

## **Resolució 970/2022, de 17 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 987/2022

**Administració reclamada:** Aparcaments Municipals de Tarragona (Empresa Municipal de Transports)

**Informació reclamada:** Dades diverses sobre el CEPRAN de l'empresa.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** L'Ajuntament de Tarragona i/o l'AIEEMT han estat poc diligents en la tramitació d'aquesta Reclamació i han infringit els requisits establerts per a les derivacions a una altra Administració per l'article 57.2 del Decret 8/2021, que estipula el següent: (...) Per una banda, l'Ajuntament no ha derivat directament la sol·licitud a cada una de les empreses municipals afectades, de les que sens dubte deu conèixer l'adreça del registre electrònic, sinó utilitzant a aquests efectes la intermediació de l'AIEEMT, que no sembla justificada. Per l'altra, i segurament a causa d'aquesta intermediació, s'ha demorat en més de dues setmanes la derivació i la seva comunicació a la persona reclamant, en perjudici evident del seu dret d'accés a la informació pública. Tanmateix, aquestes deficiències no treuen que el termini per resoldre hagi de començar a partir de l'entrada de la sol·licitud al registre de l'Administració competent per resoldre, que ha de poder disposar del termini suficient per fer-ho.

**Paraules clau:** Empreses públiques. Periodistes. Derivació. Terminis. Prevenció de riscos penals.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 28 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 987/2022, presentada per un periodista contra Aparcaments Municipals de Tarragona (AMT) (Empresa Municipal de Transports, EMT, de l'Ajuntament de Tarragona), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent 3. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de juny de 2021 el Ple de l'Ajuntament de Tarragona acorda la fusió per absorció de la societat EMP (absorbent) i la societat AMT (absorbida).
3. El 14 de setembre de 2022 la persona reclamant presenta al Registre de l'Ajuntament de Tarragona la següent sol·licitud: "Tots els informes, acords signats i documents dels comitès d'ètica i prevenció de riscos (CEPRAN) de les empreses municipals: Empresa



Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona (EMMCT), SMHAUSA, EMDET, AMT i EMT. Membres de cada CEPRAN de cadascuna de les empreses esmentades (des del començament i fins a l'actualitat, en el cas que s'hagin produït canvis en els integrants): nom i cognom i càrrec de cada integrant del CEPRAN de cada empresa. Actes de les reunions del comitè d'ètica de les esmentades empreses des de la posada en marxa dels respectius CEPRAN. Assistents a cada reunió (nom i cognom). Remuneracions per a cada assistència a les esmentades reunions. En el cas que existeixi una empresa o professional extern contractat per fer aquesta feina, sigui com a membre del CEPRAN d'alguna o totes les empreses, o com assessor o jurista extern, identificació de l'empresa o professional (nom), data en la qual va començar a treballar per aquestes empreses fent aquesta tasca al CEPRAN i pagaments fets a l'empresa/professional des que va iniciar la seva tasca i fins a l'actualitat. Pel que fa als pagaments: indicar quantitat del pagament, data i concepte pel qual s'ha pagat aquesta empresa/professional en cada cas. Informes fets per aquesta empresa/professional contractada per les empreses municipals esmentades anteriorment: relació (l·listat) de tots els informes fets per any i accés als informes sencers”.

4. El 14 d'octubre de 2022 la persona reclamant rep la següent resposta de l'Agrupació d'Interès Econòmic Empreses Municipals de Tarragona (AIEEMT): “En virtut de la vostra sol·licitud del dret d'accés a la informació pública relativa a informes, acords, actes i remuneracions del CEPRAN, hem d'informar-vos que havent rebut derivació per part de l'Ajuntament de Tarragona, la vostra petició s'ha derivat a cadascuna de les empreses que formen part de l'Agrupació d'Empreses Municipals de Tarragona AIE, les quals són també competents per tal de poder exercitar el vostre dret d'accés a la informació pública sol·licitada. Les dades de les empreses a la que ha estat derivada la vostra sol·licitud són les següents: • EMPRESA MUNICIPAL DE DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC DE TARRAGONA, SA (Cr. Arquitecte Rovira, 2 de Tarragona i telèfon 977245577). • SERVEI MUNICIPAL DE L'HABITATGE I ACTUACIONS URBANES, SA (Cr. Descalços, 15 de Tarragona i telèfon 977244056). • EMPRESA MUNICIPAL DE TRANSPORTS PÚBLICS DE TARRAGONA, SA (Cr. Pere Martell, 1 i telèfon 977550644). • EMPRESA MUNICIPAL DE MITJANS DE COMUNICACIÓ DE TARRAGONA, SA (Av. Roma, 5 1r de Tarragona i telèfon 977245364)”.
5. La Reclamació presentada el 28 d'octubre de 2022 contra AMT indica que no s'ha facilitat la informació sol·licitada per la persona reclamant.



## Fonaments jurídics

### 1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

Una primera consideració: l'antecedent 2 posa de manifest que l'empresa AMT, en el moment de la presentació de la sol·licitud, no existia, ja que l'any anterior havia estat absorbida per l'EMT. Aquest fet comporta que les accions jurídiques plantejades en relació amb l'empresa absorbida s'hagin de considerar automàticament referides a l'absorbent. Per tant, tant la sol·licitud d'informació pública, com la Reclamació, plantejades per la persona reclamant davant d'AMT, s'han de considerar de la responsabilitat de l'EMT, que és l'empresa que n'ha de respondre.

Segons l'article 32 RGAIP, "1. Les reclamacions davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'han d'interposar en el termini d'un mes, a comptar des de: (...) b) El moment en què es produeixen els efectes del silenci positiu. (...) 3. En cas de resolució presumpta, la reclamació es podria interposar en qualsevol moment a partir del dia següent al que, d'acord amb la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es produeixen els efectes del silenci administratiu". L'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixen els requisits establerts pels preceptes anteriors, referència que inclou l'article 32 que s'acaba de citar.

Així mateix, els articles 33 i 35 LTAIPBG fixen en un mes a partir de la presentació de la sol·licitud el termini a partir del qual es produeixen els efectes del silenci administratiu. Nogensmenys, s'ha de tenir en compte que en aquest cas la sol·licitud d'informació és presentada al Registre de l'Ajuntament de Tarragona i que l'EMT disposa de registre propi, motiu pel qual l'Ajuntament ha efectuat, a través de l'AIEEMT, la derivació a l'empresa citada en qualitat d'una Administració pública diferent, de manera que la derivació s'ha de regir per l'article 57 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, segons el qual "1. Als efectes de l'article 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén que són administracions públiques diferents tant les administracions públiques territorials estatal, autonòmiques o locals, com les universitats públiques i els organismes públics i entitats del sector públic dependents o vinculades a aquelles que disposin del seu propi registre electrònic". Per a aquest tipus de derivacions, l'article 57.2 del Decret 8/2021 estableix que "en aquest supòsit, el termini per resoldre la sol·licitud s'inicia des de la data en la qual la sol·licitud tingui entrada en el registre electrònic de l'administració pública competent per resoldre".

En aquest cas, la persona reclamant, que va presentar la sol·licitud al Registre municipal de Tarragona el 14 de setembre de 2022, presenta la Reclamació el 28 d'octubre de 2022, suposant que s'haurien produït els efectes del silenci administratiu, per haver transcorregut ben bé un mes des de la presentació de la sol·licitud. Tanmateix, el 14 d'octubre de 2022 l'AIEEMT



informa la persona reclamant de la derivació de la seva sol·licitud a cada una de les empreses afectades, que disposen d'un mes per tramitar i resoldre la sol·licitud. Tot i que l'AIEEMT no informa la persona reclamant de la data exacta d'entrada de la seva sol·licitud al registre de l'EMT, la GAIP ha pogut esbrinar que va ser el dia 17 d'octubre de 2022, de manera que el mes per resoldre la sol·licitud comença a comptar des d'aquesta data i el silenci administratiu no es produeix fins el 17 de novembre de 2022, és a dir: uns vint dies després de la presentació de la Reclamació. Per tant, la Reclamació ha de ser inadmesa per prematura.

L'Ajuntament de Tarragona i/o l'AIEEMT han estat poc diligents en la tramitació d'aquesta Reclamació i han infringit els requisits establerts per a les derivacions a una altra Administració per l'article 57.2 del Decret 8/2021, que estipula el següent: "Als efectes dels articles 27.3 i 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en els casos en els quals la sol·licitud d'accés a la informació s'adreça a una administració pública diferent a l'administració pública competent per resoldre, que és la que disposa de la informació, la primera, a través de la unitat d'informació, ha de derivar la sol·licitud a l'administració pública competent en el termini de quinze dies hàbils a comptar des de la data en què la sol·licitud hagi entrat en el registre electrònic de l'administració pública a la qual fou adreçada la sol·licitud. 3. La unitat d'informació que hagi rebut i derivat la sol·licitud ha de declarar-se incompetent per resoldre i ha de comunicar a la persona sol·licitant el tràmit de la derivació de la sol·licitud en el termini dels cinc dies hàbils següents a la tramesa de la derivació a l'administració pública competent, amb indicació de l'administració pública a la qual s'ha derivat la sol·licitud. La persona sol·licitant no haurà de presentar en cap cas una nova sol·licitud adreçada a l'administració pública competent per resoldre". Per una banda, l'Ajuntament no ha derivat directament la sol·licitud a cada una de les empreses municipals afectades, de les que sens dubte deu conèixer l'adreça del registre electrònic, sinó utilitzant a aquests efectes la intermediació de l'AIEEMT, que no sembla justificada. Per l'altra, i segurament a causa d'aquesta intermediació, s'ha demorat en més de dues setmanes la derivació i la seva comunicació a la persona reclamant, en perjudici evident del seu dret d'accés a la informació pública. Tanmateix, aquestes deficiències no treuen que el termini per resoldre hagi de començar a partir de l'entrada de la sol·licitud al registre de l'Administració competent per resoldre, que ha de poder disposar del termini suficient per fer-ho.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de novembre de 2022, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 987/2022 per prematura i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.