de maig de 2025, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Puigverd de Lleida i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Fins a la data de la Resolució no s'ha rebut cap informació.
5. Revisada la pàgina web de l'Ajuntament de Puigverd de Lleida, abans de la redacció de la present resolució, es pot comprovar que al web de l'Ajuntament consta publicada la relació de llocs de treball de l'Ajuntament que és objecte de la present reclamació i es pot consultar en el següent enllaç: [https://cido.diba.cat/normativa\\_local/18646853/pressupost-i-plantilla-per-a-lany-2025-ajuntament-de-puigverd-de-lleida](https://cido.diba.cat/normativa_local/18646853/pressupost-i-plantilla-per-a-lany-2025-ajuntament-de-puigverd-de-lleida).

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - a primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució



del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat d'una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

### **3. Inadmissió parcial de la reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.

Aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG referit. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres procediments que no tinguin per objecte l'obtenció d'informació pública per part de la ciutadania.

L'electe reclamant demana, d'una banda, el següent: “Es declari la nul·litat de ple dret pel membre de l'administració competent, en cas que així correspongui. - Es comuniqui la situació i l'estat de l'expedient a tots els membres de la corporació municipal”. Aquesta part de la pretensió no és una sol·licitud d'accés a la informació pública, puix que el que es demana és que l'administració declari la nul·litat de la relació de llocs de treball i es comuniqui als membres de la corporació. En qualsevol cas, les competències revisores de la Comissió només abasten les incidències del procediment de tramitació i resolució d'una SAIP prèvia, pel que fa estrictament al dret d'accés a la informació. En conseqüència, aquesta part de la sol·licitud de



la persona reclamant no reuneix el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG, en el sentit que sigui informació pública, tal com es configura en la normativa de transparència.

D'acord amb les consideracions efectuades fins ara, la Reclamació ha de ser inadmesa parcialment, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que estableix de manera expressa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

#### **4. Pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la reclamació.**

L'article 9.1.d) LTAIPBG i l'article 20.1.a) del Decret 8/2021, sobre transparència i dret accés a la informació pública (DTDAIP) determinen que s'ha de publicar la relació de llocs de treball. Aquesta és la informació sol·licitada i en el present expedient reclamada.

D'altra banda, recordar, com es fa en l'anterior fonament, el caràcter reforçat de la persona reclamant com a membre de la corporació. En aquest sentit, s'expressa l'article 164.1 TRLMRLC, en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció".

Revisada la pàgina web de l'Ajuntament de Puigverd de Lleida, aquesta Comissió ha pogut comprovar que hi ha publicada la relació de llocs de treball per l'any 2025 (antecedent 5).

Així doncs, a la vista que es compleix amb l'obligació de publicitat activa de la relació de llocs de treball sol·licitada, únicament calia que l'Ajuntament indiqués al regidor on es trobava la informació sol·licitada.

L'article 36.1.b) LTAIPBG estableix que l'Administració pot subministrar la informació en un format diferent si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment. De tot l'exposat, es posa de manifest que l'Administració reclamada ha estimat, a través del compliment de l'obligació de la publicitat activa, la sol·licitud i la informació sol·licitada corresponent a la relació de llocs de treball per 2025 i que s'ha publicat degudament a la pàgina web de l'Ajuntament.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte d'aquesta.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de juny de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 631/2025 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, d'acord amb el fonament jurídic 3.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 4.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 631/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.