

## **Resolució 971/2021, de 28 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 902/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Castellcir

**Informació reclamada:** Transformadors de mitjana tensió en el terme municipal.

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació.

**Resum:** És informació sol·licitada que l'Ajuntament no facilita a la persona reclamant la resposta a les qüestions de si té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria dels transformadors i de qui pertoca fer-la. Ambdues qüestions són informació pública, no sembla que puguin ser afectades per cap límit al dret d'accés a la informació pública i, per tant, la persona reclamant té dret a elles. Per tant, és procedent declarar aquest dret i requerir a l'Ajuntament que faciliti a la persona reclamant la resposta pertinent a les dues qüestions indicades. Així mateix, vist que l'Ajuntament ha indicat que no li corresponen les funcions d'inspecció i revisió, és possible que procedeixi la derivació demanada subsidiàriament per la persona reclamant. A aquests efectes, en aplicació de l'article 30 LTAIPBG, si l'Ajuntament coneix l'Administració o organisme a qui pertocuen les funcions d'inspecció o revisió (és a dir, si contesta afirmativament aquesta qüestió plantejada al paràgraf anterior), cal que en aplicació de l'article 30 LTAIPBG li derivi la sol·licitud, d'acord amb els requisits establerts per aquest precepte, amb la finalitat que sigui l'Administració o l'organisme competent el que faciliti a la persona reclamant les actes d'inspecció i revisió actualitzades.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Transformadors elèctrics. Ingressos municipals. Inspeccions i revisions. Reclamació contra silenci. Derivació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 13 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 902/2021, presentada contra l'Ajuntament de Castellcir, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 d'agost de 2021 la persona reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Castellcir: 1. Llistat dels transformadors de mitjana tensió d'ENDESA al terme municipal. 2. Si l'Ajuntament té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria dels transformadors i a qui pertoca fer-la, que li faciliti les actes d'inspecció i revisió actualitzades o que derivi la sol·licitud a l'organisme que disposi d'elles. 3. La quantitat percebuda per l'Ajuntament per la utilització del domini públic per aquests transformadors durant el 2021.



3. La Reclamació presentada el 13 d'octubre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 19 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Castellcir i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 21 d'octubre de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Castellcir, que facilita la relació dels transformadors existents al municipi de Castellcir i de la quantitat cobrada per l'Ajuntament en concepte d'ús del domini públic per part d'ells. En quant a les actes d'inspecció i revisió, l'informe assenyala que aquesta activitat no correspon als municipis i, per tant, que l'Ajuntament no disposa de les actes sol·licitades. L'Ajuntament també facilita còpia de l'expedient, que inclou una comunicació a la persona reclamant amb un contingut idèntic a l'indicat de l'informe municipal.
6. El 22 d'octubre de 2021 la GAIP envia l'informe municipal a la persona reclamant, per al seu coneixement.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment és la següent: 1. Llistat dels transformadors de mitjana tensió d'ENDESA al terme municipal. 2. Si l'Ajuntament té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria dels transformadors i a qui pertoca fer-la, que li faciliti les actes d'inspecció i revisió actualitzades o que derivi la sol·licitud a l'organisme que disposi d'elles. 3. La quantitat percebuda per l'Ajuntament per la utilització del domini públic per aquests transformadors durant el 2021.

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada als apartats 1 i 3 de la sol·licitud, en relació amb els quals, en conseqüència, cal entendre que s'ha produït la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.



Sobre allò sol·licitat a l'apartat 2 de la sol·licitud (si l'Ajuntament té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria dels transformadors i a qui pertoca fer-la, que li faciliti les actes d'inspecció i revisió actualitzades o que derivi la sol·licitud a l'organisme que disposi d'elles), la resposta municipal es limita a indicar que no li correspon a l'Ajuntament les funcions d'inspecció o de revisió dels transformadors i que, per tant, no disposa de les actes sol·licitades. Però no és això el que demana aquest apartat de la sol·licitud, sinó si l'Ajuntament té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria, de qui pertoca fer-la i les actes d'inspecció i revisió i, si no les té, que derivi la Reclamació a l'Administració que les posseeixi, que són qüestions sobre les quals l'Ajuntament no es pronuncia (llevat de la relativa a la possessió de les actes), ni porta a terme.

Per tant, és informació sol·licitada que l'Ajuntament no facilita a la persona reclamant la resposta a les qüestions de si té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria dels transformadors i de qui pertoca fer-la. Ambdues qüestions són informació pública, no sembla que puguin ser afectades per cap límit al dret d'accés a la informació pública i, per tant, la persona reclamant té dret a elles. Per tant, és procedent declarar aquest dret i requerir a l'Ajuntament que faciliti a la persona reclamant la resposta pertinent a les dues qüestions indicades.

Així mateix, vist que l'Ajuntament ha indicat que no li corresponen les funcions d'inspecció i revisió, és possible que procedeixi la derivació demanada subsidiàriament per la persona reclamant. A aquests efectes, l'article 30 LTAIPBG estableix el següent: "1. En el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. 2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública". Doncs bé, en aplicació d'aquest precepte, si l'Ajuntament coneix l'Administració o organisme a qui pertoqueu les funcions d'inspecció o revisió (és a dir, si contesta afirmativament aquesta qüestió plantejada al paràgraf anterior), cal que en aplicació de l'article 30 LTAIPBG li derivi la sol·licitud, d'acord amb els requisits establerts per aquest precepte, amb la finalitat que sigui l'Administració o l'organisme competent el que faciliti a la persona reclamant les actes d'inspecció i revisió actualitzades.

Per tant, en aplicació de les consideracions anteriors és procedent estimar parcialment la Reclamació, en relació amb les pretensions formulades a l'apartat 2 de la sol·licitud, i requerir l'Ajuntament perquè doni resposta a les qüestions de si té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria dels transformadors i d'a qui pertoca fer-la i, en cas que la resposta a l'última qüestió sigui afirmativa, perquè derivi a l'Administració o organisme competent aquesta part de la sol·licitud,



de conformitat amb els requeriments establerts per l'article 30 LTAIPBG, per tal que faciliti a la persona reclamant les actes d'inspecció i revisió actualitzades.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 d'octubre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 902/2021, en relació amb les pretensions formulades a l'apartat 2 de la sol·licitud, i declarar el dret de la persona reclamant a què l'Ajuntament li respongui a les qüestions de si té coneixement de la inspecció periòdica i obligatòria dels transformadors i d'a qui pertoca fer-la i, en cas que la resposta a l'última qüestió sigui afirmativa, a què l'Ajuntament derivi a l'Administració o organisme competent aquesta part de la



sol·licitud, de conformitat amb els requeriments establerts per l'article 30 LTAIPBG, per tal que faciliti a la persona reclamant les actes d'inspecció i revisió actualitzades.

2. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en relació amb la resta de pretensions de la sol·licitud.
3. Requerir a l'Ajuntament de Castellcir per què lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 i per què, si escau, faci la derivació indicada al mateix apartat, dins del termini màxim de deu dies dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Castellcir a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 902/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.