

## **Resolució 975/2021, de 4 de novembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 780/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Alcanar

**Informació reclamada:** Escrits interns de la Secretaria en compliment del dret d'accés a la informació.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La causa d'inadmissió invocada no pot ser aplicada a aquest procediment perquè incompleix el requisit establert per l'article 64.1 del Decret 8/2021, segons el qual "l'apreciació d'una causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés requereix que l'òrgan competent per resoldre dicti una resolució en aquest sentit, que s'ha de notificar dins del termini per resoldre", ja que el termini per resoldre finalitzava el 30 de juliol i la resolució no va ser notificada a la persona reclamant fins el 3 d'agost (així ho ha indicat la persona reclamant a la presentació de la Reclamació, i l'Ajuntament no ho ha contradit, malgrat l'oportunitat que se li ha donat). Les resolucions de la GAIP han aplicat reiteradament el criteri que les causes d'inadmissibilitat han de ser, efectivament, invocades i aplicades dins del termini que té l'Administració per resoldre la sol·licitud d'informació pública i notificar la resolució, de manera que un cop vençut aquest termini es produeix silenci administratiu i els seus efectes estimatoris s'imposen a l'eventual causa d'inadmissibilitat que pugui concórrer a la sol·licitud. En conseqüència, és procedent desestimar la causa d'inadmissibilitat invocada per l'Ajuntament.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona interessada. Informes. Requeriments. Reclamació contra inadmissió parcial. Silenci administratiu. Manca de col·laboració de l'Administració. Documents de treball intern.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 3 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 780/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Alcanar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de juny de 2021 la persona reclamant presenta al registre del Consell comarcal del Montsià un escrit que demana a l'Ajuntament d'Alcanar còpia dels escrits de la Secretaria Municipal d'Alcanar, entre 1 de desembre de 2019 i 7 de juny de 2021, adreçats a autoritats i òrgans municipals, en relació amb les sol·licituds d'informació pública



presentades per la mateixa persona reclamant. La sol·licitud hauria estat rebuda a l'Ajuntament d'Alcanar el 30 de juny de 2021.

3. La Resolució de 29 de juliol de 2021 (notificada a la persona reclamant el 3 d'agost) estima parcialment la sol·licitud i autoritza facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada, llevat de la relativa als "requeriments que, des del dia 01/12/2019 fins al 07/06/2021 el Secretari General de l'Ajuntament d'Alcanar hagi emès i dirigit a qualsevol altre òrgan, autoritat o personal municipal en relació a les diverses sol·licituds d'accés a informació pública que l'interessat ha presentat davant d'aquest ajuntament des del dia 13/02/2019 fins a data d'avui". Justifica la denegació d'aquesta informació en el "article 29.1.a), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'article 64 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, donat que es tracta de documents de caràcter intern sense rellevància o interès públic".
4. La Reclamació presentada el 3 de setembre de 2021 indica que el 3 d'agost anterior la persona reclamant hauria rebut la notificació de la resolució municipal relativa a la sol·licitud anterior, acompanyada de l'informe corresponent de la secretaria municipal. Observa que la sol·licitud indicada a l'antecedent 2, segons l'informe de la Secretaria municipal, no hauria estat rebut per l'Ajuntament fins el 30 de juny, cosa que valora críticament, ja que la va presentar l'11 de juny al Consell comarcal del Montsià, del qual n'és President l'Alcalde l'Alcanar. Considera que la resolució municipal és extemporània. Fa constar la seva condició de persona interessada en tant que sol·licitant dels procediments d'accés a la informació pública sobre els quals demana informació, i el dret reforçat d'accés a la informació pública que es derivaria d'aquesta circumstància. També en base a la mateixa condició de persona interessada, invoca el dret d'accés a l'expedient que li garanteix l'article 53.1.a de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú (LPAC) i insisteix a demanar còpia dels requeriments de Secretaria que li han estat denegats per la resolució indicada a l'antecedent anterior (anonimitzats prèviament de les dades personals especialment protegides de persones físiques que puguin contenir), ja que formen part de l'expedient relatiu als respectius procediments d'accés a la informació pública.
5. El 8 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública demanada.



6. El 10 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Alcanar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. No consta resposta a aquest requeriment. Havent transcorregut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP resposta a aquest requeriment.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat,



tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

## **3. Sobre el dret d'accés a la informació reclamada**

La informació reclamada té per objecte requeriments i altres comunicacions internes entre òrgans i persones al servei de l'Ajuntament d'Alcanar. Es tracta, per tant, d'informació elaborada per l'Administració, motiu pel qual ha de ser qualificada com a informació pública, en aplicació de la definició feta per l'article 2.b LTAIPBG. Al tractar-se d'informació pública, els



articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG emparen el dret de qualsevol persona a accedir-hi, llevat que concorri alguna disposició legal que pugui determinar-ne la denegació.

L'Ajuntament ha denegat l'accés a aquesta informació sobre la base de la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG ("Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents: a) Si demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic"), en relació amb l'article 64 del Decret 8/2021 ("1. L'apreciació d'una causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés requereix que l'òrgan competent per resoldre dicti una resolució en aquest sentit, que s'ha de notificar dins del termini per resoldre i ha de contenir la invocació de la causa d'inadmissió aplicada i la justificació de la seva aplicació al cas concret, d'acord amb el que disposen l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i els articles 53 i 65 a 67 d'aquest decret. 2. La interpretació i aplicació de les causes d'inadmissió s'han de regir pels principis generals de proporcionalitat, de temporalitat, d'interpretació restrictiva en benefici de l'accés, d'interdicció de l'ampliació per analogia, d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat aplicables als límits a l'accés, establerts als articles 20 i 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. 3. La resolució d'inadmissió ha d'indicar un peu de recurs en els termes de l'article 71.4.b) d'aquest decret").

La causa d'inadmissió invocada no pot ser aplicada a aquest procediment perquè incompleix el requisit establert per l'article 64.1 del Decret 8/2021, segons el qual "l'apreciació d'una causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés requereix que l'òrgan competent per resoldre dicti una resolució en aquest sentit, que s'ha de notificar dins del termini per resoldre", ja que el termini per resoldre finalitzava el 30 de juliol i la resolució no va ser notificada a la persona reclamant fins el 3 d'agost (així ho ha indicat la persona reclamant a la presentació de la Reclamació, i l'Ajuntament no ho ha contradit, malgrat l'oportunitat que se li ha donat). Les resolucions de la GAIP han aplicat reiteradament el criteri que les causes d'inadmissibilitat han de ser, efectivament, invocades i aplicades dins del termini que té l'Administració per resoldre la sol·licitud d'informació pública i notificar la resolució, de manera que un cop vençut aquest termini es produeix silenci administratiu i els seus efectes estimatoris s'imposen a l'eventual causa d'inadmissibilitat que pugui concórrer a la sol·licitud. En conseqüència, és procedent desestimar la causa d'inadmissibilitat invocada per l'Ajuntament. A més, vist que demana la informació com a persona interessada, és més que discutible que li siguin aplicables les causes d'inadmissibilitat de l'article 29 LTAIPBG.

A la vista de les anteriors consideracions, és procedent declarar el dret de la persona reclamant als requeriments que, des del dia 01/12/2019 fins al 07/06/2021 la Secretaria General de l'Ajuntament d'Alcanar hagi emès i dirigit a qualsevol altre òrgan, autoritat o personal municipal en relació a les diverses sol·licituds d'accés a informació pública que l'interessat ha presentat



davant d'aquest ajuntament des del dia 13/02/2019 fins a la data de presentació de la sol·licitud (30 de juny de 2021).

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de novembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 780/2021 i declarar el dret de la persona reclamant als requeriments que, des del dia 01/12/2019 fins al 07/06/2021, la Secretaria General de l'Ajuntament d'Alcanar hagi emès i dirigit a qualsevol altre òrgan, autoritat o personal municipal en relació a les diverses sol·licituds d'accés a informació pública que l'interessat ha presentat davant d'aquest ajuntament des del dia 13/02/2019 fins a la data de presentació de la sol·licitud (30 de juny de 2021).



2. Anul·lar parcialment la resolució de l'Alcaldia d'Alcanar de 29 de juliol de 2021, en tot allò que s'oposa a l'apartat anterior.
3. Requerir a l'Ajuntament d'Alcanar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament d'Alcanar a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 780/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.